

Bruxelles, den 10. oktober 2025
(OR. en)

13707/25

CADREFIN 247
FIN 1175
POLGEN 157

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Den flerårige finansielle ramme 2028-2034 – Orienterende debat

I. INDLEDNING

1. Den 16. juli og den 3. september 2025 fremlagde Kommissionen sin pakke af forslag til den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2028-2034. I overensstemmelse med drøftelserne på samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender) i juli søger formandskabet på samlet vis og hurtigst muligt at fremme arbejdet med pakken.
2. Efter en første orienterende debat på samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender den 18. juli 2025 indledte formandskabet arbejdet på teknisk plan med at identificere mulige elementer i det fremtidige udkast til forhandlingsramme i Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR. Sideløbende hermed indledte undergrupperne vedrørende de nationale og regionale partnerskaber, Den Europæiske Fond for Konkurrenceevne og instrumentet for et globalt Europa behandlingen af de elementer, der ikke står i skarp parentes i de respektive forslag, og Gruppen vedrørende Egne Indtægter (WPOR) indledte behandlingen af forslagene om egne indtægter. Desuden indledte andre forberedende organer behandlingen af de dele af de resterende sektorforslag, der ikke står i skarp parentes.

3. For at lette arbejdet på alle niveauer ønsker formandskabet at fortsætte med at orientere ministrene om behandlingen af FFR-pakken i Rådet. Denne første rapport skitserer det arbejde, der er udført siden samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender på grundlag af drøftelser i Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR fra midten af juli til begyndelsen af oktober 2025.
4. Den 31. juli 2025 rundsendte formandskabet inden for rammerne af Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR et spørgeskema, der skulle give delegationerne mulighed for at dele deres indledende synspunkter om FFR-forslagene for 2028-2034, og som var centreret omkring seks hovedtemaer: FFR's struktur, fleksibilitet, virkning og resultater, forvaltning, beskyttelse af Unionens finansielle interesser og indtægtsside.
5. Drøftelserne i Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR har omhandlet de forskellige tematiske og proceduremæssige aspekter samt de horisontale aspekter af forslagene, som står i skarp parentes, ofte efter forklarende noter og præsentationer fra Europa-Kommissionen. Coreper blev orienteret om det udførte arbejde og havde en første udveksling af synspunkter den 24. september 2025. Kommissionen letter fortsat arbejdet på teknisk niveau, navnlig ved at give yderligere svar på delegationernes bemærkninger og spørgsmål.
6. På grundlag af disse drøftelser identificerede formandskabet mulige elementer til et fremtidigt udkast til forhandlingsramme, idet det ønskede at give et samlet overblik over de spørgsmål og mulige løsninger, der skal drøftes yderligere og strømlines på politisk plan. De mulige elementer til et fremtidigt udkast til forhandlingsramme er udarbejdet og udviklet under formandskabets eneansvar. De er ikke bindende for nogen delegation.

II. STATUS OVER ARBEJDET I RÅDET

7. Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR har drøftet FFR-forslagets horisontale aspekter og forslagenes elementer i skarp parentes under udgiftsområde 2 ("Konkurrenceevne, velstand og sikkerhed") med henblik på udarbejdelsen af det fremtidige udkast til forhandlingsramme.
8. Identificeringen af de mulige elementer til et fremtidigt udkast til forhandlingsramme er stadig et igangværende arbejde, da disse elementer fortsat vil udvikle sig for at tage hensyn til drøftelserne i Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR, WPOR, Coreper og Rådet for Almindelige Anliggender.

9. Formandskabet forventer at vende tilbage til Rådet for Almindelige Anliggender i november for at drøfte elementerne i skarp parentes vedrørende udgiftsområde 1 ("Økonomisk, social og territorial samhørighed, landbrug, landdistrikter, det maritime område, velstand og sikkerhed") og i december dem, der vedrører udgiftsområde 3 og 4 ("Et globalt Europa" og "Forvaltning") og indtægter med henblik på at udarbejde et første udkast til forhandlingsramme forud for Det Europæiske Råds møde i december.

III. SPØRGSMÅL TIL DRØFTELSE

10. Formandskabet har noteret sig delegationernes bemærkninger under de forberedende drøftelser. På denne baggrund opfordres ministrene til at koncentrere sig om det, som de anser for at være de politisk vigtigste spørgsmål i forbindelse med besvarelsen af følgende spørgsmål om horisontale aspekter og udgiftsområde 2 i forslaget til den flerårige finansielle ramme:

Hvordan kan EU-budgettet i betragtning af den foreslåede strømlinede struktur i FFR effektivt opfylde målene om forenkling, forudsigelighed, virkning og reaktionsevne understøttet af en robust forvaltningsstruktur?

Forslagene under udgiftsområde 2 har til formål at styrke europæisk konkurrenceevne, velstand og sikkerhed. Hvordan kan vi bedst nå disse mål?