



Bryssel den 9 oktober 2023  
(OR. en)

13707/23

LIMITE

IXIM 180  
JAI 1244  
COMIX 425

**NOT**

---

från: Ordförandeskapet  
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet  
Ärende: Genomförandet av interoperabilitet

---

Inför rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 19–20 oktober 2023 och med vederbörlig hänsyn till slutsatserna från mötet i eu-Lisas styrelse den 27–28 september 2023<sup>1</sup> har ordförandeskapet för delegationerna utarbetat bifogad information om ovannämnda ärende.

När det gäller informationen i bilagan uppmanar ordförandeskapet ministrarna att besvara följande fråga:

- **Godkänner ni tidsplanen för eu-Lisas framtagande av en ny it-arkitektur?**

---

<sup>1</sup> En skrivelse av den 3 oktober 2023 från eu-Lisas styrelseordförande till rådet om slutsatserna från styrelsens möte den 27–28 september bifogas.

Europeiska unionen håller för närvarande på att utveckla en komplett och modern arkitektur för gränsförvaltning. Den sistnämnda inbegriper ett in- och utresesystem, ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias), ett förnyat informationssystem för viseringar (VIS) samt Ecris-TCN (det europeiska informationssystemet för utbyte av uppgifter ur kriminalregister avseende tredjelandsmedborgare). Alla dessa system kommer tillsammans med dagens VIS och Schengens informationssystem (SIS) att göras interoperabla via associerade interoperabilitetskomponenter, dvs. den europeiska sökportalen (ESP), den gemensamma databasen för identitetsuppgifter (CIR), den gemensamma biometriska matchningstjänsten (sBMS), och detektorn för multipla identiteter (MID). Den del som avser rapporter och statistik kommer att täckas genom en central databas för rapporter och statistik (CRRS), medan branschen (transportörer från alla verksamhetsområden (flyg-, land-, sjö-)) kommer att stödjas via associerade webbtjänster för in- och utresesystemet, Etias och det reviderade VIS. Syftet med den nya it-arkitekturen är att förbättra gränskontrollerna, bana väg för en integrerad gränsförvaltning, hantera det ökande antalet resenärer, säkerställa en hög säkerhetsnivå i Schengenområdet och på så sätt säkerställa fri rörlighet i detta område utan inre gränskontroller.

Den nya it-arkitekturen kommer att tillhandahållas av eu-Lisa i flera faser enligt följande färdplan:

- Fas 1 Q3/24 till Q4/24: in- och utresesystemet + sBMS (den första interoperabilitetskomponenten) för in- och utresesystemet och VIS tas i drift.
- Fas 2 Q1/25 till Q2/25: Etias + ESP och CIR (den andra och den tredje interoperabilitetskomponenten) tas i drift.
- Fas 3 Q2/25 till Q3/25: Ecris-TCN + ESP och CIR och sBMS för Ecris-TCN tas i drift.
- Fas 4 Q3/26 till Q4/26: det förnyade VIS tas i drift + interoperabilitetsarkitekturen slutförs (MID –: den sista interoperabilitetskomponenten levereras) och perioden för övergång till MID inleds.

Parallellt med denna utveckling på central nivå håller medlemsstaterna på att ändra sina nationella system för gränskontroll, liksom andra nationella system som stöder andra verksamhetsområden (visering, invandring och brottsbekämpning), så att de kan fungera tillsammans med de system som eu-Lisa genomför.

Det samråd som eu-Lisa genomfört med sina rådgivande grupper (tekniska experter och projektledare från medlemsstaterna, kommissionen och andra berörda EU-organ) om den nya färdplanen har mynnat ut i ett brett stöd. I slutet av september validerade eu-Lisas styrelse färdplanen, med vederbörligt beaktande av resultatet av samrådet med de rådgivande grupperna.

In- och utresesystemet är det första system som kommer att levereras hösten 2024. Parallellt med in- och utresesystemet kommer även sBMS, den första interoperabilitetskomponenten, att tas i drift och även betjäna VIS. Detta kommer sex månader senare, våren 2025, att följas av EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias). Etias kommer tillsammans med ESP och CIR.

Efter att ha drabbats av förseningar från uppdragstagarens sida levererade eu-Lisa i somras de två första versionerna av in- och utresesystemet som nu framgångsrikt används av medlemsstaternas myndigheter för att testa den nationella utveckling som är nödvändig för driften av in- och utresesystemet inom olika verksamhetsområden, såsom vid nationella gränsövergångsställen, konsulat, invandringsmyndigheter och brottsbekämpande myndigheter. Denna framgångsrika lansering av de första versionerna av in- och utresesystemet ger ökat förtroende för och säkerhet när det gäller hur realistisk färdplanen för interoperabilitet kommer att vara.

Leveransen av den slutliga versionen av kärnsystemet planeras till början av 2024. Efter denna milstolpe kommer medlemsstaternas myndigheter att inleda formella tester av systemet. För att in- och utresesystemet ska kunna tas i drift krävs att två villkor är uppfyllda: ett lyckat slutförande av den formella testningen och att medlemsstaterna meddelar att de är beredda att använda systemet.

Utöver de biometriska enheter (fingeravtrycksläsare och kameror) som måste installeras vid varje gränsövergångsställe bör större gränsövergångsställen i så stor utsträckning som möjligt utrustas med självbetjäningsskiosker, automatiska spärrar och automatiska gränskontrollsystem för att underlätta och påskynda kontrollerna. I detta syfte håller Frontex på att utveckla en mobilapp för förhandsregistrering i in- och utresesystemet. Testning av denna app, i en pilotfas, pågår just nu och avsikten är att appen ska vara klar och tillgänglig för samtliga medlemsstater i god tid innan in- och utresesystemet tas i drift.

Om användningen av in- och utresesystemet möjliggör automatisering av gränskontrollerna kommer genomförandet av systemet också att leda till en betydande förändring av förvaltningen av gränskontroller, eftersom systemet kräver registrering av samtliga resenärer från länder utanför EU som passerar gränsen för en kortare vistelse. Mot bakgrund av behovet av att hålla våra gränser öppna och av att upprätthålla rimliga väntetider för gränskontroller bör idrifttagandet av in- och utresesystemet utarbetas i detalj och det kommer att krävas åtgärder som förhindrar att gränsövergångsställena blir överbelastade. Eventuella tekniska problem till följd av den komplexa arkitektur som kopplar samman det centrala systemet med de nationella gränssystemen och alla gränsövergångsställen, måste också beaktas. Dessutom måste medlemsstaterna testa, öva och finjustera alla tillhörande verksamheter och operativa processer och utbilda sina gränskontrolltjänstemän om användningen av dessa processer i god tid. Därför har ytterligare en åtgärd identifierats som rör insamling och lagring av biometriska uppgifter i in- och utresesystemet. In- och utresesystemet kan komma att aktiveras stegvis och undantagsåtgärder kommer därför att finnas tillgängliga för aktivering vid enskilda gränsövergångsställen för att förhindra långa väntetider. Datumet för idrifttagandet kommer att ligga utanför perioder med större händelser och långa restider.

In- och utresesystemet får tas i drift först efter det att samtliga medlemsstater har meddelat att de är redo att göra så. Försening från en medlemsstats sida kommer att försena idrifttagandet för alla. Det är viktigt att de medlemsstater som ställs inför svårigheter under förberedelserna omedelbart rapporterar om dem. Både kommissionen och eu-Lisa har förklarat att de fortsatt är tillgängliga för att ge stöd till medlemsstaterna när det gäller att hantera sådana svårigheter.

Skrivelse från eu-Lisas styrelseordförande



SENSITIVE

3.10.2023

## Beslut fattat av eu-Lisas styrelse den 27–28 september 2023

Fernando Grande-Marlaska Gómez  
Inrikesminister  
Konungariket Spanien

Ylva Johansson  
Kommissionsledamot med ansvar för inrikes frågor och migration  
Europeiska kommissionen

*Endast skickat med e-post*

Bästa minister,  
bästa kommissionsledamot,

Den 31 maj 2023 godkände eu-Lisas styrelse den nya lösningsstrategi som föreslagits av byrån för genomförande av den övergripande interoperabilitetsarkitekturen, känd som 3R-strategin (*Remobilize, Resolve, Renew*). Utifrån detta beslut informerade eu-Lisas verkställande direktör den 8 juni 2023 RIF-rådet om den föreslagna vägen framåt. Byrån ombads att lägga fram en reviderad tidsplan som utgångspunkt för ett välgrundat beslut vid RIF-rådets möte den 19–20 oktober 2023.

Anvisningar för hur man hanterar information som är stämplad som SENSITIVE finns här <https://europa.eu/lqGiQVd>

EUROPEISKA UNIONENS BYRÅ FÖR DEN OPERATIVA  
FÖRVALTNINGEN AV STORA IT-SYSTEM INOM OMRÅDET FRIHET,  
SÄKERHET OCH RÄTTVISA

Vesilennuki 5, 10415 Tallinn, Estland  
[www.eulisa.europa.eu](http://www.eulisa.europa.eu)

SENSITIVE

Sedan juni 2023 har byrån fortsatt att förfina och arbeta vidare med den föreslagna färdplanen för interoperabilitet, samtidigt som man aktivt genomför den nya lösningsstrategin med fokus på att förbättra interna synergier och stärka delaktigheten och effektiviteten hos alla externa uppdragstagare. Byråns åtgärder har visat sig vara framgångsrika och inneburit ett mervärde för medlemsstaterna. Dessutom bidrog dessa åtgärder till ökat engagemang, stabilitet och effektivitet i genomförandet av in- och utresesystemet. Det medförde att två framgångsrika släpp av avancerade mellanversioner av in- och utresesystemet slutfördes i juli respektive september 2023. För första gången i samband med framtagandet av programmet för utveckling av in- och utresesystemet skapade dessa släpp förutsättningar som var nödvändiga för medlemsstaterna och de associerade länderna för att komma vidare med testningen, även mellan länder, och stärkte därigenom deras förmåga att bli bättre på att förbereda sig för det planerade idrifttagandet.

Utifrån dessa inledningsvisa framgångar utökade eu-Lisa den flexibilitetsmodell som tagits fram genom 3R-strategin inom alla områden för programmen för interoperabilitet och skapade ett konkret och stadigt operativt angreppssätt och en färdplan för tillhandahållande och genomförande av interoperabilitetsarkitekturen. I samordning med dess styrande organ fördes en intensiv diskussion om den senare. Inom ramen för genomgången och valideringen av den nya färdplanen för interoperabilitet hördes samtliga berörda tekniska rådgivande grupper och associerade programstyrelser. Samtliga, utan undantag, skrev ett positivt yttrande, (de rådgivande grupperna) eller en positiv rekommendation (programstyrelserna) till stöd för förslaget om en ny färdplan för interoperabilitet.

Därefter lades den nya färdplanen (se bilagan) fram för eu-Lisas styrelse vid mötet den 27–28 september 2023 där den antogs enhälligt.

Jag har i egenskap av ordförande av eu-Lisas styrelse fått i uppdrag att före rådets möte (rättsliga och inrikes frågor) den 19–20 oktober 2023 informera rådets ordförandeskap och Europeiska kommissionen om den nya färdplanen för interoperabilitet samt begära deras godkännande.



Zsolt SZOLNOKI

Med vänlig hälsning,

Ordförande för eu-Lisas styrelse

SENSITIVE

Kopia till

Marcos Alonso Alonso, ambassadör, Spaniens ständiga representant vid Europeiska unionen

Monique Pariat, generaldirektör, generaldirektoratet för migration och inrikes frågor, Europeiska kommissionen

Christine Roger, generaldirektör för rättsliga och inrikes frågor, generalsekretariatet vid Europeiska unionens råd

Bilaga – Färdplan för interoperabilitet

EUROPEISKA UNIONENS BYRÅ FÖR DEN OPERATIVA FÖRVALTNINGEN AV  
STORA IT-SYSTEM INOM OMRÅDET FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA

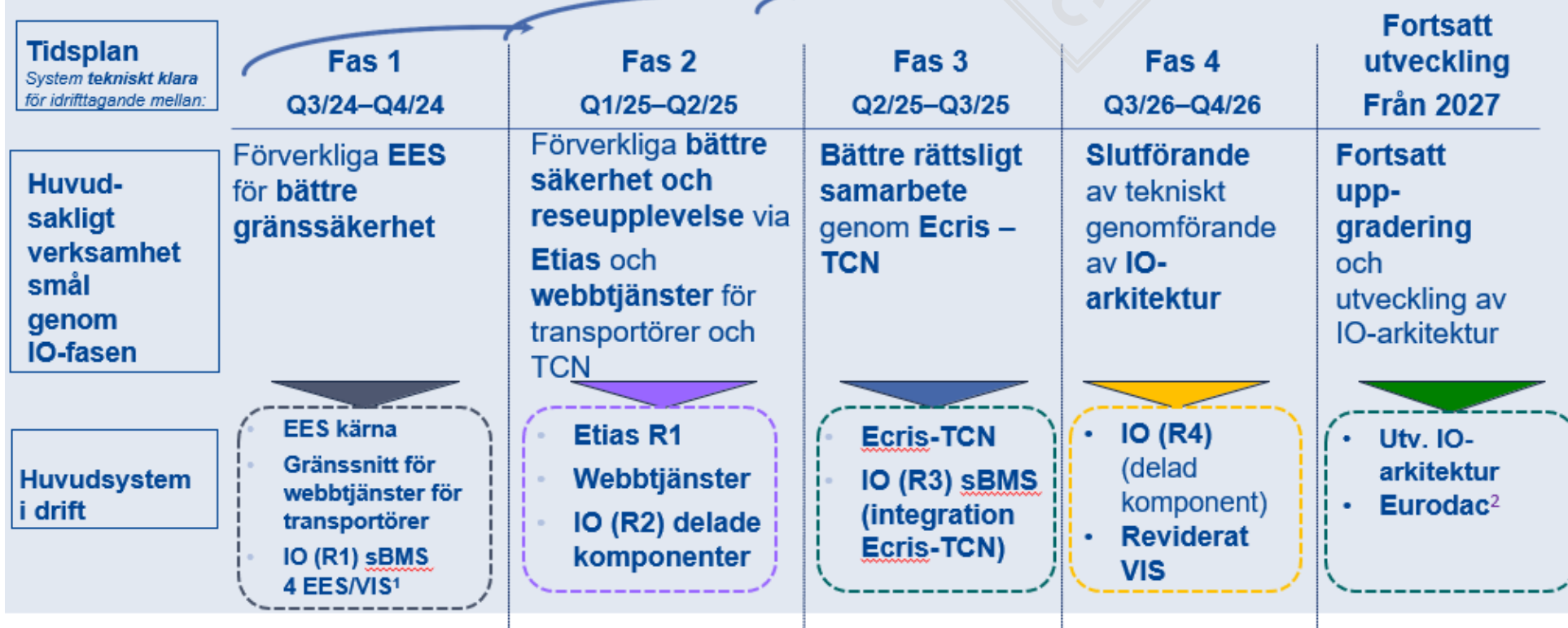
Vesilennuki 5, 10415 Tallinn, Estland  
[www.eulisa.europa.eu](http://www.eulisa.europa.eu)

# Färdplan för leverans av IO-arkitektur

NY VERSION – UPPDATERAD I SEPTEMBER 2023

## Översikt

Godkänt av styrelsen den 27–28 september 2023

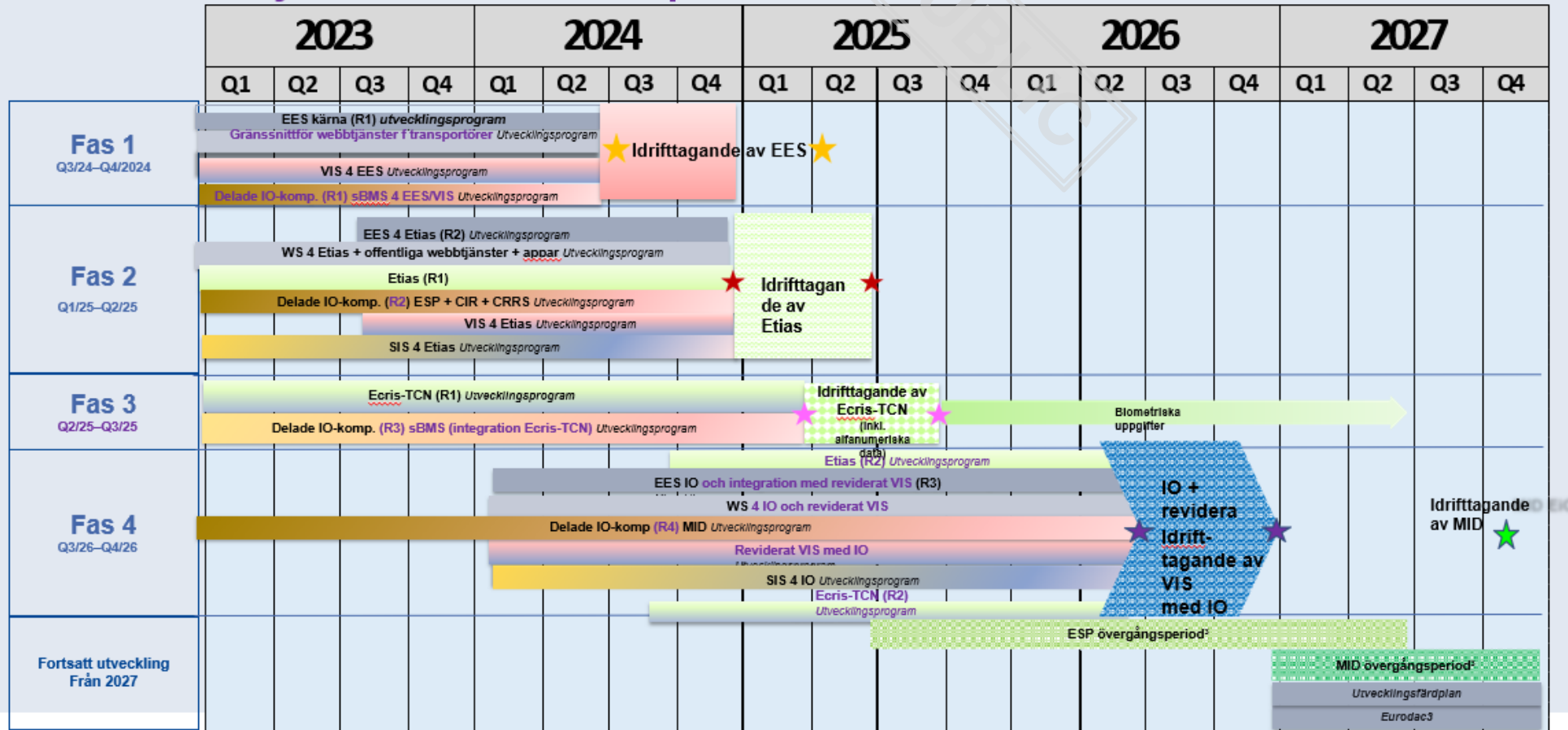


1. a) System endast testade med in- och utresesystemet och VIS, b) Fullt genomförande av indikatorer för uppgiftsvärdet i fas 4, c) rapporter i CRBS i fas 4  
2. Villkorligt när det gäller den omarbetade Eurodac-förordningen

# IO-färdplan – översikt

NY VERSION – UPPDATERAD I SEPTEMBER 2023

Godkänd av styrelsen den 27–28 september 2023



1. a) System som endast testats med in- och utresesystemet och VIS, b) indikatorer för datakvalitet fullständigt genomförande i fas 4, c) Rapporter i CRIS i fas 4  
 2. Start- och slutdatum för övergången anpassas till idrifttagandet  
 3. Villkorligt när det gäller den omarbetade Eurodac3-ordningen.

★ Mellanperiod för idrifttagande ★



Fasindelad/stegvis teknisk beredskap & åtföljande period för idrifttagande. Strategi för detaljerad teknisk utvärdering utvecklas vidare.

