



Bruksela, 9 października 2023 r.
(OR. en)

13707/23

LIMITE

IXIM 180
JAI 1244
COMIX 425

NOTA

Od: Prezydencja
Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada
Dotyczy: Wdrażanie interoperacyjności

Z myślą o posiedzeniu Rady ds. Wymiar Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych w dniach 19–20 października 2023 r. oraz z należyтым uwzględnieniem wniosków z posiedzenia zarządu eu-LISA, które odbyło się w dniach 27–28 września 2023 r.¹, prezydencja przygotowała informacje na powyższy temat, które delegacje otrzymują w załączniku.

W odniesieniu do informacji zawartych w załączniku prezydencja zwraca się do ministrów o udzielenie odpowiedzi na następujące pytanie:

- **Czy akceptujecie Państwo harmonogram, w ramach którego nowa architektura informatyczna zostanie zrealizowana przez eu-LISA?**

¹ W załączniku przedstawiono też pismo z dnia 3 października 2023 r. skierowane przez przewodniczącego zarządu eu-LISA do Rady, zawierające wnioski z posiedzenia zarządu przeprowadzonego w dniach 27–28 września.

Unia Europejska opracowuje obecnie najbardziej kompletną i najnowocześniejszą architekturę informatyczną zarządzania granicami. Na architekturę tę składają się system wjazdu/wyjazdu (EES), europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróż (ETIAS) i zmieniony wizowy system informacyjny (VIS) oraz europejski system przekazywania informacji z rejestrów karnych o obywatelach państw trzecich (ECRIS-TCN). Wszystkie te systemy, wraz z istniejącymi VIS i SIS, zostaną uczynione interoperacyjnymi za pośrednictwem odpowiednich elementów interoperacyjności tzn. europejskiego portalu wyszukiwania (ESP), wspólnego repozytorium tożsamości (CIR), wspólnego systemu porównywania danych biometrycznych (sBMS) i detektora wielokrotnych tożsamości (MID). Aspekt dotyczący sprawozdawczości i statystyk będzie realizowany za pośrednictwem centralnego repozytorium sprawozdawczo-statystycznego (CRRS), natomiast sektor przemysłu (przewoźnicy ze wszystkich obszarów działalności – lotniczej, lądowej i morskiej) objęci będą powiązanymi usługami sieciowymi dla systemów EES, ETIAS i zmienionego VIS. Celem tej nowej architektury informatycznej jest poprawa kontroli granicznych, utworzenie drogi do zintegrowanego zarządzania granicami, radzenie sobie z rosnącą liczbą podróży, zapewnienie wysokiego poziomu bezpieczeństwa w strefie Schengen, a tym samym zapewnienie swobodnego przemieszczania się w niej bez kontroli na granicach wewnętrznych

Nowa architektura IT zostanie zrealizowana przez eu-LISA w kilku etapach zgodnie z następującym harmonogramem:

- Etap 1 III kwartał 2024 do IV kwartał 2024: uruchomienie EES + sBMS (pierwszy element interoperacyjności) w odniesieniu do systemów EES i VIS;
- Etap 2 I kwartał 2025 do II kwartał 2025: uruchomienie ETIAS + ESP i CIR (drugiego i trzeciego elementu interoperacyjności);
- Etap 3 II kwartał 2025 do III kwartał 2025: uruchomienie ECRIS-TCN + ESP oraz CIR i sBMS dla ECRIS-TCN;
- Etap 4 III kwartał 2026 do IV kwartał 2026: uruchomienie zmienionego VIS + ukończenie architektury interoperacyjności (zrealizowanie modułu MID – ostatniego elementu interoperacyjności) oraz rozpoczęcie okresu przejściowego dla MID.

Równoległe do tych działań programistycznych na szczeblu centralnym państwa członkowskie zmieniają swoje krajowe systemy kontroli granic, a także inne systemy krajowe wspierające inne obszary działalności (wizy, imigracja i ściganie przestępstw), aby mogły one współpracować z systemami wdrożonymi przez eu-LISA.

Agencja eu-LISA w drodze konsultacji przeprowadzonych z jej grupami doradczymi (ekspertami technicznymi i kierownikami projektów z państw członkowskich, Komisji i innych właściwych agencji UE) dotyczących tego nowego harmonogramu uzyskała dla niego szerokie poparcie. Pod koniec września zarząd eu-LISA, przy należyтым uwzględnieniu wyników konsultacji z grupami doradczymi, zatwierdził harmonogram.

Pierwszym systemem, które zostanie dostarczony jesienią 2024 r., będzie system wjazdu/wyjazdu. Równoległe do EES uruchomiony zostanie również pierwszy element interoperacyjności – sBMS, który połączony jest również z VIS. Sześć miesięcy później, wiosną 2025 r., uruchomiony zostanie europejski system informacji o podróży oraz zezwoleń na podróży podróż (ETIAS). Jednocześnie z tym systemem uruchomione zostaną moduły ESP i CIR.

Po opóźnieniach ze strony jej wykonawcy zewnętrznego eu-LISA udało się dostarczyć latem dwie pierwsze wersje systemu wjazdu/wyjazdu, które są obecnie z powodzeniem wykorzystywane przez organy państw członkowskich do testowania krajowych rozwiązań koniecznych do obsługi EES w różnych obszarach działalności, na przykład na krajowych przejściach granicznych, w konsulatach i w działaniach organów imigracyjnych i organów ścigania. To pomyślne uruchomienie pierwszych wersji EES zwiększa poczucie zaufania i pewności, co do tego jak realistyczne okażą się założenia harmonogramu.

Dostarczenie ostatecznej wersji głównego systemu zaplanowano na początek 2024 r. W oparciu o ten kamień milowy rozpoczną się formalne testy systemu przez organy państw członkowskich. Pomyślne zakończenie tych testów oraz przedkładane przez państwa członkowskie deklaracje gotowości do stosowania systemu to dwa warunki konieczne do uruchomienia systemu wjazdu/wyjazdu.

Oprócz urządzeń biometrycznych (skanerów odcisków palców i kamer), które muszą być zainstalowane na każdym przejściu granicznym, główne przejścia graniczne powinny być w maksymalnym możliwym stopniu wyposażone w punkty samoobsługi, automatyczne bramki i zautomatyzowane systemy kontroli granicznej w celu ułatwienia i przyspieszenia kontroli. W tym celu Frontex przygotowuje aplikację mobilną do celów wstępnej rejestracji w EES. Obecnie trwa testowanie tej aplikacji w fazie pilotażowej i planuje się, że będzie ona gotowa i dostępna dla wszystkich państw członkowskich na długo przed uruchomieniem EES.

Stosowanie systemu wjazdu/wyjazdu nie tylko umożliwi automatyzację odpraw granicznych – jego wdrożenie spowoduje również istotną zmianę w zarządzaniu tymi odprawami, ponieważ wymaga on rejestracji wszystkich podróżnych spoza UE przekraczających granicę w celu pobytu krótkoterminowego. W świetle potrzeby utrzymania otwartych granic i zapewnienia rozsądnego czasu oczekiwania na odprawy graniczne należy szczegółowo przygotować uruchomienie EES i konieczne też będzie wprowadzenie środków zapobiegających zatłoczeniom na przejściach granicznych. Należy również liczyć się z wystąpieniem ewentualnych problemów technicznych, wynikających ze złożonej architektury łączącej system centralny z krajowymi systemami kontroli granic i ze wszystkimi przejściami granicznymi. Ponadto państwa członkowskie muszą terminowo przetestować, przećwiczyć i dopracować wszystkie powiązane procesy biznesowe i operacyjne oraz przeszkolić swoich funkcjonariuszy straży granicznej w zakresie stosowania tych procesów. W związku z tym zidentyfikowano potrzebę wprowadzenia dodatkowego środka związanego z pobieraniem i przechowywaniem danych biometrycznych w systemie wjazdu/wyjazdu. Środek ten będzie być może uruchamiany stopniowo, dlatego też jego aktywacja na poszczególnych przejściach granicznych podlegać będzie środkom przyznającym odstępstwo, aby zapobiegać długiemu czasowi oczekiwania. Data przewidziana na uruchomienie będzie przypadać na okres, w którym nie mają miejsca ważne wydarzenia i ruch podróżnych nie jest natężony.

System wjazdu/wyjazdu może zostać uruchomiony dopiero wtedy, gdy wszystkie państwa członkowskie zadeklarują swoją gotowość. Opóźnienie ze strony jednego państwa członkowskiego spowoduje opóźnienia uruchomienia systemu dla wszystkich pozostałych państw. Ważne jest, aby państwa członkowskie, które napotykają trudności w fazie przygotowań, niezwłocznie je zgłaszały. Zarówno Komisja, jak i eu-LISA oświadczyły, że są gotowe do udzielania wsparcia państwom członkowskim w radzeniu sobie z takimi trudnościami.

Pismo przewodniczącego zarządu eu-LISA



INFORMACJE SZCZEGÓLNIE CHRONIONE

03.10.2023

Decyzja zarządu eu-LISA podjęta w dniach 27–28 września 2023 r.

Fernando Grande-Marlaska Gómez
minister spraw wewnętrznych
Królestwo Hiszpanii

Ylva Johansson
komisarz do spraw migracji, spraw wewnętrznych i obywatelstwa
Komisja Europejska

przesłane wyłącznie drogą elektroniczną

Szanowny Panie Ministrze,

Szanowna Pani Komisarz,

W dniu 31 maja 2023 r. zarząd eu-LISA zatwierdził nową strategię postępowania zaproponowaną przez agencję w celu wdrożenia ogólnej architektury inteoperacyjności, nazwaną „strategią 3R” (*Remobilize, Resolve, Renew* – ponowna mobilizacja, rozwiązanie problemów, odnowienie) W oparciu o tę decyzję dyrektor wykonawczy eu-LISA poinformował w dniu 8 czerwca 2023 r. Radę ds. WSiSW o proponowanych dalszych działaniach. Na posiedzeniu Rady WSiSW w dniach 19–20 października 2023 r. agencję poproszono o przedstawienie zmienionego harmonogramu, tak by Rada mogła podjąć w przedmiotowym zakresie uzasadnioną decyzję.

Instrukcje co do postępowania z INFORMACJAMI SZCZEGÓLNIE CHRONIONYMI przedstawiono na stronie <https://europa.eu/lqG39Vd>

AGENCJA UNII EUROPEJSKIEJ DS. ZARZĄDZANIA OPERACYJNEGO
WIELKOSKALOWYMI SYSTEMAMI INFORMATYCZNYMI
W PRZESTRZENI WOLNOŚCI, BEZPIECZEŃSTWA
I SPRAWIEDLIWOŚCI

Vesilennuki 5, 10415 Tallinn, Estonia
www.eulisa.europa.eu

INFORMACJE SZCZEGÓLNIE CHRONIONE

Od czerwca 2023 r. agencja prowadziła dalsze starania w zakresie doprecyzowania i głębszego skonsolidowania proponowanego harmonogramu na rzecz interoperacyjności, a jednocześnie aktywnie wdrażała nową strategię postępowania z naciskiem na poprawę wewnętrznych synergii i wzmocnienie zaangażowania i skuteczności wszystkich wykonawców zewnętrznych. Działania podjęte przez agencję okazały się skuteczne i wniosły wartość dodaną na rzecz państw członkowskich. Ponadto działania te poprawiły zaangażowanie w prace na rzecz wdrożenia EES, a także stabilność oraz skuteczność tych prac. W rezultacie odpowiednio w lipcu i wrześniu 2023 r. dostarczono dwie zaawansowane pośrednie wersje systemu EES. Po raz pierwszy w ramach programu prac nad systemem EES wersje te spełniały warunki konieczne, by państwa członkowskie i państwa stowarzyszone mogły poczynić postępy w swoich testach, w tym testach transgranicznych, dzięki czemu udzielono wsparcia tym w państwom w lepszym przygotowaniu się do oczekiwanego uruchomienia systemu.

Opierając się na tych początkowych sukcesach, eu-LISA rozszerzyła model wykorzystujący programowanie zwinne (*agile*), który opracowała poprzez zastosowanie strategii postępowania 3R we wszystkich obszarach programów prowadzonych w zakresie interoperacyjności, i stworzyła konkretne i kompleksowe podejście operacyjne oraz harmonogram realizacji i wdrażania architektury interoperacyjności. Harmonogram ten był szeroko konsultowany z organami zarządzającymi agencji. Istotnie, w procesie przeglądu i walidacji nowego harmonogramu na rzecz interoperacyjności konsultowane były wszystkie odpowiednie techniczne grupy doradcze oraz odnośne komisje ds. zarządzania programem. Wszystkie bez wyjątku wydały pozytywne opinie (grupy doradcze) lub pozytywne rekomendacje (komisje ds. zarządzania programem), w których wyraziły poparcie dla propozycji nowego harmonogramu.

Następnie nowy harmonogram na rzecz interoperacyjności (załączony do niniejszego pisma) został przedłożony na posiedzeniu zarządu eu-LISA w dniach 27–28 września 2023 r., gdzie uzyskał jednomyślną akceptację.

Zarząd agencji upoważnił mnie jako swojego przewodniczącego do poinformowania o tym fakcie prezydencji Rady i Komisji Europejskiej przed posiedzeniem Rady ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych w dniach 19–20 października 2023 r. i do zwrócenia się o zatwierdzenie tego nowego harmonogramu.

Z wyrazami szacunku,



Zsolt SZOLNOKI

Przewodniczący zarządu eu-LISA

INFORMACJE SZCZEGÓLNIE CHRONIONE

Do wiadomości:

Jego Ekscelencja Marcos Alonso Alonso, ambasador, stały przedstawiciel Hiszpanii przy UE

Monique Pariat, dyrektor generalna, Dyrekcja Generalna ds. Migracji i Spraw Wewnętrznych,
Komisja Europejska

Christine Roger, dyrektor generalna, Dyrekcja Generalna „Wymiar Sprawiedliwości i Sprawy
Wewnętrzne”, Sekretariat Generalny Rady Unii Europejskiej

Załącznik – Harmonogram na rzecz interoperacyjności

AGENCJA UNII EUROPEJSKIEJ DS. ZARZĄDZANIA OPERACYJNEGO
WIELKOSKALOWYMI SYSTEMAMI INFORMATYCZNYMI W PRZESTRZENI
WOLNOŚCI, BEZPIECZEŃSTWA I SPRAWIEDLIWOŚCI

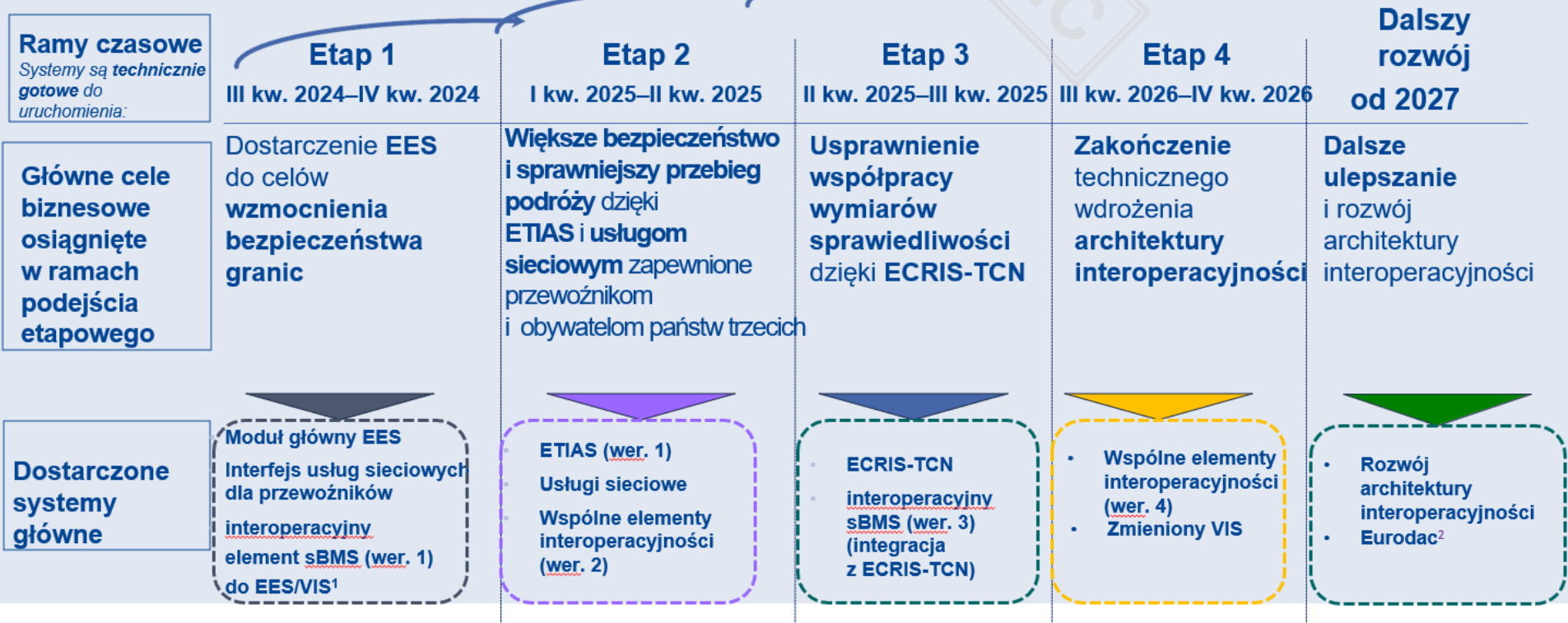
Vesilennuki 5, 10415 Tallinn, Estonia
www.eulisa.europa.eu

Harmonogram realizacji architektury interoperacyjności

NOWA WERSJA – AKTUALIZACJA WRZESIEŃ 2023

Podejście etapowe

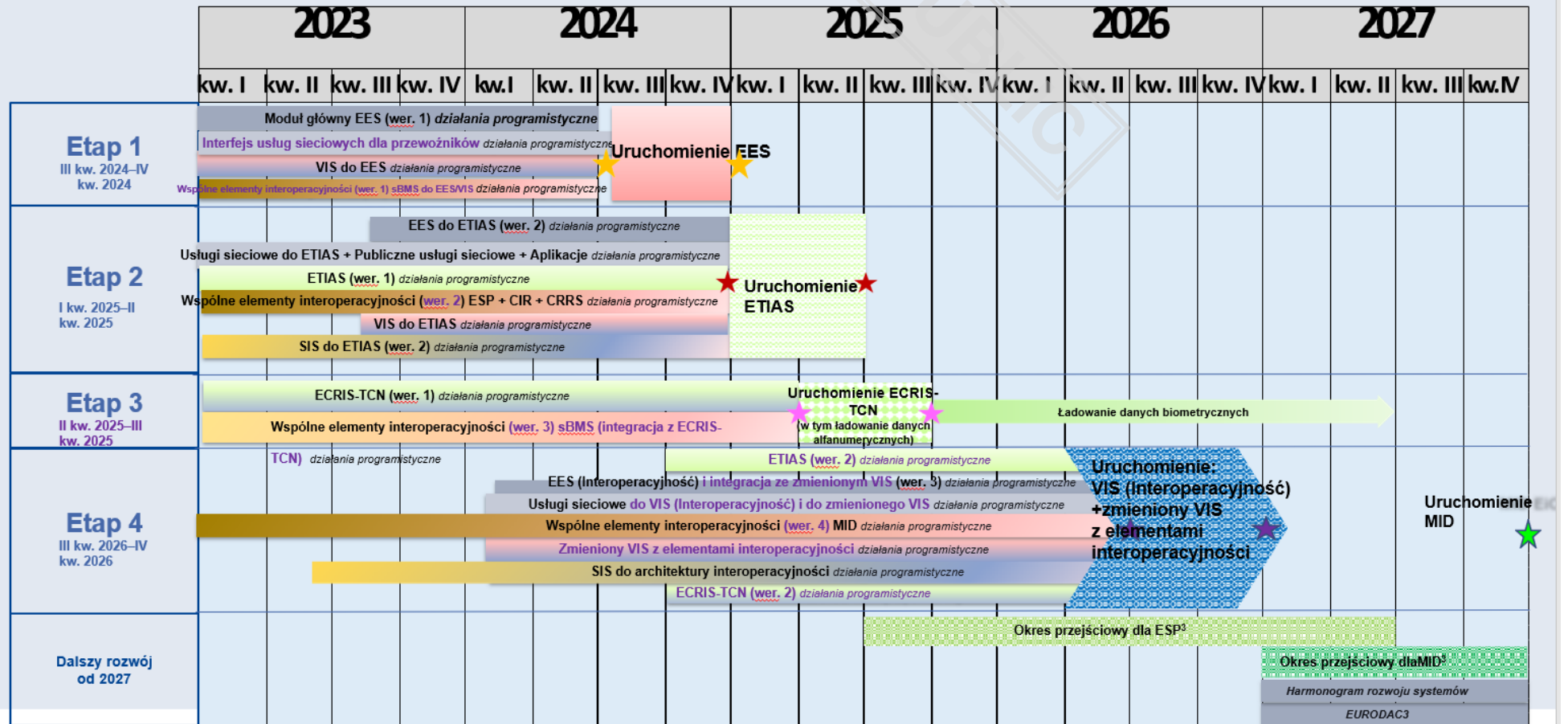
zatwierdzone przez zarząd eu-LISA w dniach 27–28 września 2023 r.



1. a) System testowany jedynie z EES i VIS, b) pełne wdrożenie wskaźników jakości danych w ramach etapu 4, c) Moduł sprawozdawczości w CRRS w ramach etapu 4
2. Zależny od przekształconego rozporządzenia Eurodac

HARMONOGRAM INTEROPERACYJNOŚCI – Podejście etapowe zatwierdzone przez zarząd eu-LISA w dniach 27–28 września 2023 r.

NOWA WERSJA – AKTUALIZACJA WRZESIEŃ 2023



1. a) System testowany jedynie z EES i VIS, b) pełne wdrożenie wskaźników jakości danych w ramach etapu 4, c) Moduł sprawozdawczości w CRRS w ramach etapu 4
2. Rozpoczęcie i zakończenie okresu przejściowego dostosowane do daty uruchomienia
3. Zależny od przekształconego rozporządzenia Eurodac

★ Okres uruchamiania ★

Gotowość techniczna zapewniana w fazach / krokach a następnie okres uruchamiania Działania na rzecz dalszego rozwijania szczegółowego technicznego podejścia do wdrażania

