



Brussel, 9 oktober 2023
(OR. en)

13707/23

LIMITE

IXIM 180
JAI 1244
COMIX 425

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Implementatie van interoperabiliteit

Met het oog op de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 19 en 20 oktober 2023, en rekening houdend met de conclusies van de vergadering van de raad van bestuur van eu-LISA van 27 en 28 september 2023¹, doet het voorzitterschap de delegaties de hierna volgende informatie over het in hoofde genoemde onderwerp toekomen (zie bijlage).

Wat de informatie in de bijlage betreft, verzoekt het voorzitterschap de ministers de volgende vraag te beantwoorden:

- **Gaat u akkoord met het in de routekaart opgenomen tijdschema volgens hetwelk de nieuwe IT-architectuur door eu-LISA zal worden opgeleverd?**

¹ De bijlage bevat een brief van 3 oktober 2023 van de voorzitter van de raad van bestuur van eu-LISA aan de Raad, waarin de conclusies van de vergadering van de raad van bestuur van 27 en 28 september worden medegedeeld.

De Europese Unie ontwikkelt momenteel de meest complete en moderne architectuur voor grensbeheer. Deze omvat het inreis-uitreissysteem (EES), het Europees systeem voor reisinformatie en -autorisatie (Etias), het vernieuwde visuminformatiesysteem (VIS) en het (Ecris-TCN-systeem). Al deze systemen zullen, samen met de bestaande systemen VIS en SIS, interoperabel worden gemaakt via de bijbehorende IO-componenten, namelijk het Europees zoekportaal (ESP), het gemeenschappelijke identiteitsregister (CIR), de gezamenlijke dienst voor biometrische matching (sBMS) en de detector van meerdere identiteiten (MID). Het aspect rapportage en statistiek zal via het CRRS worden behandeld, terwijl de sector (vervoerders uit alle sectoren (lucht, land, zee)) zal worden ondersteund via de bijbehorende webdiensten voor het EES, het Etias en het herziene VIS. Het doel van deze nieuwe IT-architectuur is de grenscontroles te verbeteren, de weg vrij te maken voor een geïntegreerd grensbeheer, te kunnen omgaan met het toenemende aantal reizigers, een hoog niveau van veiligheid in het Schengengebied te waarborgen en aldus het vrije verkeer in dit gebied zonder controles aan de binnengrenzen te waarborgen.

Deze nieuwe IT-architectuur zal door eu-LISA in verschillende golven worden opgeleverd volgens de volgende routekaart:

- Golf 1 derde kwartaal 2024 tot en met vierde kwartaal 2024: inbedrijfstelling van het EES + de sBMS (eerste component van de interoperabiliteit) voor het EES en het VIS;
- Golf 2 eerste kwartaal 2025 tot en met tweede kwartaal 2025: inbedrijfstelling van het Etias + het ESP en het CIR (tweede en derde component van de interoperabiliteits);
- Golf 3 tweede kwartaal 2025 tot en met derde kwartaal 2025: inbedrijfstelling van het Ecris-TCN-systeem + het ESP en het CIR en de sBMS voor het Ecris-TCN-systeem;
- Golf 4: derde kwartaal 2026 tot en met vierde kwartaal 2026: inbedrijfstelling van het vernieuwde VIS + voltooiing van de interoperabiliteitsarchitectuur (oplevering van de MID -: laatste component van de interoperabiliteit) en begin van de overgangperiode voor de MID.

Parallel aan deze ontwikkelingen op centraal niveau zijn de lidstaten bezig met het aanpassen van hun nationale systemen voor grenscontrole en de andere nationale systemen ter ondersteuning van andere werkterreinen (visa, immigratie en rechtshandhaving), teneinde deze in staat te stellen met de door eu-LISA ingevoerde systemen te werken.

Eu-LISA heeft zijn adviesgroepen (technische deskundigen en projectverantwoordelijken van de lidstaten, de Commissie en andere relevante EU-agentschappen) geraadpleegd over deze nieuwe routekaart, hetgeen brede steun heeft opgeleverd. Eind september heeft de raad van bestuur van eu-LISA, terdege rekening houdend met het resultaat van de raadpleging van de adviesgroepen, de routekaart gevalideerd.

Het inreis-uitreissysteem is het eerste systeem dat in het najaar van 2024 zal worden opgeleverd. Parallel aan het EES zal ook de sBMS, de eerste component van de interoperabiliteit, in werking treden en ook het VIS bedienen. Zes maanden later, in het voorjaar van 2025, zal dit worden gevolgd door het Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias). Laatstgenoemd systeem zal gelijktijdig met het ESP en het CIR operationeel worden.

Nadat zich bij de contractant van eu-LISA vertragingen hadden voorgedaan, heeft eu-LISA in de loop van de zomer de eerste twee versies van het inreis-uitreissysteem opgeleverd, die nu met succes door de autoriteiten van de lidstaten worden gebruikt voor het testen van hun nationale ontwikkelingen die nodig zijn voor de exploitatie van het EES op verschillende werkterreinen, zoals de nationale grensdoorlaatposten, de consulaten en de immigratie- en rechthandhavingsautoriteiten. Door deze succesvolle lancering van de eerste versies van het EES is er meer vertrouwen en zekerheid over hoe realistisch de routekaart voor interoperabiliteit zal zijn.

De oplevering van de definitieve versie van het kernsysteem is gepland voor begin 2024. Met deze mijlpaal zal de formele testfase van het systeem door de autoriteiten van de lidstaten op gang worden gebracht. De succesvolle voltooiing van deze formele testfase en de verklaringen van de lidstaten dat zij klaar zijn om het systeem te gebruiken, zijn twee noodzakelijke voorwaarden voor de inbedrijfstelling van het inreis-uitreissysteem.

Naast de biometrische apparatuur (vingerafdruklezers en camera's) die aan elke grensdoorlaatpost moeten worden geïnstalleerd, moeten grote grensdoorlaatposten zoveel mogelijk met zelfbedieningsloketten, automatische poorten en geautomatiseerde grenscontrolesystemen worden uitgerust om de controles te vergemakkelijken en te versnellen. Daartoe werkt Frontex aan een mobiele app voor registratie vooraf in het EES. Deze app wordt momenteel getest in een proeffase, en het is de bedoeling dat de app ruim voor de inbedrijfstelling van het EES klaar en beschikbaar is voor alle lidstaten.

Als het gebruik van het inreis-uitreisysteem de automatisering van grenscontroles mogelijk maakt, zal de invoering ervan ook leiden tot een ingrijpende wijziging in het beheer van deze controles, omdat het systeem vereist dat alle reizigers van buiten de EU die de grens oversteken voor een kort verblijf geregistreerd worden. Gezien de noodzaak om onze grenzen open te houden en ervoor te zorgen dat de wachttijden voor grenscontroles redelijk blijven, moet de inbedrijfstelling van het EES nauwkeurig worden voorbereid en zullen maatregelen nodig zijn om te voorkomen dat de grensdoorlaatposten overbelast raken. Er moet ook rekening worden gehouden met mogelijke technische problemen die voortvloeien uit de complexe architectuur, waarin het centrale systeem wordt gekoppeld aan de nationale systemen voor grensbeheer en alle grensdoorlaatposten. Daarnaast moeten de lidstaten alle bijbehorende bedrijfs- en operationele processen testen, repeteren en verfijnen en hun grenswachters tijdig opleiden in de toepassing van die processen. Om deze redenen is een aanvullende maatregel vastgesteld met betrekking tot het vastleggen en opslaan van biometrische gegevens in het inreis-uitreisysteem; deze maatregel zou geleidelijk geactiveerd kunnen worden, en dus zullen er voor individuele grensdoorlaatposten afwijkende maatregelen kunnen worden getroffen om lange wachttijden te voorkomen. De datum die voor de inbedrijfstelling wordt gekozen, zal buiten de perioden vallen waarin grote evenementen plaatsvinden of veel wordt gereisd.

Het inreis-uitreisysteem mag pas operationeel worden nadat alle lidstaten hebben verklaard dat zij er klaar voor zijn. Uitstel door één lidstaat zal de inbedrijfstelling voor alle lidstaten vertragen. Het is belangrijk dat de lidstaten die in hun voorbereiding met problemen worden geconfronteerd, deze onmiddellijk melden. Zowel de Commissie als eu-LISA hebben verklaard dat zij beschikbaar blijven om de lidstaten te helpen deze problemen op te lossen.

Brief van de voorzitter van de raad van bestuur van eu-LISA



GEVOELIG

3.10.2023

Besluit van de raad van bestuur van eu-LISA van 27 en 28 september 2023

De heer Fernando Grande-Marlaska Gómez
Minister van Binnenlandse Zaken
Koninkrijk Spanje

Mevrouw Ylva Johansson
Commissaris voor Binnenlandse Zaken en Migratie
Europese Commissie

Alleen per e-mail verzonden

Mijnheer de minister,

Mevrouw de commissaris,

Op 31 mei 2023 heeft de raad van bestuur van eu-LISA zijn goedkeuring gehecht aan de nieuwe afwikkelingsstrategie die door het Agentschap is voorgesteld voor de invoering van de algehele interoperabiliteitsarchitectuur, ook bekend als de 3R-strategie (Remobilize, Resolve, Renew). Op basis van dit besluit heeft de uitvoerend directeur van eu-LISA de Raad JBZ op 8 juni 2023 geïnformeerd over het voorstel voor de volgende stappen. Het Agentschap werd verzocht om het herziene tijdpad mede te delen met het oog een weloverwogen besluit ter zake tijdens de zitting van de Raad JBZ van 19 en 20 oktober 2023.

De instructies voor het behandelen van GEVOELIGE informatie staan in <https://europa.eu/lqGiQVd>

AGENTSCHAP VAN DE EUROPESE UNIE VOOR HET OPERATIONEEL
BEHEER VAN GROOTSCHALIGE IT-SYSTEMEN OP HET GEBIED VAN
VRIJHEID, VEILIGHEID EN RECHT

Vesilennuki 5, 10415 Tallinn, Estonia
www.eulisa.europa.eu

GEVOELIG

Vanaf juni 2023 heeft het Agentschap voortgewerkt aan het verfijnen en verder consolideren van de voorgestelde Routekaart voor Interoperabiliteit, en tegelijk actief uitvoering gegeven aan de nieuwe afwikkelingsstrategie, met bijzondere aandacht voor het verbeteren van de interne synergieën en de betrokkenheid en efficiëntie van alle externe contractanten. De door het Agentschap genomen initiatieven zijn succesvol gebleken en hebben toegevoegde waarde opgeleverd voor de lidstaten. Voorts hebben deze initiatieven gezorgd voor meer engagement, stabiliteit en efficiëntie in de toepassing van het inreis-uitreissysteem (EES). Als gevolg zijn twee geavanceerde tussentijdse versies van het EES in respectievelijk juli en september 2023 gefinaliseerd en met succes ingevoerd; Voor het eerst in de geschiedenis van het EES-ontwikkelingsprogramma hebben deze nieuw ingevoerde versies voor de lidstaten en de geassocieerde landen de noodzakelijke omstandigheden gecreëerd om voortgang te maken met hun tests, en er aldus voor gezorgd dat zij beter voorbereid zullen zijn op de vervroegde inbedrijfstelling ervan.

Op basis van deze eerste successen heeft eu-LISA het op grond van de 3R-afwikkelingsstrategie ontwikkelde agile model uitgebreid naar alle terreinen van de interoperabiliteitsprogramma's en een concrete en robuuste operationele aanpak uitgewerkt, alsook een routekaart voor de oplevering en de invoering van de interoperabiliteitsarchitectuur. eu-LISA heeft deze uitvoerig besproken met zijn bestuursorganen ervan. Alle betrokken technische adviesgroepen, en alle geassocieerde programmabestuurders zijn namelijk geraadpleegd tijdens het proces van herziening en validering van de nieuwe routekaart voor interoperabiliteit. Zij brachten alle, zonder uitzondering, een positief advies uit (adviesgroepen), dan wel een positieve aanbeveling (programmabestuurders) ter ondersteuning van het nieuwe voorstel voor een interoperabiliteitsroutekaart.

Vervolgens is de nieuwe interoperabiliteitsroutekaart voorgelegd aan de raad van bestuur van eu-LISA, tijdens zijn zitting van 27 en 28 september 2023, tijdens welke zij met eenparigheid van stemmen is goedgekeurd.

De raad van bestuur van eu-LISA heeft mij, in mijn hoedanigheid van voorzitter, opdracht gegeven het voorzitterschap van de Raad en de Europese Commissie vóór de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 19 en 20 oktober 2023 te informeren en te verzoeken hun goedkeuring te hechten aan de nieuwe interoperabiliteitsroutekaart.

Hoogachtend,



Zsolt SZOLNOKI

Voorzitter van de raad van bestuur van eu-LISA

GEVOELIG

In cc:

Zijne Excellentie de heer Marcos Alonso Alonso, ambassadeur, permanente vertegenwoordiging van Spanje bij de EU

Mevrouw Monique Pariat, directeur-generaal, directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken, Europese Commissie

Mevrouw Christine Roger, directeur-generaal Justitie en Binnenlandse Zaken, secretariaat-generaal van de Raad van de Europese Unie

Bijlage - Routekaart voor interoperabiliteit

Routekaart voor de oplevering van de IO-architectuur

NIEUWE VERSIE - GEACTUALISEERD SEPTEMBER 2023

Aanpak in golven

Goedgekeurd door raad van bestuur op 27 en 28 september 2023

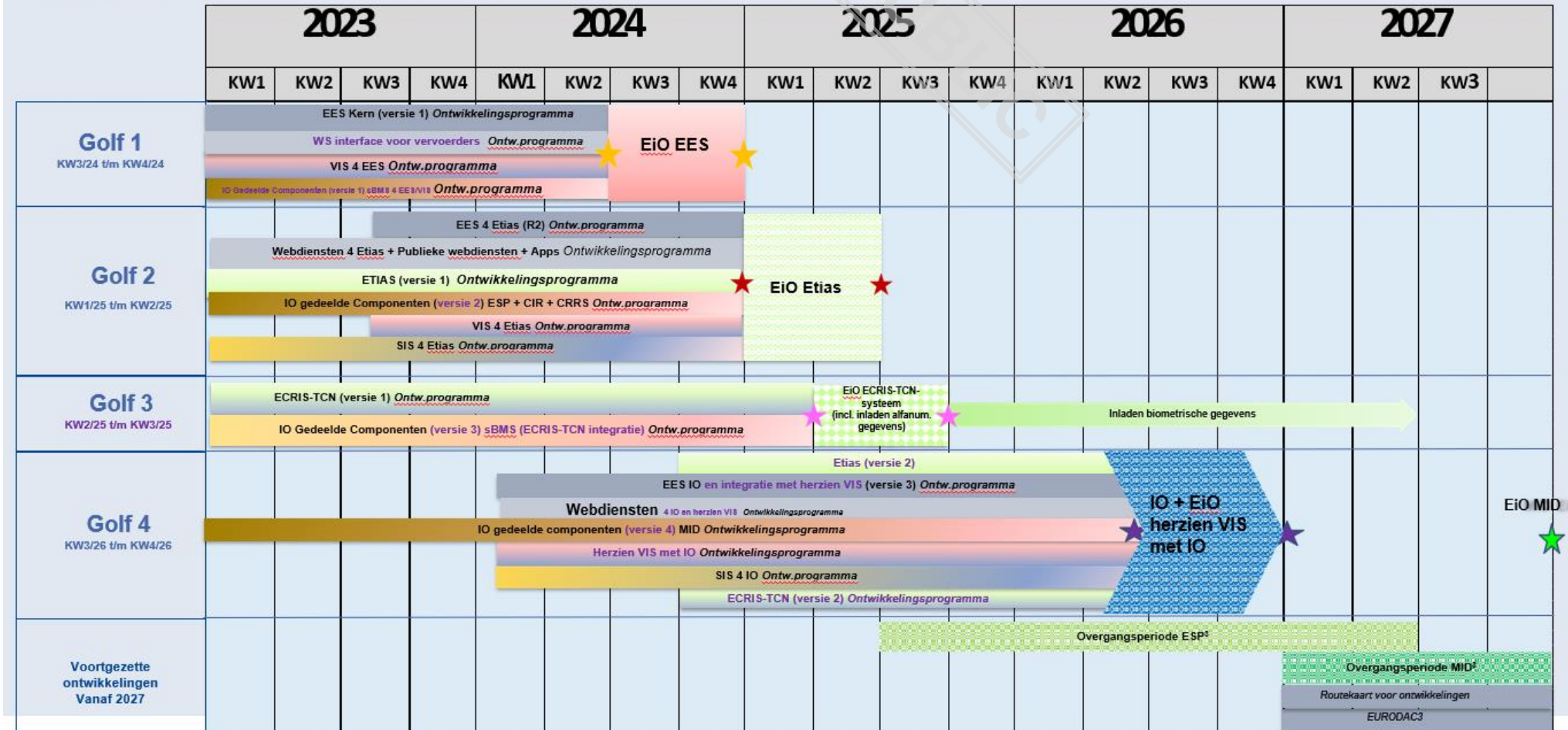


1. a) Systeem alleen getest met EES- en VIS-systemen, b) volledige invoering datakwaliteitsindicatoren in Golf 4 c) rapportage in CRRS in Golf 4.
2. Afhankelijk van de recast van de Eurodac-verordening.

IO-ROUTEKAART - Aanpak in golven

Goedgekeurd door de raad van bestuur op 27 en 28 september 2023

NIEUWE VERSIE - GEACTUALISEERD SEPTEMBER 2023



1. a) Systeem alleen getest met EES- en VIS-systemen, b) data/waarde-indicatoren implementatie in volle mate in Golf 4 c) Rapportage in CBS in Golf 4
 2. Begin- en einddatum van de transitie afgestemd op inbedrijfstelling
 3. Afhankelijk van de beschikbaarheid van de Eurodac-voorziening

★ Interval voor de inbedrijfstelling ★

Periode van technische paraatheid (gefaseerd/in stadia) en daaropvolgende periode van inbedrijfstelling Technische bijzonderheden van de aanpak van de rollout nader uit te werken

