



Bruxelles, 9 ottobre 2023
(OR. en)

13707/23

LIMITE

IXIM 180
JAI 1244
COMIX 425

NOTA

Origine:	Presidenza
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
Oggetto:	Attuazione dell'interoperabilità

In vista della sessione del Consiglio "Giustizia e affari interni" del 19 e 20 ottobre 2023, e tenendo debitamente conto delle conclusioni della riunione del consiglio di amministrazione di eu-LISA del 27 e 28°settembre 2023¹, la presidenza ha preparato un'informativa sul tema in oggetto, riportata in allegato per le delegazioni.

Per quanto riguarda le informazioni contenute nell'allegato, la presidenza invita i ministri a rispondere al seguente quesito:

- **Approvate il calendario della tabella di marcia per la consegna della nuova architettura informatica da parte di eu-LISA?**

¹ Si allega una lettera del 3 ottobre 2023, indirizzata al Consiglio dal presidente del consiglio di amministrazione di eu-LISA, con cui si comunicano le conclusioni della riunione del consiglio di amministrazione del 27 e 28°settembre.

L'Unione europea sta attualmente sviluppando l'architettura più completa e moderna per la gestione delle frontiere, che comprende il sistema di ingressi/uscite (EES), il sistema europeo di informazione e autorizzazione ai viaggi (ETIAS), il sistema di informazione visti (VIS) rinnovato e il sistema europeo di informazione sui casellari giudiziari riguardo ai cittadini di paesi terzi (ECRIS-TCN). Tutti questi sistemi, insieme al VIS e al SIS esistenti, saranno resi interoperabili tramite le componenti IO associate, ossia il portale di ricerca europeo (ESP), l'archivio comune di dati di identità (CIR), il servizio comune di confronto biometrico (BMS comune) e il rilevatore di identità multiple (MID). L'aspetto relativo alle relazioni e alle statistiche sarà trattato tramite il CRRS, mentre l'industria (vettori di tutti i settori di attività, ossia aerei, terrestri, marittimi) sarà sostenuta attraverso i servizi web associati per l'EES, l'ETIAS e il VIS riveduto. L'obiettivo di questa nuova architettura informatica è migliorare i controlli alle frontiere, aprire la strada a una gestione integrata delle frontiere, far fronte al crescente numero di viaggiatori, garantire un elevato livello di sicurezza nello spazio Schengen e assicurare così la libera circolazione in tale spazio senza controlli alle frontiere interne.

Questa nuova architettura informatica sarà consegnata da eu-LISA in diverse fasi secondo la seguente tabella di marcia:

- fase 1 da T3/24 a T4/24: entrata in funzione dell'EES + BMS comune (prima componente dell'interoperabilità) per l'EES e il VIS;
- fase 2 da T1/25 a T2/25: entrata in funzione dell'ETIAS + ESP e CIR (seconda e terza componente dell'interoperabilità);
- fase 3 da T2/25 a T3/25: entrata in funzione dell'ECRIS-TCN + ESP e CIR e BMS comune per l'ECRIS-TCN;
- fase 4 da T3/26 a T4/26: entrata in funzione del VIS rinnovato + completamento dell'architettura di interoperabilità (consegna del MID, ultima componente dell'interoperabilità) e inizio del periodo transitorio per il MID.

Parallelamente a questi sviluppi a livello centrale, gli Stati membri stanno modificando i rispettivi sistemi di frontiera nazionali, nonché gli altri sistemi nazionali a supporto di ulteriori settori di attività (visti, immigrazione e contrasto), per consentire loro di operare con i sistemi attuati da eu-LISA.

Dalla consultazione svolta da eu-LISA con i suoi gruppi consultivi (esperti tecnici e responsabili di progetto degli Stati membri, della Commissione e di altre agenzie dell'UE pertinenti) in merito a questa nuova tabella di marcia è emerso un ampio sostegno. Alla fine di settembre il consiglio di amministrazione di eu-LISA, tenendo debitamente conto dell'esito della consultazione dei gruppi consultivi, ha approvato la tabella di marcia.

Il sistema di ingressi/uscite sarà il primo sistema ad essere consegnato nell'autunno del 2024. Parallelamente all'EES entrerà in funzione anche la prima componente dell'interoperabilità, il BMS comune, che servirà anche il VIS. Dopo sei mesi, nella primavera del 2025, seguirà il sistema europeo di informazione e autorizzazione ai viaggi (ETIAS), unitamente all'ESP e al CIR.

Avendo dovuto far fronte a ritardi da parte del suo contraente, eu-LISA ha consegnato nel corso dell'estate le prime due versioni del sistema di ingressi/uscite, attualmente utilizzate con successo dalle autorità degli Stati membri per testare gli sviluppi nazionali necessari al funzionamento dell'EES in vari settori di attività, ad esempio presso i valichi di frontiera nazionali, i consolati e le autorità competenti in materia di immigrazione e di contrasto. Il successo del lancio delle prime versioni dell'EES rafforza la fiducia e la sicurezza circa la realizzabilità della tabella di marcia per l'interoperabilità.

La consegna della versione definitiva del sistema centrale è prevista per l'inizio del 2024. Questo traguardo determinerà l'avvio del test formale del sistema da parte delle autorità degli Stati membri. Affinché il sistema di ingressi/uscite entri in funzione è necessario che si realizzino due condizioni: che il test formale sia completato con successo e che gli Stati membri si dichiarino pronti a utilizzare il sistema.

Oltre ai dispositivi biometrici (telecamere e lettori per le impronte digitali) che devono essere installati a ciascun valico di frontiera, i principali valichi di frontiera dovrebbero essere dotati, nella misura del possibile, di dispositivi self-service, porte automatiche e sistemi di controllo automatizzato alle frontiere per facilitare e accelerare i controlli. A tale scopo, Frontex sta preparando un'applicazione mobile ai fini della pre-registrazione nell'EES. È attualmente in corso la fase pilota di sperimentazione dell'applicazione, che dovrebbe essere pronta e disponibile per tutti gli Stati membri ben prima dell'entrata in funzione dell'EES.

Se l'uso del sistema di ingressi/uscite consentirà l'automazione dei controlli alle frontiere, la sua attuazione comporterà altresì un cambiamento importante per la gestione di tali controlli, poiché il sistema prevede la registrazione di tutti i viaggiatori di paesi terzi che attraversano le frontiere per soggiorni di breve durata. Alla luce dell'esigenza di mantenere aperte le nostre frontiere e ragionevoli i tempi di attesa per i controlli alle frontiere, l'entrata in funzione dell'EES dovrebbe essere elaborata nel dettaglio e saranno necessarie misure che impediscano la congestione dei valichi di frontiera. Occorre inoltre prendere in considerazione i potenziali problemi tecnici derivanti dalla complessità dell'architettura, che collega il sistema centrale ai sistemi di frontiera nazionali e a tutti i valichi di frontiera. Gli Stati membri dovranno altresì testare, provare e perfezionare tutti i processi operativi e di gestione connessi e formare tempestivamente le proprie guardie di frontiera all'uso di tali processi. Per queste ragioni è stata individuata una misura supplementare che riguarda il rilevamento e la conservazione di dati biometrici nel sistema di ingressi/uscite; l'attivazione potrebbe avvenire progressivamente e saranno quindi disponibili misure di deroga per l'attivazione presso i singoli valichi di frontiera, onde evitare lunghi tempi di attesa. La data prevista per l'entrata in funzione sarà fissata al di fuori di periodi in cui sono previsti eventi importanti e di periodi di alta stagione in termini di spostamenti.

Il sistema di ingressi/uscite può entrare in funzione solo dopo che tutti gli Stati membri abbiano dichiarato di essere pronti: il ritardo di un solo Stato membro ritarderà l'entrata in funzione per tutti. È importante che gli Stati membri riferiscano immediatamente se incontrano difficoltà durante la preparazione. Sia la Commissione che eu-LISA hanno dichiarato che rimarranno a disposizione per fornire sostegno agli Stati membri nella gestione di tali difficoltà.



SENSIBILE

3.10.2023

Decisione del consiglio di amministrazione di eu-LISA del 27 e 28 settembre 2023

Fernando Grande-Marlaska Gómez
Ministro dell'Interno
Regno di Spagna

Ylva Johansson
Commissaria responsabile per la Migrazione e gli affari interni
Commissione europea

Inviata solo per posta elettronica

Signor ministro,

Signora commissaria,

il 31 maggio 2023 il consiglio di amministrazione di eu-LISA ha approvato la nuova strategia di risoluzione proposta dall'Agenzia per l'attuazione dell'architettura di interoperabilità nel suo complesso, nota come strategia 3R (Rimobilitare, Risolvere, Rinnovare). Sulla base di tale decisione, l'8 giugno 2023 la direttrice esecutiva di eu-LISA ha informato il Consiglio GAI in merito alla via da seguire proposta. L'Agenzia è stata invitata a presentare il calendario riveduto ai fini di una decisione informata sulla questione in occasione della sessione del Consiglio GAI del 19 e 20 ottobre 2023.

Dal giugno 2023 l'Agenzia ha continuato a perfezionare e a consolidare ulteriormente la proposta di tabella di marcia per l'interoperabilità, attuando attivamente nel contempo la nuova strategia di risoluzione, con particolare

Le istruzioni di trattamento per le informazioni SENSIBILI sono disponibili al seguente sito: <https://europa.eu/lqGiQVd>

SENSIBILE

attenzione al miglioramento delle sinergie interne e al rafforzamento della partecipazione e dell'efficienza di tutti i contraenti esterni. Le azioni intraprese dall'Agenzia si sono dimostrate efficaci e hanno apportato un valore aggiunto agli Stati membri. Tali azioni hanno inoltre rafforzato l'impegno, la stabilità e l'efficienza per quanto riguarda l'attuazione dell'EES. Di conseguenza, è stato completato con successo il lancio delle due versioni intermedie avanzate dell'EES, rispettivamente nel luglio e nel settembre 2023; per la prima volta nella storia del programma di sviluppo dell'EES, queste versioni hanno creato le condizioni necessarie affinché gli Stati membri e i paesi associati possano portare avanti i propri test, anche a livello transfrontaliero, aumentando in tal modo la propria capacità di prepararsi meglio all'entrata in funzione prevista.

Prendendo le mosse da tali successi iniziali, eu-LISA ha esteso il modello agile elaborato mediante la strategia di risoluzione 3R a tutti i settori dei programmi di interoperabilità e ha messo a punto un approccio operativo concreto e solido e una tabella di marcia per la consegna e l'attuazione dell'architettura di interoperabilità. Quest'ultima è stata oggetto di ampie discussioni, in coordinamento con i suoi organi di governance. Di fatto, nel processo di revisione e convalida della nuova tabella di marcia di interoperabilità sono stati consultati tutti i pertinenti gruppi consultivi tecnici, così come i consigli di amministrazione del programma associati. Tutti, senza alcuna eccezione, hanno formulato un parere positivo (gruppi consultivi) o una raccomandazione positiva (consigli di amministrazione del programma) a favore della nuova proposta di tabella di marcia di interoperabilità.

La nuova tabella di marcia di interoperabilità (allegata alla presente lettera) è stata in seguito presentata al consiglio di amministrazione di eu-LISA nella sua riunione del 27 e 28 settembre 2023, in occasione della quale è stata approvata all'unanimità.

Il consiglio di amministrazione di eu-LISA mi ha incaricato, in qualità di presidente, di informare la presidenza del Consiglio e la Commissione europea prima della sessione del Consiglio "Giustizia e affari interni" del 19 e 20 ottobre 2023 e di chiedere l'approvazione della nuova tabella di marcia di interoperabilità.

I miei più cordiali e rispettosi saluti,



Zsolt SZOLNOKI

Presidente del consiglio di amministrazione di eu-LISA

SENSIBILE

Copia:

Marcos Alonso Alonso, ambasciatore, rappresentante permanente della Spagna presso l'UE

Monique Pariat, direttrice generale, direzione generale della Migrazione e degli affari interni, Commissione europea

Christine Roger, direttrice generale Giustizia e affari interni, segretariato generale del Consiglio dell'Unione europea

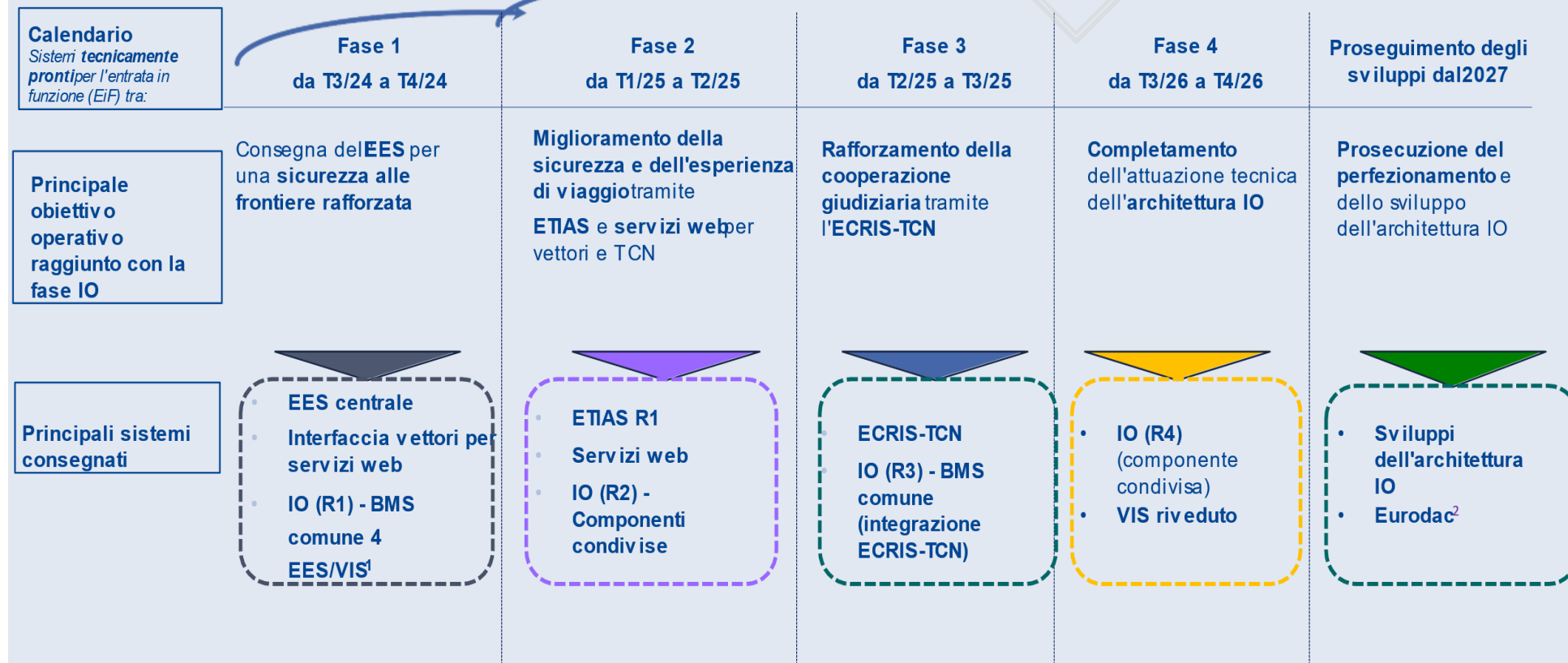
Allegato — Tabella di marcia per l'interoperabilità

Tabella di marcia per la consegna dell'architettura di interoperabilità (IO)

NUOVA VERSIONE - AGGIORNATA A SETTEMBRE 2023

Approccio a fasi

Approvato dal consiglio di amministrazione del 27 e 28 settembre 2023

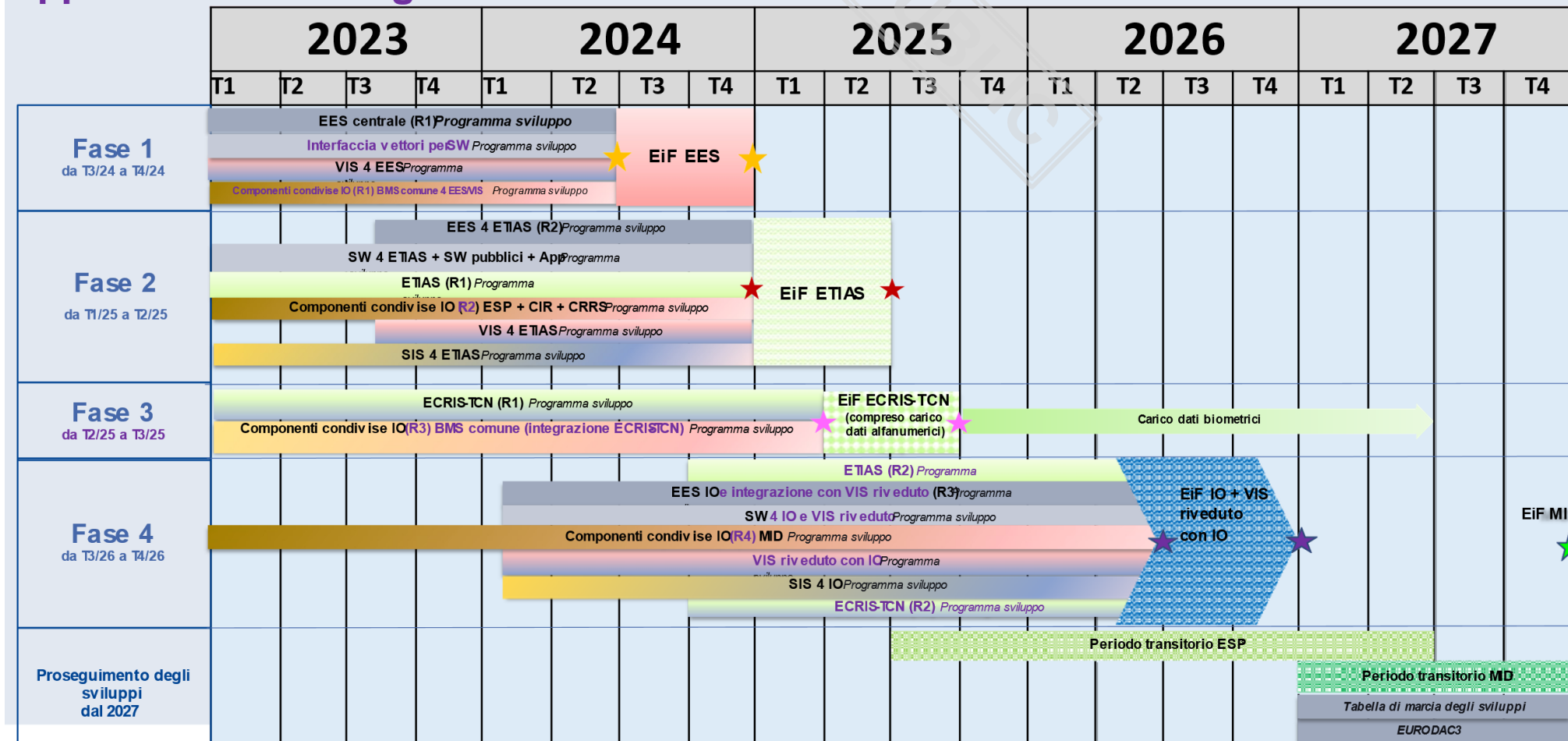


1. a) Sistema testato solo con sistemi EES e VIS. b) Piena attuazione degli indicatori sulla qualità dei dati nella fase 4. c) Relazione per il CRRS nella fase 4.
2. In funzione del regolamento Eurodac (rifusione).

TABELLA DI MARCIA IO - Approccio a fasi

NUOVA VERSIONE - AGGIORNATA A SETTEMBRE 2023

Approvato dal consiglio di amministrazione del 27 e 28 settembre 2023



1. a) Sistema testato solo con sistemi EES e VIS. b) Piena attuazione degli indicatori sulla qualità dei dati nella fase 4. c) Relazione per il CRRS nella fase 4.
 2. Date di inizio ed fine del periodo transitorio allineate all'EIF.
 3. In funzione del regolamento Eurodac (rifusione).

★ Intervallo di entrata in funzione ★



Preparazione tecnica programmata e successivo periodo di EIF. Approccio dettagliato dell'attuazione tecnica da sviluppare ulteriormente.

