



Bruxelles, den 9. oktober 2023
(OR. en)

13707/23

LIMITE

IXIM 180
JAI 1244
COMIX 425

NOTE

fra: formandskabet
til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.: Gennemførelse af interoperabilitet

Med henblik på samlingen i Rådet for Retlige og Indre Anliggender den 19.-20. oktober 2023 og under behørig hensyntagen til konklusionerne fra mødet i eu-LISA's bestyrelse den 27.-28. september 2023¹ har formandskabet udarbejdet oplysninger om ovennævnte emne, som følger til delegationerne i bilaget.

Med hensyn til oplysningerne i bilaget opfordrer formandskabet ministrene til at besvare følgende spørgsmål:

- **Kan du godkende køreplanen for eu-LISA's levering af den nye IT-arkitektur?**

¹ En skrivelse af 3. oktober 2023 fra formanden for eu-LISA's bestyrelse til Rådet om konklusionerne fra bestyrelsesmødet den 27.-28. september findes i bilaget.

Den Europæiske Union er i øjeblikket i færd med at udvikle den mest fuldstændige og moderne grænseforvaltningsarkitektur. Den omfatter ind- og udrejsesystemet (EES), det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS), det fornyede visuminformationssystem (VIS) og ECRIS-TCN. Alle disse systemer vil sammen med det eksisterende VIS og SIS blive gjort interoperable via de tilknyttede IO-komponenter, dvs. den europæiske søgeportal (ESP), det fælles identitetsregister (CIR), den fælles biometriske matchtjeneste (sBMS) og multiidentitetsdetektoren (MID). Rapporterings- og statistikaspektet vil blive dækket via CRRS, mens sektoren (transportvirksomheder fra alle forretningsområder (luft, land og hav)) vil blive støttet via de tilknyttede webtjenester til EES, ETIAS og det reviderede VIS. Formålet med denne nye IT-arkitektur er at forbedre grænsekontrollen, bane vejen for en integreret grænseforvaltning, håndtere det stigende antal rejsende, garantere et højt sikkerhedsniveau i Schengenområdet og dermed sikre fri bevægelighed inden for dette område uden kontrol ved de indre grænser.

Den nye IT-arkitektur vil blive leveret af eu-LISA i flere runder i overensstemmelse med følgende køreplan:

- Runde 1 Q3/24 til Q4/24: idriftsættelse af EES + sBMS (første interoperabilitetskomponent) for EES og VIS
- Runde 2 Q1/25 til Q2/25: idriftsættelse af ETIAS + ESP og CIR (anden og tredje interoperabilitetskomponent)
- Runde 3 Q2/25 til Q3/25: idriftsættelse af ECRIS-TCN + ESP og CIR og sBMS for ECRIS-TCN
- Runde 4 Q3/26 til Q4/26: idriftsættelse af det fornyede VIS + færdiggørelse af interoperabilitetsarkitekturen (levering af MID: sidste interoperabilitetskomponent) og begyndelse af overgangsperioden for MID.

Sideløbende med denne udvikling på centralt plan er medlemsstaterne i gang med at ændre deres nationale grænsesystemer samt de andre nationale systemer, der støtter andre forretningsområder (visum, immigration og retshåndhævelse), således at de kan samarbejde med de systemer, der gennemføres af eu-LISA.

eu-LISA's høring af sine rådgivende grupper (tekniske eksperter og projektledere i medlemsstaterne, Kommissionen og andre relevante EU-agenturer) om denne nye køreplan har resulteret i bred støtte. Ved udgangen af september godkendte eu-LISA's bestyrelse køreplanen under behørig hensyntagen til resultatet af høringen af de rådgivende grupper.

Ind- og udrejsesystemet er det første system, der vil blive leveret i efteråret 2024. Sideløbende med EES vil sBMS, som er den første interoperabilitetskomponent, ligeledes blive sat i drift og skal også betjene VIS. Seks måneder senere, i foråret 2025, vil dette blive efterfulgt af det europæiske system vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS). Sidstnævnte vil blive leveret sammen med ESP og CIR.

Efter forsinkelser fra kontrahentens side har eu-LISA i løbet af sommeren leveret de første to versioner af ind- og udrejsesystemet, som nu med succes anvendes af medlemsstaternes myndigheder til at teste, hvilke udviklinger på nationalt plan der er nødvendige for at anvende EES inden for forskellige forretningsområder, f.eks. ved de nationale grænseovergangssteder, på konsulater og hos immigrations- og retshåndhævelsesmyndigheder. Denne vellykkede lancering af de første versioner af EES øger tiltroen til og sikkerheden for, hvor realistisk køreplanen for interoperabilitet vil være.

Den endelige version af kernesystemet skal efter planen leveres i begyndelsen af 2024. Med denne milepæl vil medlemsstaternes myndigheder indlede den formelle test af systemet. En vellykket gennemførelse af denne formelle test samt medlemsstaternes erklæring af, at de er klar til at anvende systemet, er to nødvendige betingelser for, at ind- og udrejsesystemet kan sættes i drift.

Ud over det biometriske udstyr (fingeraftryksscannere og kameraer), der skal installeres ved hvert grænseovergangssted, bør større grænseovergangssteder så vidt muligt udstyres med selvbetjeningssystemer, automatisk paskontrol og automatiske grænsekontrollsystemer for at lette og fremskynde kontrollen. Med henblik herpå er Frontex i færd med at udarbejde en mobilapp til forudregistrering i EES. Denne app er i øjeblikket ved at blive testet i en pilotfase, og det er hensigten, at appen skal være klar og tilgængelig for alle medlemsstater i god tid inden idriftsættelsen af EES.

Hvis anvendelsen af ind- og udrejsesystemet vil gøre det muligt at automatisere grænsekontrollen, vil dets gennemførelse også resultere i en større ændring af forvaltningen af denne kontrol, da systemet kræver registrering af alle rejsende fra lande uden for EU, der passerer grænsen med henblik på kortvarigt ophold. I lyset af behovet for at holde vores grænser åbne og opretholde rimelige ventetider i forbindelse med grænsekontrol bør idriftsættelsen af EES forberedes grundigt, og det vil være nødvendigt med foranstaltninger, der forhindrer overbelastede grænseovergangssteder. Potentielle tekniske problemer som følge af den komplekse arkitektur, der forbinder det centrale system med de nationale grænsesystemer og med alle grænseovergangssteder, skal også behandles. Desuden skal medlemsstaterne i god tid teste, gennemgå og finjustere alle tilknyttede forretnings- og driftsprocesser og uddanne deres grænsevagter i anvendelsen af disse processer. Derfor er der identificeret en yderligere foranstaltning, som vedrører registrering og lagring af biometriske identifikatorer i ind- og udrejsesystemet. Den kan aktiveres gradvist, og der vil derfor kunne aktiveres undtagelsesforanstaltninger ved de enkelte grænseovergangssteder for at forhindre lange ventetider. Datoen for idriftsættelsen vil ligge uden for perioder med større begivenheder og travle rejseperioder.

Ind- og udrejsesystemet må først sættes i drift, når alle medlemsstater har erklæret, at de er klar. Hvis en medlemsstat er forsinket, vil det forsinke idriftsættelsen for alle. Det er vigtigt, at medlemsstater, der støder på vanskeligheder under deres forberedelser, straks indberetter disse. Både Kommissionen og eu-LISA har meddelt, at de fortsat står til rådighed til at yde støtte til medlemsstaterne i forbindelse med håndteringen af sådanne vanskeligheder.

Skrivelse fra formanden for eu-LISA's bestyrelse



SENSITIVE

3. oktober 2023

Afgørelse af 27.-28. september 2023 truffet af eu-LISA's bestyrelse

Fernando Grande-Marlaska Gómez
indenrigsminister
Kongeriget Spanien

Ylva Johansson
kommissær med ansvar for indre anliggender og migration
Europa-Kommissionen

Kun sendt via e-mail

Kære minister

Kære kommissær

Den 31. maj 2023 godkendte eu-LISA's bestyrelse den nye løsningsstrategi, som agenturet havde foreslået med henblik på gennemførelse af den overordnede interoperabilitetsarkitektur, kendt som 3R-strategien (Remobilize, Resolve, Renew). På grundlag af denne afgørelse orienterede eu-LISA's administrerende direktør den 8. juni 2023 RIA-Rådet om det foreslåede videre arbejde. Agenturet blev anmodet om at forelægge den reviderede tidsplan, således at RIA-Rådet kan træffe en informeret beslutning på samlingen den 19.-20. oktober 2023.

Instrukser for håndtering af oplysninger, der er klassificeret SENSITIVE, kan findes på <https://europa.eu/lqGiQVd>

DEN EUROPÆISKE UNIONS AGENTUR FOR DEN OPERATIONELLE
FORVALTNING AF STORE IT-SYSTEMER INDEN FOR OMRÅDET MED
FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED

Vesilennuki 5, 10415 Tallinn, Estland
www.eulisa.europa.eu

SENSITIVE

Siden juni 2023 har agenturet fortsat finjusteret og yderligere konsolideret den foreslåede køreplan for interoperabilitet og samtidig aktivt gennemført den nye løsningsstrategi med fokus på at forbedre de interne synergier og styrke alle eksterne kontrahenters engagement og effektivitet. Agenturets tiltag har vist sig at være vellykkede og har gavnet medlemsstaterne. Disse tiltag har desuden styrket engagementet, stabiliteten og effektiviteten i gennemførelsen af EES. Som følge heraf blev der i henholdsvis juli og september 2023 gennemført to vellykkede releases af avancerede foreløbige versioner af EES. For første gang i EES-udviklingsprogrammets historie skabte disse releases de nødvendige betingelser for, at medlemsstaterne og de associerede lande kunne gøre fremskridt med deres test, herunder på tværs af lande, og øgede dermed deres muligheder for bedre at kunne forberede sig på den planlagte idriftsættelse.

På grundlag af denne indledende succes udvidede eu-LISA den agile model, som var udviklet gennem 3R-løsningsstrategien, til alle områder af interoperabilitetsprogrammerne og udarbejdede en konkret og robust operationel tilgang til og køreplan for leveringen og gennemførelsen af interoperabilitetsarkitekturen. Sidstnævnte blev drøftet grundigt i samordning med agenturets forvaltningsorganer. Alle relevante tekniske rådgivende grupper samt de tilknyttede programstyringsråd blev således konsulteret i processen med at gennemgå og validere den nye IO-køreplan. Alle uden undtagelse afgav en positiv udtalelse (de rådgivende grupper) eller en positiv henstilling (programstyringsrådene) til støtte for forslaget til den nye IO-køreplan.

Herefter blev den nye IO-køreplan (der er knyttet som bilag til denne skrivelse) forelagt eu-LISA's bestyrelse på dens møde den 27.-28. september 2023, hvor den blev godkendt med enstemmighed.

eu-LISA's bestyrelse har bemyndiget mig som formand til forud for samlingen i Rådet for Retlige og Indre Anliggender den 19.-20. oktober 2023 at orientere Rådets formandskab og Europa-Kommissionen og til at anmode om godkendelse af den nye IO-køreplan.



Zsolt SZOLNOKI

Med venlig hilsen

formand for eu-LISA's bestyrelse

SENSITIVE

Kopi til:

Marcos Alonso Alonso, ambassadør, Spaniens faste repræsentant ved EU

Monique Pariat, generaldirektør, Generaldirektoratet for Migration og Indre Anliggender, Europa-Kommissionen

Christine Roger, generaldirektør for retlige og indre anliggender, Generalsekretariatet for Rådet for Den Europæiske Union

Bilag – Køreplan for interoperabilitet

DEN EUROPÆISKE UNIONS AGENTUR FOR DEN OPERATIONELLE FORVALTNING
AF STORE IT-SYSTEMER INDEN FOR OMRÅDET MED FRIHED, SIKKERHED OG
RETFÆRDIGHED

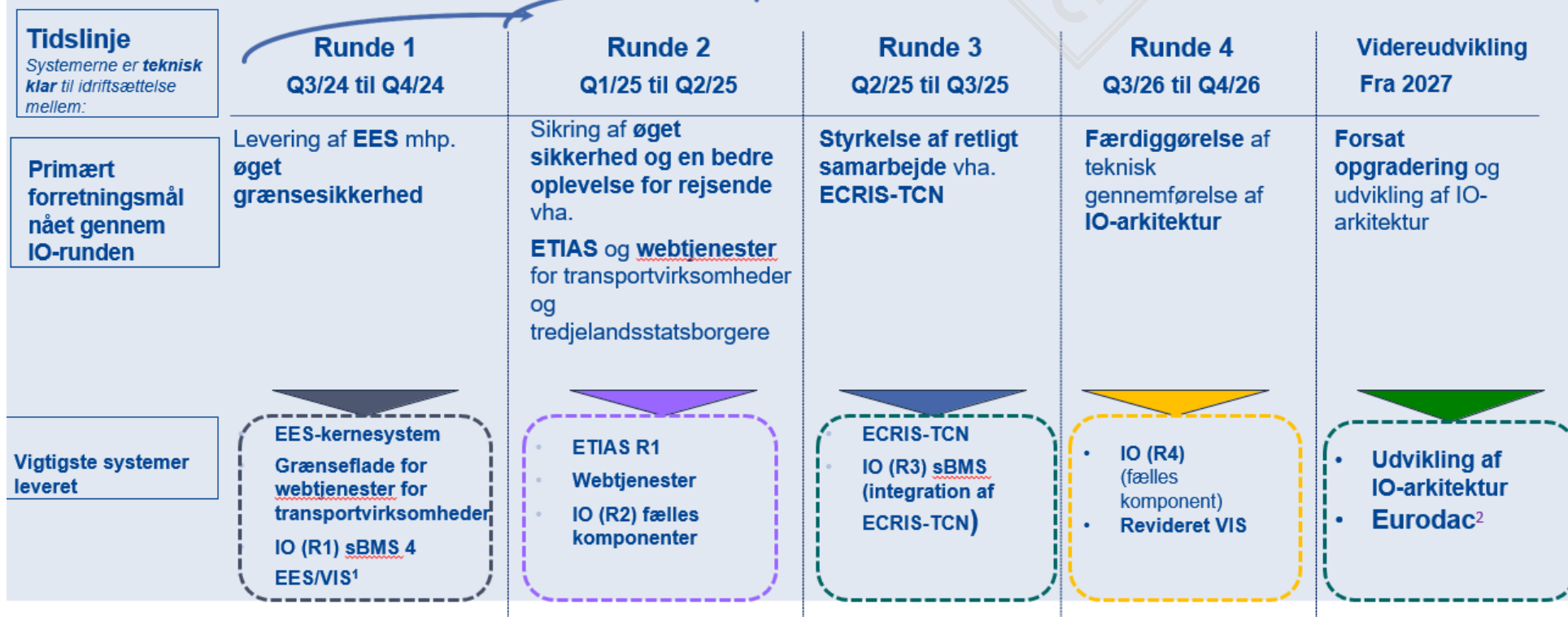
Vesilennuki 5, 10415 Tallinn, Estland
www.eulisa.europa.eu

Køreplan for levering af IO-arkitektur

Rundebaseret tilgang

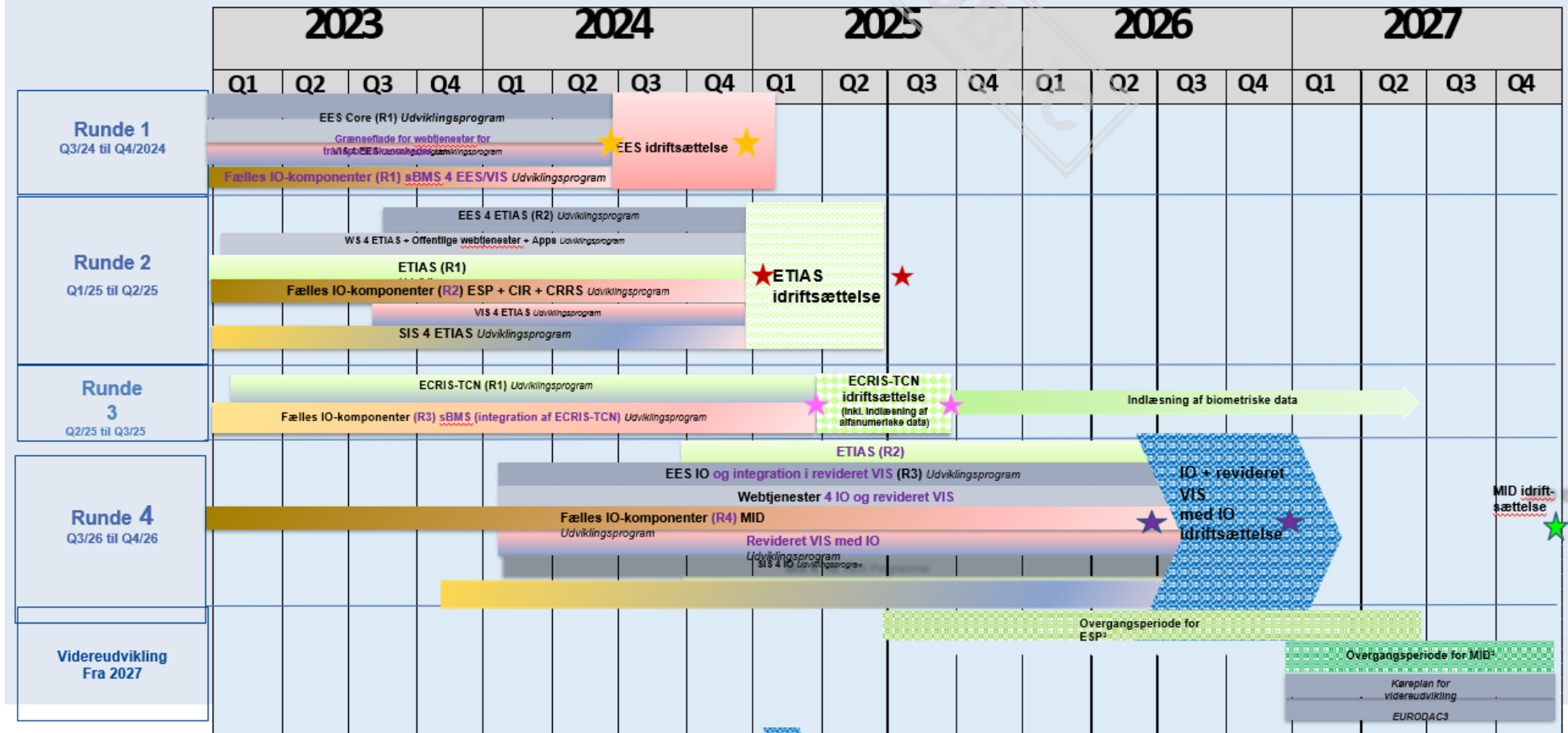
godkendt af bestyrelsen den 27.-28. september 2023

NY UDGAVE - AJOURFØRT SEPTEMBER 2023



1. a) Systemet kun testet med EES- og VIS-systemet, b) Datakvalitetsindikatorer gennemføres fuldt ud i runde 4, c) Rapportering i CRRS i runde 4
2. Betinget af omarbejdet Eurodacforordning

godkendt af bestyrelsen den 27.-28. september 2023



1. a) Systemet kun testet med EES- og VIS-systemet, b) Datakvalitetsindikatorer gennemføres fuldt ud i runde 4, c) Rapportering i CRRS i runde 4
 2. Start- og slutdato for overgang tilpasset idriftsættelse
 3. Betinget af samarbejdet Eurodacforordning

★ Intervalperiode for idriftsættelse ★

Faseindeltrinvist teknisk parathed og efterfølgende idriftsættelsesperiode. Detaljeret tilgang til teknisk udrulning skal videreudvikles.

