



Брюксел, 9 октомври 2023 г.
(OR. en)

13707/23

LIMITE

IXIM 180
JAI 1244
COMIX 425

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Изпълнение на оперативната съвместимост

С оглед на заседанието на Съвета по правосъдие и вътрешни работи на 19 и 20 октомври 2023 г. и като взе надлежно под внимание заключенията от заседанието на управителния съвет на eu-LISA, проведено на 27–28 септември 2023 г.¹, председателството подготви информация по посочената по-горе тема, която се изпраща на делегациите в приложението.

Във връзка с информацията в приложението, председателството приканва министрите да отговорят на следния въпрос:

- **Одобрявате ли графика в пътната карта, по която eu-LISA ще внедри новата ИТ архитектура?**

¹ Писмо от 3 октомври 2023 г., изпратено от председателя на управителния съвет на eu-LISA до Съвета, в което се съдържат заключенията от заседанието на управителния съвет от 27–28 септември, е поместено в приложението.

Понастоящем Европейският съюз разработва най-пълната и модерна архитектура за управление на границите. Тя включва Системата за влизане/излизане (СВИ), Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS), обновената Визова информационна система (ВИС) и Европейската информационна система за съдимост за граждани на трети държави (ECRIS–TCN). Всички тези системи, заедно със съществуващите ВИС и ШИС, ще станат оперативно съвместими чрез свързаните с тях елементи на оперативната съвместимост, т.е. Европейския портал за търсене (ESP), общото хранилище на данни за самоличност (ОХДС), общата услуга за биометрично съпоставяне (обща УБС) и детектора за множество самоличности (ДМС). Аспекти, свързани с докладването и статистиката, ще бъдат обхванати от ЦХДС, а секторът (превозвачи от всички сфери на дейност (въздушен, сухопътен, морски) ще бъде подпомаган чрез свързаните уеб услуги за СВИ, ETIAS и преразгледаната ВИС. Целта на тази нова ИТ архитектура е да се подобри граничният контрол, да се проправи пътят към интегрирано управление на границите, да се намери решение във връзка с нарастващия брой пътници, да се гарантира високо равнище на сигурност в Шенгенското пространство, и по този начин да се гарантира свободното движение в това пространство без контрол по вътрешните граници.

Тази нова ИТ архитектура ще бъде внедрена от eu-LISA на няколко вълни съгласно следната пътна карта:

- Вълна 1 – 3-то тримесечие на 2024 г. до 4-то тримесечие на 2024 г.: въвеждане в експлоатация на СВИ + обща УБС (първи елемент на оперативната съвместимост) за СВИ и ВИС;
- Вълна 2 – 1-во тримесечие на 2025 г. до 2-ро тримесечие на 2025 г.: въвеждане в експлоатация на ETIAS + ESP и ОХДС (втори и трети елемент на оперативната съвместимост);
- Вълна 3 – 2-ро тримесечие на 2025 г. до 3-то тримесечие на 2025 г.: въвеждане в експлоатация на ECRIS–TCN + ESP и ОХДС и обща УБС за ECRIS–TCN;
- Вълна 4 – 3-то тримесечие на 2026 г. до 4-то тримесечие на 2026 г.: въвеждане в експлоатация на обновената ВИС + завършване на архитектурата за оперативна съвместимост (внедряване на ДМС – последен елемент на оперативната съвместимост) и начало на преходния период на ДМС.

Успоредно с тези разработки на централно равнище държавите членки променят своите национални гранични системи, както и други национални системи, подпомагащи други сфери на дейност (визи, имиграция и правоприлагане), за да имат възможност да работят с внедрените от eu-LISA системи.

Консултациите на eu-LISA с нейните консултативни групи (технически експерти и ръководители на проекти на държавите членки, Комисията и други имащи отношение агенции на ЕС) относно тази нова пътна карта доведоха до широка подкрепа. В края на септември управителният съвет на eu-LISA, като надлежно взе предвид резултатите от консултацията с консултативните групи, одобри пътната карта.

Системата за влизане/излизане е първата система, която ще бъде внедрена през есента на 2024 г. Успоредно със СВИ, общата УБС – първият елемент на оперативната съвместимост, също ще бъде въведена в експлоатация, като ще служи и на ВИС. Шест месеца по-късно, през пролетта на 2025 г., ще последва редът на Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS). ETIAS ще бъде въведена заедно с ESP и ОХДС.

След няколко забавяния на сроковете от страна на нейния изпълнител, през лятото eu-LISA внедри първите две версии на Системата за влизане/излизане, които вече успешно се използват от органите на държавите членки за изпитване на националните им разработки, необходими за функционирането на СВИ в различни сфери на дейност, например националните гранични контролно-пропускателни пунктове, консулствата, имиграционните и правоприлагащите органи. Успешното лансиране на първите версии на СВИ дава по-голямо доверие и увереност за това колко реалистична ще бъде пътната карта за оперативната съвместимост.

Внедряването на окончателната версия на основната система е насрочено за началото на 2024 г. Този ключов етап ще постави началото на официалното изпитване на системата от органите на държавите членки. Успешното приключване на това официално изпитване и декларациите за готовност на държавите членки за използване на системата са две необходими условия за въвеждането в експлоатация на Системата за влизане/излизане.

В допълнение към биометричните устройства (скенери за пръстови отпечатащи и камери), които трябва да бъдат инсталирани на всеки граничен контролно-пропускателен пункт, основните гранични контролно-пропускателни пунктове следва да бъдат оборудвани във възможно най-голяма степен с гишета за самообслужване, автоматизирани врати и автоматизирани системи за граничен контрол с цел улесняване и ускоряване на контрола. С оглед на това Frontex подготвя мобилно приложение за целите на предварителната регистрация в СВИ. Приложението понастоящем се изпитва в пилотна фаза, като се предвижда то да бъде готово и достъпно за всички държави членки много преди въвеждането в експлоатация на СВИ.

Ако използването на Системата за влизане/излизане даде възможност за автоматизиране на граничния контрол, нейното прилагане ще доведе и до значителна промяна в управлението на този контрол, тъй като системата изисква регистрация на всички пътници от държави извън ЕС, които минават границата за краткосрочен престой. С оглед на необходимостта границите ни да останат отворени и да се поддържа разумен срок на чакане за граничен контрол, въвеждането в експлоатация на СВИ следва да бъде изготвено в най-малкия детайл, което ще наложи и изготвянето на мерки за противодействие на претоварването на граничните контролно-пропускателни пунктове. Трябва да се разгледат и потенциалните технически проблеми, произтичащи от сложната архитектура, свързваща централната система с националните гранични системи и с всички гранични контролно-пропускателни пунктове. Освен това държавите членки трябва да тестват, изпробват и прецизират всички свързани бизнес и оперативни процеси и своевременно да обучат граничните си служители относно използването на тези процеси. По тези причини е определена допълнителна мярка, която е свързана със снемането и съхраняването на биометрични данни в Системата за влизане/излизане; СВИ може да бъде задействана постепенно и съответно ще има на разположение мерки за дерогация за активирането на отделни гранични контролно-пропускателни пунктове с цел предотвратяването на дълги опашки. Датата, която ще бъде избрана за въвеждането в експлоатация, ще бъде извън периодите на значими събития и най-натовареното време за пътуване.

Системата за влизане/излизане може да започне да функционира само след като всички държави членки са заявили своята готовност. Забавянето от страна на една държава членка ще забави въвеждането в експлоатация за всички. Важно е държавите членки, които са изправени пред трудности по време на тяхната подготовка, да докладват незабавно за тях. Както Комисията, така и eu-LISA заявиха, че продължават да са на разположение за предоставянето на подкрепа на държавите членки при справянето с тези трудности.

Писмо от председателя на управителния съвет на eu-LISA



ЧУВСТВИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

3.10.2023 г.

Решение на управителния съвет на eu-LISA от 27–28 септември 2023 г.

Г-н Фернандо Гранде-Марласка Гомес
Министър на вътрешните работи
Кралство Испания

Г-жа Илва Йохансон
Комисар, отговарящ за вътрешните работи и миграцията
Европейска комисия

Изпратено единствено по електронна поща

Уважаеми г-н министър,

Уважаема г-жо комисар,

На 31 май 2023 г. управителният съвет на eu-LISA одобри предложената от Агенцията нова стратегия за реструктуриране за изпълнението на цялата архитектура за оперативна съвместимост, известна още като стратегията 3Р – Ремобилизиране, Разрешаване, Реновиране. Въз основа на това решение изпълнителният директор на eu-LISA информира Съвета по ПВР на 8 юни 2023 г. за предложените действия в бъдеще. От Агенцията бе поискано да представи на заседанието на Съвета по ПВР на 19–20 октомври 2023 г. преразгледан график за вземането на информирано решение по този въпрос.

Указанията за боравене с ЧУВСТВИТЕЛНА информация се намират на <https://europa.eu/lqGiQVd>

АГЕНЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ ЗА ОПЕРАТИВНОТО
УПРАВЛЕНИЕ НА ШИРОКОМАЩАБНИ ИНФОРМАЦИОННИ
СИСТЕМИ В ПРОСТРАНСТВОТО НА СВОБОДА, СИГУРНОСТ И
ПРАВОСЪДИЕ

Vesilennuki 5, 10415 Tallinn, Estonia
www.eulisa.europa.eu

ЧУВСТВИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

От юни 2023 г. насам Агенцията продължи да прецизира и допълнително да консолидира предложената пътна карта за оперативна съвместимост, докато активно прилага и новата стратегия за реструктуриране с акцент върху подобряването на вътрешните синергии и укрепването на ангажимента и ефикасността на всички външни изпълнители. Предприетите от Агенцията действия се оказаха успешни и добавиха стойност за държавите членки. С тези действия освен това се засилиха и ангажиментът, стабилността и ефикасността при внедряването на СВИ. В резултат на това две успешни издания на напреднали междинни версии на СВИ приключиха съответно през юли и септември 2023 г.; за първи път в историята на програмата за развитие на СВИ тези издания създадоха нужните условия държавите членки и асоциираните страни да напреднат с изпитването, включително между страните, и съответно укрепиха способността им за по-добра подготовка за предвиденото по-ранно въвеждане в експлоатация.

Въз основа на тези първоначални успехи eu-LISA разшири гъвкавия модел, разработен чрез 3P стратегията за реструктуриране на всички области на програмите за оперативна съвместимост и създаде конкретен и солиден оперативен подход и пътна карта за внедряването и изпълнението на архитектурата за оперативна съвместимост. В координация с управителните органи на eu-LISA пътната карта беше обсъдена в детайли. Действително, в процеса на преразглеждане и одобряване на новата пътна карта за оперативната съвместимост бяха консултирани всички съответни технически консултативни групи, както и свързаните управителните съвети по програмата. Всички, без изключение, изказаха положително становище (консултативните групи) или положителна препоръка (управителните съвети по програмата) в подкрепа на предложението за новата пътна карта за оперативната съвместимост.

След това, новата пътна карта за оперативната съвместимост (приложена към настоящото писмо) беше представена на управителния съвет на eu-LISA на заседанието му на 27–28 септември 2023 г., когато беше одобрена с единодушие.

Управителният съвет на eu-LISA ме упълномощи, в качеството ми на негов председател, да предам тази информация на председателството на Съвета и Европейската комисия преди заседанието на Съвета по правосъдие и вътрешни работи на 19–20 октомври 2023 г. и да поискам одобрение за новата пътна карта за оперативната съвместимост.



Zsolt SZOLNOKI

С уважение,

Председател на управителния съвет на eu-LISA

АГЕНЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ ЗА ОПЕРАТИВНОТО
УПРАВЛЕНИЕ НА ШИРОКОМАЩАБНИ ИНФОРМАЦИОННИ
СИСТЕМИ В ПРОСТРАНСТВОТО НА СВОБОДА, СИГУРНОСТ И
ПРАВОСЪДИЕ

Vesilennuki 5, 10415 Tallinn, Estonia
www.eulisa.europa.eu

ЧУВСТВИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

С копие до:

Негово Превъзходителство Marcos Alonso Alonso, посланик, постоянен представител на Испания в ЕС

Г-жа Monique Pariat, генерален директор, Генерална дирекция „Миграция и вътрешни работи“, Европейска комисия

Г-жа Christine Roger, генерален директор на ГД „Правосъдие и вътрешни работи“, Генерален секретариат на Съвета на Европейския съюз

Приложение – Пътна карта за оперативна съвместимост

АГЕНЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ ЗА ОПЕРАТИВНОТО УПРАВЛЕНИЕ НА ШИРОКОМАЩАБНИ ИНФОРМАЦИОННИ СИСТЕМИ В ПРОСТРАНСТВОТО НА СВОБОДА, СИГУРНОСТ И ПРАВОСЪДИЕ

Vesilennuki 5, 10415 Tallinn, Estonia

www.eulisa.europa.eu

Пътна карта на внедряването на архитектурата за оперативната съвместимост (ОС)

Подход на вълни

Одобрено от управителния съвет на 27–28 септември 2023 г.

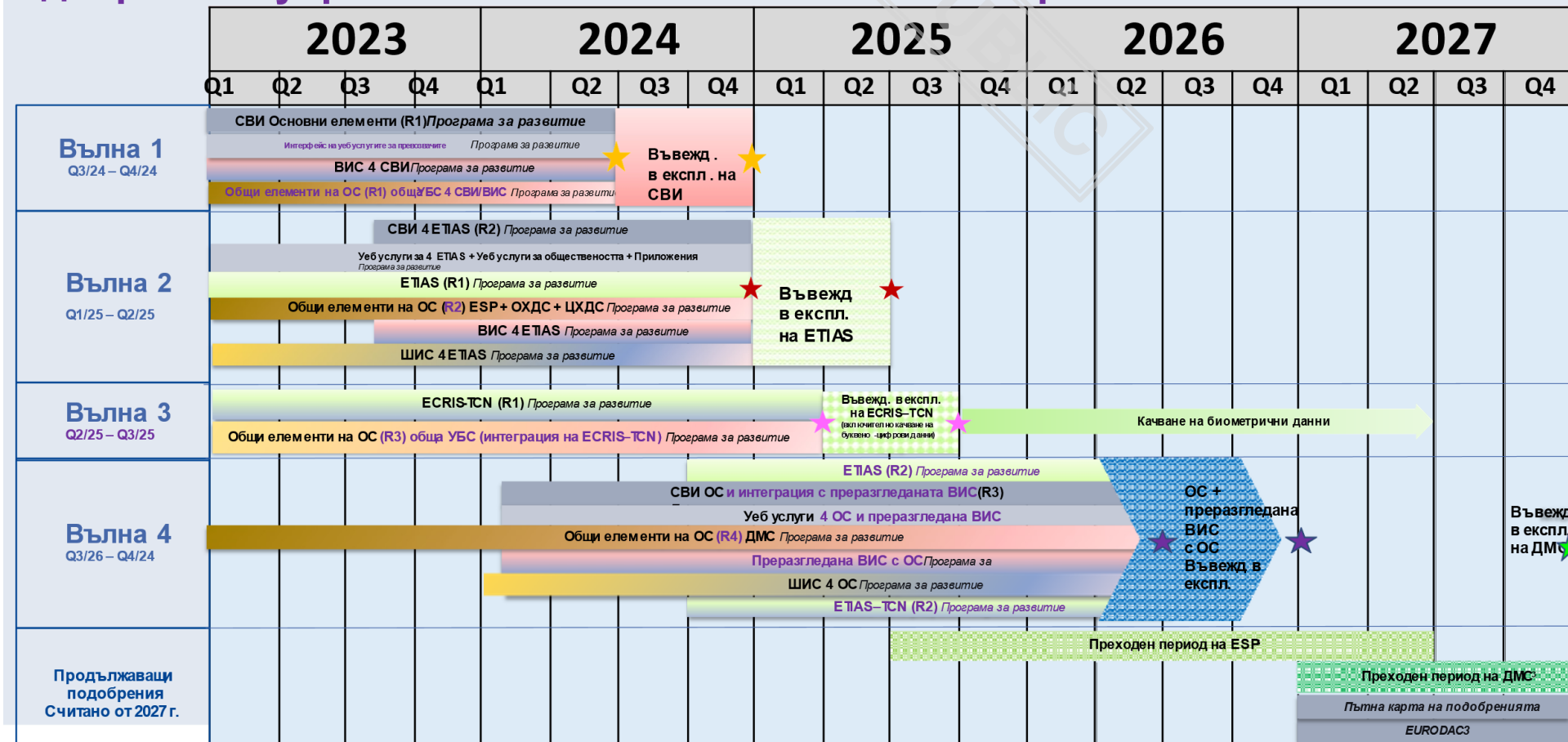


1. а) Системите изпитват само със системите СВИ и ВИС. б) Прилагана показателите за качество на данните в пълен степен през вълна 4. в) Докладване ЦХДС през вълна 4
2. Закон от преработения текст на Регламента за Евродак

ПЪТНА КАРТА ЗА ОС – Подход на вълни

НОВА ВЕРСИЯ – АКТУАЛИЗАЦИЯ ОТ СЕПТЕМВРИ 2023 г.

Одобрено от управителния съвет на 27–28 септември 2023 г.



1. а) Система, изпитвана само със системите СВИ и ВИС, б) Прилагана на показателите за качество на данните вълна преу вълна 4, в) Докладване в ЦХДС преу вълна 4
2. Начална и крайна дата на прехода съгласно въвеждането в експлоатация
3. Зависи от преработения текст на регламента за Евродак

★ Интервали между етапите на въвеждането в експлоатация ★



Поетапна техническа готовност и последващ период на въвеждане в експлоатация. Допълнително разработване на подробен подход за техническо разгръщане.

