



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 21 oktober 2022
(OR. en)

13698/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0330(NLE)**

**TRANS 653
COWEB 122
ELARG 89**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	21 oktober 2022
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 537 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller vissa ändringar i administrativa och personalrelaterade bestämmelser samt införande av ett utbildningstillägg och bestämmelser om utstationering och lokalanställda experter

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 537 final.

Bilaga: COM(2022) 537 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.10.2022
COM(2022) 537 final

2022/0330 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller vissa ändringar i
administrativa och personalrelaterade bestämmelser samt införande av ett
utbildningstillägg och bestämmelser om utstationering och lokalanställda experter**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den regionala styrkommitté som inrättats genom fördraget om upprättande av en transportgemenskap (*transportgemenskapsfördraget*) vad gäller tre planerade beslut från styrkommittén, nämligen ett beslut om ändring av beslut 2019/3 vad gäller vissa ändringar i administrativa och personalrelaterade bestämmelser samt införande av regler om distansarbete och utbildningstillägg i transportgemenskapens tjänsteföreskrifter, ett beslut om bestämmelser för utbildningstillägg avseende transportgemenskapens ständiga sekretariat samt ett beslut om bestämmelser om utstationering och lokalanställda experter.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Fördraget om upprättande av en transportgemenskap

Den 1 maj 2019 hade transportgemenskapsfördraget ratificerats av Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, Republiken Nordmakedonien, Kosovo,* Montenegro och Republiken Serbien. Europeiska unionen är part i transportgemenskapsfördraget och den 4 mars 2019 antogs ett rådsbeslut om ingående av fördraget om upprättande av en transportgemenskap,¹ vilket trädde i kraft den 1 maj 2019.

2.2 Den regionala styrkommittén

Den regionala styrkommittén inrättas genom artikel 24 i transportgemenskapsfördraget och ska ansvara för förvaltningen av fördraget och sörja för att det genomförs korrekt. För detta ändamål ska den utfärda rekommendationer och fatta beslut i de ärenden som anges i transportgemenskapsfördraget. Den regionala styrkommittén

- a) förbereder ministerrådets arbete,
- b) beslutar om att inrätta tekniska kommittéer,
- c) utfärdar rekommendationer och fattar beslut i enlighet med transportgemenskapsfördraget,
- d) vidtar lämpliga åtgärder med anledning av nya EU-rättsakter, särskilt genom att ändra bilaga I till transportgemenskapsfördraget,
- e) utser direktören för det ständiga sekretariatet efter samråd med ministerrådet,
- f) får utse en eller flera biträdande direktörer för det ständiga sekretariatet,
- g) fastställer bestämmelser för det ständiga sekretariatet,
- h) får besluta om översyn av nivåerna på bidragen till budgeten,

* Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status. Beteckningen används i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 1244 (1999) och Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

¹ Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap, EUT L 71, 13.3.2019, s. 1.

- i) antar transportgemenskapens årliga budget,
- j) antar ett beslut med närmare föreskrifter om förfarandet för genomförande av budgeten, redovisning och revision samt tillsyn,
- k) fattar beslut om tvister mellan de fördragsslutande parterna,
- l) fastställer allmänna principer om tillgång till handlingar avseende handlingar hos organ som inrättats genom, eller med grundval i, transportgemenskapsfördraget,
- m) antar årliga rapporter till ministerrådet om genomförandet av det övergripande nätet, och
- n) fastställer tidsfrister och metoder för de sydösteuropeiska parternas införlivande av vissa unionsakter.

Den regionala styrkommittén består av en företrädare och en suppleant från varje fördragsslutande part. Alla EU-medlemsstater får delta som observatörer. Den regionala styrkommitténs beslut ska fattas enhälligt.

2.3 Budgetbestämmelser och finansiella regler

Bidraget till transportgemenskapens budget anges i bilaga V till transportgemenskapsfördraget. Unionens andel uppgår till 80 % av budgeten, medan återstående 20 % ska tillhandahållas av parterna på västra Balkan.

Den 29 juli 2020 antog transportgemenskapens regionala styrkommitté de bestämmelser avseende finansiella regler och revision som ska tillämpas på transportgemenskapen.

De finansiella reglerna ger det ständiga sekretariatets direktör möjlighet att genomföra transportgemenskapens budget i enlighet med artikel 36 i transportgemenskapsfördraget.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Antagandet av de planerade besluten av den regionala styrkommittén är nödvändigt för genomförandet av transportgemenskapsfördraget och för att det ständiga sekretariatet ska fungera väl. Eftersom unionen är part i transportgemenskapsfördraget är det nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt i förhållande till besluten.

I detta sammanhang bör det erinras om att transportgemenskapsfördraget är en faktor som kan stärka det regionala samarbetet inom västra Balkan på det sätt som beskrivs i kommissionens förslag till rådets beslut om undertecknande av fördraget om en transportgemenskap [COM(2017) 324 final, under ”Allmän bakgrund”].

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Formell rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att rådsbeslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”.²

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Den regionala styrkommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen transportgemenskapsfördraget.

De akter som ska antas av den regionala styrkommittén utgör akter med rättslig verkan. Enligt artikel 30 i transportgemenskapsfördraget har den regionala styrkommittén befogenhet att fastställa bestämmelser för det ständiga sekretariatet, i synnerhet vad gäller rekrytering, arbetsvillkor och personalens geografiska spridning. På grund av sin natur och till följd av den internationella rätt som reglerar den regionala styrkommittén, innehåller dessa bestämmelser inslag som måste anses ha rättslig verkan.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar den institutionella ramen för transportgemenskapsfördraget.

Den formella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en standpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

De föreslagna akterna är nödvändiga för ett korrekt genomförande av transportgemenskapsfördraget. Transportgemenskapsfördraget eftersträvar i sin tur flera syften och har beståndsdelar på områdena väg, järnväg och inre vattenvägar, vilka är transportslag som omfattas av artikel 91 i EUF-fördraget, samt på området sjötransport, ett transportslag som omfattas av artikel 100.2 i EUF-fördraget. Till följd av sin övergripande natur berör de planerade akterna alla dessa aspekter.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: artikel 91 och artikel 100.2 i EUF-fördraget.

² Punkterna 61-64 i domstolens dom av den 7 oktober 2014 i mål C-399/12, Tyskland mot rådet, ECLI:EU:C:2014:2258.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller vissa ändringar i administrativa och personalrelaterade bestämmelser samt införande av ett utbildningstillägg och bestämmelser om utstationering och lokalanställda experter

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Fördraget om upprättande av en transportgemenskap (*transportgemenskapsfördraget*) undertecknades av unionen i enlighet med rådets beslut (EU) 2017/1937³.
- (2) Transportgemenskapsfördraget godkändes på unionens vägnar den 4 mars 2019⁴ och trädde i kraft den 1 maj 2019.
- (3) Den regionala styrkommittén inrättades genom transportgemenskapsfördraget för att ansvara för förvaltningen och ett korrekt genomförande av transportgemenskapsfördraget.
- (4) Den regionala styrkommittén planerar att anta beslut om ändring av sitt beslut 2019/3, beslut om utbildningstillägg avseende transportgemenskapens ständiga sekretariat samt beslut om utstationering och lokalanställda experter.
- (5) Dessa beslut är nödvändiga för att transportgemenskapens ständiga sekretariat ska fungera väl. Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i regionala styrkommittén vad gäller antagandet av dessa.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté avseende besluten om ändring av beslut 2019/3 vad gäller bestämmelser om utbildningstillägg vid transportgemenskapens ständiga sekretariat samt vad gäller bestämmelser om utstationering och lokalanställda experter ska grundas på de utkast till beslut av den regionala styrkommittén som åtföljer detta beslut.

³ Rådets beslut (EU) 2017/1937 av den 11 juli 2017 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av fördraget om upprättande av en transportgemenskap, EUT L 278, 27.10.2017, s. 1.

⁴ Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap, EUT L 71, 13.3.2019, s. 1.

Unionens företrädare i den regionala styrkommittén får godkänna mindre ändringar av utkastet till beslut utan att ett nytt rådsbeslut erfordras.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*