



Svet
Evropske unije

Bruselj, 21. oktober 2022
(OR. en)

13698/22

Medinstitucionalna zadeva:
2022/0330 (NLE)

TRANS 653
COWEB 122
ELARG 89

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	21. oktober 2022
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2022) 537 final
Zadeva:	Predlog SKLEPA SVETA o stališču, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede nekaterih sprememb upravnih in kadrovskih pravil ter uvedbe dodatka za šolanje in pravil o napotitvi in lokalnih pogodbenih strokovnjakih

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2022) 537 final.

Priloga: COM(2022) 537 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 21.10.2022
COM(2022) 537 final

2022/0330 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa
v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede nekaterih sprememb
upravnih in kadrovskih pravil ter uvedbe dodatka za šolanje in pravil o napotitvi in
lokalnih pogodbenih strokovnjakih**

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog zadeva sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru, ustanovljenem s Pogodbo o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba), glede treh predvidenih sklepov navedenega odbora, in sicer sklepa o spremembi njegovega Sklepa 2019/3 glede nekaterih upravnih in kadrovskih pravil ter vključitve pravil o delu na daljavo in dodatku za šolanje v kadrovske predpise prometne skupnosti, sklepa o pravilih o dodatku za šolanje za stalni sekretariat prometne skupnosti ter sklepa o pravilih o napotitvi in lokalnih pogodbenih strokovnjakih.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1 Pogodba o ustanovitvi prometne skupnosti

1. maja 2019 so Republika Albanija, Bosna in Hercegovina, Republika Severna Makedonija, Kosovo* (v nadaljnjem besedilu: Kosovo), Črna gora in Republika Srbija ratificirale Pogodbo. Evropska unija je pogodbenica Pogodbe in je 4. marca 2019 sprejela Sklep Sveta o sklenitvi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti¹, ki je začel veljati 1. maja 2019.

2.2 Regionalni usmerjevalni odbor

Regionalni usmerjevalni odbor je ustanovljen s členom 24 Pogodbe ter je odgovoren za upravljanje in ustrezno izvajanje Pogodbe. V ta namen daje priporočila in sprejema sklepe v primerih, določenih v Pogodbi. Regionalni usmerjevalni odbor zlasti:

- (a) pripravlja delo za ministrski svet;
- (b) odloča o ustanovitvi tehničnih odborov;
- (c) daje priporočila in sprejema sklepe v skladu s Pogodbo;
- (d) v zvezi z novosprejetimi akti EU sprejema ustrezne ukrepe, predvsem z revizijo Priloge I k Pogodbi;
- (e) po posvetovanju z ministrskim svetom imenuje direktorja stalnega sekretariata;
- (f) lahko imenuje enega ali več namestnikov direktorja stalnega sekretariata;
- (g) določa pravila delovanja stalnega sekretariata;
- (h) lahko s sklepom spremeni raven proračunskih prispevkov;
- (i) sprejme letni proračun Pogodbe;

* To poimenovanje ne posega v stališča glede statusa ter je v skladu z RVSN 1244 (1999) in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

¹ Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1).

(j) sprejme sklep o določitvi postopka za izvrševanje proračuna, predložitev in revizijo zaključnih poročil ter preglede;

(k) sprejema sklepe v sporih, ki jih predložijo pogodbenice;

(l) sprejema splošna načela na področju dostopa do dokumentov v zvezi z dokumenti, ki jih hranijo organi, ustanovljeni s Pogodbo ali na njeni podlagi;

(m) sprejema letna poročila za ministrski svet o izvajanju celovitega omrežja;

(n) v zvezi z nekaterimi akti Unije določi roke in načine za prenos za pogodbenice iz jugovzhodne Evrope.

Regionalni usmerjevalni odbor je sestavljen iz predstavnika in predstavnikovega namestnika iz vsake od pogodbenic. Kot opazovalke lahko v njem sodelujejo vse države članice EU. Regionalni usmerjevalni odbor odločitve sprejema soglasno.

2.3 Proračun in finančna pravila

Prispevek v proračun prometne skupnosti je določen v Prilogi V k Pogodbi. Delež Unije znaša 80 % proračuna, preostalih 20 % pa zagotovijo pogodbenice z Zahodnega Balkana.

Regionalni usmerjevalni odbor prometne skupnosti je 29. julija 2020 sprejel finančna pravila in revizijske postopke, ki se uporabljajo za prometno skupnost.

Direktor stalnega sekretariata lahko na podlagi finančnih pravil izvršuje proračun prometne skupnosti v skladu s členom 36 Pogodbe.

3. STALIŠČE, KI NAJ SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Regionalni usmerjevalni odbor mora sprejeti predvidene sklepe zaradi izvajanja Pogodbe in pravilnega delovanja stalnega sekretariata. Ker je Unija pogodbenica Pogodbe, je treba določiti stališče Unije o sklepih.

Pri tem se ponovno poudarja, da je Pogodba eden od elementov, ki bi lahko okrepili regionalno sodelovanje na Zahodnem Balkanu, kot je nadalje pojasnjeno v predlogu Komisije za sklep Sveta o podpisu Pogodbe [COM(2017) 324 final, razdelek „Splošno ozadje“].

4. PRAVNA PODLAGA

4.1 Postopkovna pravna podlaga

4.1.1 Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe Sveta o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo

zavezujočega učinka po mednarodnem pravu, vendar lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“².

4.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Regionalni usmerjevalni odbor je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Pogodbo.

Akti, k sprejetju katerih je pozvan regionalni usmerjevalni odbor, vključujejo akte s pravnim učinkom. Regionalni usmerjevalni odbor je v skladu s členom 30 Pogodbe pooblaščen za določanje pravil delovanja stalnega sekretariata, zlasti o zaposlovanju, delovnih pogojih in zemljepisni uravnoteženosti uslužbencev sekretariata. Navedena pravila zaradi svoje narave in kot del mednarodnega prava, ki ureja regionalni usmerjevalni odbor, vsebujejo elemente, ki jih je treba šteti za elemente s pravnim učinkom.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Pogodbe.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2 Materialna pravna podlaga

4.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep na podlagi člena 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep na podlagi člena 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Materialna pravna podlaga za sklep na podlagi člena 218(9) PDEU glede predvidenega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

4.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Predvideni akti so potrebni za pravilno delovanje Pogodbe. Cilji in elementi Pogodbe spadajo na področje prevoza v cestnem in železniškem prometu ter po celinskih plovnih poteh, kot je določeno v členu 91 PDEU, ter pomorskega prometa, ki ga zajema člen 100(2) PDEU. Predvideni akti zaradi svoje horizontalne narave zadevajo vse te elemente.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep zato obsega naslednji določbi: člen 91 in člen 100(2) PDEU.

4.3 Sklepna ugotovitev

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 91 in člen 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

² Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014 v zadevi C-399/12, Nemčija proti Svetu, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

Predlog

SKLEP SVETA

**o stališču, ki naj se v imenu Evropske unije zastopa
v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede nekaterih sprememb
upravnih in kadrovskih pravil ter uvedbe dodatka za šolanje in pravil o napotitvi in
lokalnih pogodbenih strokovnjakih**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 91 in člena 100(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je v skladu s Sklepom Sveta (EU) 2017/1937³ podpisala Pogodbo o ustanovitvi prometne skupnosti (v nadaljnjem besedilu: Pogodba).
- (2) Pogodba je bila v imenu Unije odobrena 4. marca 2019⁴ in je začela veljati 1. maja 2019.
- (3) Za upravljanje Pogodbe in njeno pravilno izvajanje je bil s Pogodbo ustanovljen regionalni usmerjevalni odbor.
- (4) Regionalni usmerjevalni odbor naj bi sprejel sklepe o spremembah Sklepa 2019/3, pravilih o dodatku za šolanje za stalni sekretariat prometne skupnosti oziroma pravilih o napotitvi in lokalnih pogodbenih strokovnjakih.
- (5) Ti sklepi so potrebni za dobro delovanje stalnega sekretariata prometne skupnosti. Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru glede sprejetja navedenih sklepov –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v regionalnem usmerjevalnem odboru prometne skupnosti glede sklepov o spremembi Sklepa 2019/3, pravilih o dodatku za šolanje za stalni sekretariat prometne skupnosti oziroma pravilih o napotitvi in lokalnih pogodbenih strokovnjakih, temelji na osnutkih sklepov regionalnega usmerjevalnega odbora, ki so priloženi temu sklepu.

Predstavniki Unije v regionalnem usmerjevalnem odboru se lahko o manjših spremembah osnutkov sklepov dogovorijo brez nadaljnjega sklepa Sveta.

³ Sklep Sveta (EU) 2017/1937 z dne 11. julija 2017 o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 278, 27.10.2017, str. 1).

⁴ Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1).

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*