

Bruxelles, 21 octombrie 2022
(OR. en)

13698/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0330 (NLE)**

**TRANS 653
COWEB 122
ELARG 89**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	21 octombrie 2022
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 537 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește anumite modificări ale normelor administrative și legate de personal și introducerea unei alocății școlare și a unor norme privind detașarea și experții contractați la nivel local

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 537 final.

Anexă: COM(2022) 537 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.10.2022
COM(2022) 537 final

2022/0330 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește anumite
modificări ale normelor administrative și legate de personal și introducerea unei alocății
școlare și a unor norme privind detașarea și experții contractați la nivel local**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional înființat în temeiul Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (denumit în continuare „TCT”) în ceea ce privește trei decizii avute în vedere de comitetul respectiv, și anume o decizie de modificare a Deciziei nr. 2019/3 a acestuia în ceea ce privește anumite norme administrative și legate de personal și introducerea în Statutul personalului Comunității transporturilor a unor norme privind munca la distanță și alocația școlară, o decizie privind normele referitoare la alocația școlară pentru Secretariatul permanent al Comunității transporturilor și o decizie privind normele referitoare la detașare și la experții contractați la nivel local.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1 Tratatul de instituire a Comunității transporturilor

La 1 mai 2019, Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Republica Macedonia de Nord, Kosovo* (denumit în continuare Kosovo), Muntenegru și Republica Serbia au ratificat TCT. Uniunea Europeană este parte la TCT și a adoptat, la 4 martie 2019, o Decizie a Consiliului privind încheierea Tratatului de instituire a Comunității transporturilor¹, care a intrat în vigoare la 1 mai 2019.

2.2 Comitetul director regional

Comitetul director regional a fost instituit prin articolul 24 din TCT și este responsabil de gestionarea TCT și de asigurarea punerii în aplicare corespunzătoare a acestuia. În acest scop, comitetul formulează recomandări și ia decizii în cazurile prevăzute în TCT. În particular, Comitetul director regional:

- (a) pregătește lucrările Consiliului ministerial,
- (b) hotărăște înființarea de comisii tehnice,
- (c) formulează recomandări și ia decizii în conformitate cu TCT,
- (d) în ceea ce privește actele legislative ale UE adoptate recent, ia măsurile corespunzătoare, în special prin revizuirea anexei I la TCT,
- (e) numește directorul Secretariatului permanent după consultarea Consiliului ministerial,
- (f) poate numi unul sau mai mulți directori adjuncți ai Secretariatului permanent,
- (g) stabilește normele aplicabile Secretariatului permanent,
- (h) poate revizui, printr-o decizie, nivelul contribuțiilor la buget,

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCSONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovoului.

¹ Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor, JO L 71, 13.3.2019, p. 1-4.

- (i) adoptă bugetul anual al Comunității transporturilor,
 - (j) adoptă o decizie care precizează procedura pentru execuția bugetului, pentru prezentarea și auditarea conturilor și pentru inspecție,
 - (k) ia decizii cu privire la litigiile inițiate de către părțile contractante,
 - (l) adoptă principiile generale în domeniul accesului la documente, în legătură cu documentele deținute de organele instituite prin sau în temeiul TCT,
 - (m) adoptă rapoarte anuale în atenția Consiliului ministerial privind implementarea rețelei globale;
 - (n) în ceea ce privește anumite acte ale Uniunii, stabilește termene și modalități de transpunere de către părțile din Europa de Sud-Est.
- Comitetul director regional este format dintr-un reprezentant și un reprezentant supleant al fiecărei părți contractante. Toate statele membre ale UE pot să participe în calitate de observator. Comitetul director regional hotărăște în unanimitate.

2.3 Buget și reglementări financiare

Contribuția la bugetul Comunității transporturilor este stabilită în anexa V la TCT. Cota Uniunii se ridică la 80 % din buget, în timp ce restul de 20 % trebuie asigurat de către părțile din Balcanii de Vest.

La 29 iulie 2020, Comitetul director regional al Comunității transporturilor a adoptat normele financiare și procedurile de audit aplicabile Comunității transporturilor.

Normele financiare permit directorului Secretariatului permanent să execute bugetul Comunității transporturilor în conformitate cu articolul 36 din TCT.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Adoptarea deciziilor avute în vedere de către Comitetul director regional este necesară pentru punerea în aplicare a TCT și pentru buna funcționare a Secretariatului permanent. Întrucât Uniunea este parte la TCT, este necesar să se stabilească o poziție a Uniunii cu privire la deciziile respective.

În acest sens, trebuie reamintit faptul că TCT este un element care poate consolida cooperarea regională în Balcanii de Vest, după cum se explică în detaliu în propunerea Comisiei de decizie a Consiliului privind semnarea TCT [COM(2017)324 final, „Contextul general”].

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1 Temeiul juridic procedural

4.1.1 Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii ale Consiliului de stabilire *„a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”*.

Conceptul de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”².

4.1.2 Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul director regional este un organism înființat printr-un acord, și anume TCT.

Actele pe care Comitetul director regional trebuie să le adopte includ acte cu efecte juridice. În conformitate cu articolul 30 din TCT, Comitetul director regional este împuternicit să stabilească normele aplicabile Secretariatului permanent, în special privind recrutarea, condițiile de muncă și echilibrul geografic al personalului acestuia. Prin natura lor și în temeiul dreptului internațional care reglementează Comitetul director regional, aceste norme conțin elemente care trebuie considerate ca având efecte juridice.

Actele avute în vedere nu completează cadrul instituțional al TCT și nu îl modifică.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2 Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Actele avute în vedere sunt necesare pentru buna funcționare a TCT. TCT urmărește obiective și include elemente din domeniul transportului rutier, feroviar și pe căi navigabile interioare, moduri de transport care intră sub incidența articolului 91 din TFUE, precum și din domeniul transportului maritim, mod de transport care face obiectul articolului 100 alineatul (2) din TFUE. Datorită caracterului lor orizontal, actele avute în vedere se referă la toate aceste elemente.

Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie cuprinde următoarele dispoziții: articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE.

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

4.3 Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește anumite
modificări ale normelor administrative și legate de personal și introducerea unei alocății
școlare și a unor norme privind detașarea și experții contractați la nivel local**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91 și
articolul 100 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Tratatul de instituire a Comunității transporturilor (TCT) a fost semnat de Uniune în conformitate cu Decizia (UE) 2017/1937 a Consiliului³.
- (2) TCT a fost aprobat în numele Uniunii la 4 martie 2019⁴ și a intrat în vigoare la 1 mai 2019.
- (3) Comitetul director regional a fost instituit prin TCT pentru administrarea și punerea în aplicare corespunzătoare a TCT.
- (4) Comitetul director regional urmează să adopte decizii privind modificarea Deciziei sale nr. 2019/3, privind normele referitoare la alocăția școlară pentru Secretariatul permanent al Comunității transporturilor și privind normele referitoare la detașare și la experții contractați la nivel local.
- (5) Aceste decizii sunt necesare pentru buna funcționare a Secretariatului permanent al Comunității transporturilor. Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional în ceea ce privește adoptarea acestora,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește deciziile referitoare la modificarea Deciziei nr. 2019/3, la normele privind alocăția școlară pentru Secretariatul permanent al Comunității transporturilor și la normele privind detașarea și experții contractați la nivel local se bazează pe proiectele de decizii ale Comitetului director regional anexate la prezenta decizie.

³ Decizia (UE) 2017/1937 a Consiliului din 11 iulie 2017 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor, JO L 278, 27.10.2017, p. 1.

⁴ Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor, JO L 71, 13.3.2019, p. 1-4.

Reprezentanții Uniunii în cadrul Comitetului director regional pot conveni asupra modificărilor minore aduse proiectelor de decizii fără a mai fi necesară o altă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*