



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2022. gada 21. oktobrī
(OR. en)

13698/22

Starpiestāžu lieta:
2022/0330(NLE)

TRANS 653
COWEB 122
ELARG 89

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 21. oktobris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2022) 537 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz dažām izmaiņām administratīvajos un personāla noteikumos un izglītības pabalsta ieviešanu un noteikumiem par norīkošanu un vietēji nolīgtiem ekspertiem

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 537 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 537 *final*



Briselē, 21.10.2022.
COM(2022) 537 final

2022/0330 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem
Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz dažām izmaiņām
administratīvajos un personāla noteikumos un izglītības pabalsta ieviešanu un
noteikumiem par norīkošanu un vietēji noliktiem ekspertiem**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā, kura izveidota saskaņā ar Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("TCT"), attiecībā uz trim minētās komitejas paredzētajiem lēmumiem, proti, lēmumu, ar ko groza tās Lēmumu Nr. 2019/3 attiecībā uz dažiem administratīvajiem un personāla noteikumiem un Transporta kopienas Civildienesta noteikumos ievieš noteikumus par tāldarbu un izglītības pabalstu, lēmumu par noteikumiem par Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta izglītības pabalstu un lēmumu par noteikumiem par norīkošanu darbā un vietēji nolīgtiem ekspertiem.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Transporta kopienas dibināšanas līgums

2019. gada 1. maijā *TCT* ratificēja Albānijas Republika, Bosnija un Hercegovina, Ziemeļmaķedonijas Republika, Kosova* (turpmāk "Kosova"), Melnkalne un Serbijas Republika. Eiropas Savienība ir *TCT* puse, un 2019. gada 4. martā tā pieņēma Padomes Lēmumu par to, lai noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu¹, kas stājas spēkā 2019. gada 1. maijā.

2.2 Reģionālā pārvaldības komiteja

Reģionālā pārvaldības komiteja izveidota ar *TCT* 24. pantu, un tā ir atbildīga par *TCT* pārvaldību un nodrošina minētā līguma pienācīgu īstenošanu. Šajā nolūkā tā sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus gadījumos, ko paredz *TCT*. Konkrētāk, Reģionālā pārvaldības komiteja:

- a) sagatavo Ministru padomes darbu;
- b) lemj par tehnisko komiteju izveidi;
- c) sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus saskaņā ar *TCT*;
- d) veic vajadzīgos pasākumus saistībā ar jaunpieņemtiem ES tiesību aktiem, jo īpaši pārskatot *TCT* I pielikumu;
- e) pēc apspriešanās ar Ministru padomi ieceļ Pastāvīgā sekretariāta direktoru;
- f) var iecelt vienu vai vairākus Pastāvīgā sekretariāta direktora vietniekus;
- g) nosaka Pastāvīgā sekretariāta noteikumus;
- h) var pārskatīt budžeta iemaksu apjomu, pieņemot attiecīgu lēmumu;

* Šis nosaukums neskar nostājas par statusu un atbilst ANO DP Rezolūcijai 1244 (1999) un Starptautiskās Tiesas atzinumam par Kosovas neatkarības deklarāciju.

¹ Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1.–4. lpp.).

- i) pieņem *TCT* gada budžetu;
 - j) pieņem lēmumu, kurā nosaka budžeta izpildes, pārskatu iesniegšanas un revīzijas, kā arī pārbaūžu procedūru;
 - k) pieņem lēmumus par līgumslēdzēju pušu strīdiem;
 - l) pieņem vispārējus principus attiecībā uz piekļuvi dokumentiem, kurus glabā struktūras, kas izveidotas ar vai saskaņā ar *TCT*;
 - m) pieņem gada ziņojumus par visaptverošā tīkla īstenošanu un iesniedz tos Ministru padomei;
 - n) attiecībā uz konkrētiem Savienības tiesību aktiem nosaka termiņus un veidus, kā Dienvidaustrumeiropas puses tos transponē.
- Reģionālajā pārvaldības komitejā darbojas katras līgumslēdzējas puses pārstāvis un pārstāvja aizstājējs. Novērotāja statusā drīkst piedalīties visas ES dalībvalstis. Reģionālā pārvaldības komiteja lēmumus pieņem vienprātīgi.

2.3. Budžets un finanšu noteikumi

Iemaksas Transporta kopienas budžetā ir noteiktas *TCT V* pielikumā. Savienības daļa ir 80 % no budžeta, bet atlikušos 20 % nodrošina Rietumbalkānu puses.

Transporta kopienas Reģionālā pārvaldības komiteja 2020. gada 29. jūlijā pieņēma Transporta kopienai piemērojamos finanšu noteikumus un revīzijas procedūras.

Finanšu noteikumi ļauj Pastāvīgā sekretariāta direktoram izpildīt Transporta kopienas budžetu saskaņā ar *TCT* 36. pantu.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Lai īstenotu *TCT* un nodrošinātu Pastāvīgā sekretariāta darbību, šis lēmums ir jāpieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā. Tā kā Savienība ir *TCT* līgumslēdzēja puse, ir jānosaka Savienības nostāja par lēmumiem.

Šajā sakarā jāatgādina, ka *TCT* ir instruments, kas domāts reģionālās sadarbības stiprināšanai Rietumbalkānos, kā sīkāk paskaidrots Komisijas priekšlikumā Padomes lēmumam par to, lai parakstītu *TCT* (COM(2017)324 final, nodaļa “Vispārīgais konteksts”).

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti Padomes lēmumi, ar kuriem nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

Jēdziens “*lēmumi ar juridiskām sekām*” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī

instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”².

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Reģionālā pārvaldības komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, *TCT*.

Akti, ko Reģionālā pārvaldības komiteja ir aicināta pieņemt, ietver aktus ar juridiskām sekām. Saskaņā ar *TCT* 30. pantu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt Pastāvīgā sekretariāta noteikumus, jo īpaši attiecībā uz sekretariāta darbinieku pieņemšanu darbā, darba apstākļiem un ģeogrāfisko līdzsvaru. Šie noteikumi pēc savas būtības un saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, kas reglamentē Reģionālo pārvaldības komiteju, ietver elementus, kas jāuzskata par tādiem, kuriem ir juridiskas sekas.

Paredzētie akti nepapildina un negroza *TCT* noteikto iestāžu sistēmu.

Tādēļ ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam vai dominējošajam mērķim vai komponentam.

Paredzētajam aktam, ar ko vienlaikus vēlas sasniegt virkni mērķu vai kam ir vairāki komponenti, kuri ir nesaraujami saistīti un no kuriem neviens nav pakārtots otram, materiālajā juridiskajā pamatā lēmumam saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu būs izņēmuma kārtā jāietver dažādie atbilstīgie juridiskie pamati.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētie akti ir vajadzīgi *TCT* pienācīgai darbībai. Savukārt *TCT* ir izvirzīti mērķi un ietverti komponenti tādās jomās kā autoceļu, dzelzceļa un iekšējo ūdensceļu transports, kas ir transporta veidi, uz kuriem attiecas LESD 91. pants, kā arī jūras transports, kas ir transporta veids, uz kuru attiecas LESD 100. panta 2. punkts. Paredzēto aktu horizontālā rakstura dēļ tie attiecas uz visiem šiem elementiem.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir šādi noteikumi: LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts.

4.3. Secinājums

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

² Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, Lieta C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem
Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz dažām izmaiņām
administratīvajos un personāla noteikumos un izglītības pabalsta ieviešanu un
noteikumiem par norīkošanu un vietēji nolīgtiem ekspertiem**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu un 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Savienība parakstīja Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("TCT") saskaņā ar Padomes Lēmumu (ES) 2017/1937³.
- (2) TCT Savienība vārdā tika apstiprināts 2019. gada 4. martā⁴ un stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.
- (3) Reģionālā pārvaldības komiteja tika izveidota ar TCT, lai nodrošinātu TCT pārvaldību un pienācīgu īstenošanu.
- (4) Ir paredzēts, ka Reģionālā pārvaldības komiteja pieņems lēmumus par grozījumiem tās Lēmumā Nr. 2019/3, attiecīgi par noteikumiem par Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta izglītības pabalstu un par noteikumiem par norīkojumiem un vietēji nolīgtiem ekspertiem.
- (5) Lēmumi ir vajadzīgi Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta labai darbībai. Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz to pieņemšanu,

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostājas, kas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz lēmumiem, ar ko groza Lēmumu Nr. 2019/3 par noteikumiem par Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta izglītības pabalstu un noteikumiem par norīkotiem ekspertiem un vietēji nolīgtiem ekspertiem, pamatā ir Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumu projekti, kas pievienoti šim lēmumam.

³ Padomes Lēmums (ES) 2017/1937 (2017. gada 11. jūlijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 278, 27.10.2017., 1. lpp.).

⁴ Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1.–4. lpp.).

Savienības pārstāvji Reģionālajā pārvaldības komitejā var vienoties par nelielām izmaiņām lēmumu projektos bez Padomes papildu lēmuma.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*