



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2022 m. spalio 21 d.
(OR. en)

13698/22

Tarpinstitucinė byla:
2022/0330 (NLE)

TRANS 653
COWEB 122
ELARG 89

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. spalio 21 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2022) 537 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS SPRENDIMO dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl tam tikrų administracinių ir tarnybos taisyklių pakeitimų, mokymosi išmokų taisyklių nustatymo ir komandiruojamiesiems bei vietoje samdomiems ekspertams taikomų taisyklių

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2022) 537 final.

Pridedama: COM(2022) 537 final



Briuselis, 2022 10 21
COM(2022) 537 final

2022/0330 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl tam tikrų administracinių ir tarnybos taisyklių pakeitimų, mokymosi išmokų taisyklių nustatymo ir komandiruojamiesiems bei vietoje samdomiems ekspertams taikomų taisyklių

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi pagal Transporto bendrijos steigimo sutartį (toliau – Transporto bendrijos sutartis) įsteigtame Regioniniame valdymo komitete, dėl trijų numatomų to komiteto sprendimų, t. y. sprendimo, kuriuo dėl tam tikrų administracinių ir tarnybos taisyklių ir dėl nuotolinio darbo ir mokymosi išmokų taisyklių nustatymo Transporto bendrijos tarnybos nuostatuose iš dalies keičiamas Sprendimas Nr. 2019/3, sprendimo dėl mokymosi išmokų taisyklių, taikomų Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato darbuotojams, ir sprendimo dėl komandiruojamiesiems bei vietoje samdomiems ekspertams taikomų taisyklių.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Transporto bendrijos steigimo sutartis

2019 m. gegužės 1 d. Transporto bendrijos sutartį ratifikavo Albanijos Respublika, Bosnija ir Hercegovina, Šiaurės Makedonijos Respublika, Kosovas* (toliau – Kosovas), Juodkalnija ir Serbijos Respublika. 2019 m. kovo 4 d. Europos Sąjunga – viena iš Transporto bendrijos sutarties šalių – priėmė Tarybos sprendimą dėl Transporto bendrijos sutarties sudarymo¹, kuris įsigaliojo 2019 m. gegužės 1 d.

2.2. Regioninis valdymo komitetas

Transporto bendrijos sutarties 24 straipsniu įsteigtas Regioninis valdymo komitetas atsako už Transporto bendrijos sutarties administravimą ir užtikrina tinkamą jos įgyvendinimą. Šiuo tikslu komitetas teikia rekomendacijas ir priima sprendimus Transporto bendrijos sutartyje numatytais atvejais. Visų pirma, Regioninis valdymo komitetas:

- a) rengia Ministrų tarybos darbą;
- b) sprendžia dėl techninių komitetų sudarymo;
- c) pagal Transporto bendrijos sutartį teikia rekomendacijas ir priima sprendimus,
- d) imasi tinkamų veiksmų, susijusių su naujai priimtais ES teisės aktais, visų pirma peržiūri Transporto bendrijos sutarties I priedą,
- e) pasikonsultavęs su Ministrų taryba skiria nuolatinio sekretoriato direktorių,
- f) gali skirti vieną ar kelis nuolatinio sekretoriato direktoriaus pavaduotojus,
- g) nustato nuolatinio sekretoriato veikimo taisykles,
- h) sprendimu gali peržiūrėti biudžeto įnašų dydį,

* Šis pavadinimas nekeičia pozicijų dėl statuso ir atitinka JT ST rezoliuciją 1244/1999 bei Tarptautinio Teisingumo Teismo nuomonę dėl Kosovo nepriklausomybės deklaracijos.

¹ 2019 m. kovo 4 d. Tarybos sprendimas (ES) 2019/392 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo Europos Sąjungos vardu (OL L 71, 2019 3 13, p. 1–4).

- i) tvirtina metinį Transporto bendrijos sutarties biudžetą,
- j) priima sprendimą, kuriuo nustatoma biudžeto vykdymo, sąskaitų pateikimo bei audito ir patikrinimo tvarka,
- k) priima sprendimus dėl Susitariančiųjų Šalių ginčų,
- l) tvirtina bendruosius principus, kuriais grindžiama teisė susipažinti su įstaigų, įsteigtų Transporto bendrijos sutartimi arba pagal ją, dokumentais,
- m) tvirtina Ministrų tarybai skirtas metines ataskaitas dėl visuotinio tinklo diegimo,
- n) nustato tam tikrų Sąjungos aktų perkėlimo į susitariančiųjų Pietryčių Europos šalių teisę laikotarpį ir būdus.

Regioninį valdymo komitetą sudaro po vieną kiekvienos susitariančiosios šalies atstovą ir vieną pakaitinį atstovą. Stebėtojų teisėmis gali dalyvauti visos ES valstybės narės. Regioninis valdymo komitetas sprendimus priima vieningai.

2.3. Biudžeto ir finansinės taisyklės

Įnašas į Transporto bendrijos biudžetą yra nustatytas Transporto bendrijos sutarties V priede. Sąjungos dalis sudaro 80 proc. biudžeto, o likusius 20 proc. skiria Vakarų Balkanų šalys.

2020 m. liepos 29 d. Transporto bendrijos Regioninis valdymo komitetas priėmė Transporto bendrijai taikomas finansines taisykles ir audito procedūras.

Taikant finansines taisykles sudaromos sąlygos nuolatinio sekretoriato direktoriui vykdyti Transporto bendrijos biudžetą pagal Transporto bendrijos sutarties 36 straipsnį.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Siekiant įgyvendinti Transporto bendrijos sutartį ir užtikrinti tinkamą nuolatinio sekretoriato veikimą, būtina, kad Regioninis valdymo komitetas priimtų numatomus sprendimus. Kadangi Sąjunga yra Transporto bendrijos sutarties šalis, būtina nustatyti Sąjungos poziciją dėl šių sprendimų.

Šiuo atžvilgiu reikia priminti, kad Transporto bendrijos sutartis yra vienas iš elementų, galinčių padėti stiprinti regioninį bendradarbiavimą Vakarų Balkanuose, – tai plačiau paašškinta Komisijos pasiūlyme dėl Tarybos sprendimo dėl Transporto bendrijos sutarties pasirašymo (COM(2017) 324 *final*, skirsnis „Bendrosios aplinkybės“).

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti Tarybos sprendimai, kuriais nustatomos „*pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra

privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“².

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Regioninis valdymo komitetas yra susitarimu, t. y. Transporto bendrijos sutartimi, įsteigtas organas.

Aktai, kuriuos turi priimti Regioninis valdymo komitetas, be kita ko, yra teisinę galią turintys aktai. Regioninis valdymo komitetas pagal Transporto bendrijos sutarties 30 straipsnį yra įgaliotas nustatyti nuolatiniam sekretoriui taikomas taisykles, visų pirma susijusias su sekretoriato darbuotojų įdarbinimu, darbo sąlygomis ir geografiniu pusiausvyra. Atsižvelgiant į tų taisyklių pobūdį ir į tai, kad joms taikoma Regioninio valdymo komiteto veiklą reglamentuojanti tarptautinė teisė, jose esama elementų, kurie turi būti laikomi turinčiais teisinę galią.

Numatoma, aktais Transporto bendrijos sutarties institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

Atsižvelgiant į tai, kad numatomu aktu siekiama kelių tikslų arba jį sudaro kelios dalys, kurie (-ios) yra neatsiejamai susiję (-ios) ir nėra vienas (-a) iš jų nėra tik papildomas (-a), sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas išimties tvarka turės apimti įvairius atitinkamus teisinius pagrindus.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Numatomi aktai yra būtini tam, kad Transporto bendrijos sutartis veiktų tinkamai. Pačia Transporto bendrijos sutartimi siekiama tikslų kelių, geležinkelių ir vidaus vandens kelių transporto srityse, kurioms taikomas SESV 91 straipsnis, ir jūrų transporto srityje, kuriai taikoma SESV 100 straipsnio 2 dalis, ir ji apima dalykus, susijusius su tomis sritimis. Numatomas aktas yra horizontalaus pobūdžio, tad jis yra susijęs su visais šiais elementais.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas apima šias nuostatas: SESV 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 91 straipsnis ir 100 straipsnio 2 dalis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

² 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014: 2258, 61–64 punktai.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl tam tikrų administracinių ir tarnybos taisyklių pakeitimų, mokymosi išmokų taisyklių nustatymo ir komandiruojamiesiems bei vietoje samdomiems ekspertams taikomų taisyklių

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Transporto bendrijos steigimo sutartis (toliau – Transporto bendrijos sutartis) buvo Sąjungos pasirašyta remiantis Tarybos sprendimu (ES) 2017/1937³;
- (2) Transporto bendrijos sutartis Sąjungos vardu patvirtinta 2019 m. kovo 4 d.⁴ ir įsigaliojo 2019 m. gegužės 1 d.;
- (3) Transporto bendrijos sutartimi buvo įsteigtas Regioninis valdymo komitetas, atsakingas už jos administravimą ir tinkamą įgyvendinimą;
- (4) numatoma, kad Regioninis valdymo komitetas priims sprendimus dėl Sprendimo Nr. 2019/3 dalinių pakeitimų, susijusių su mokymosi išmokų taisyklėmis, taikomomis Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato darbuotojams, ir komandiruojamiesiems bei vietoje samdomiems ekspertams taikomomis taisyklėmis;
- (5) apskritai, šie sprendimai būtini geram Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato veikimui. Tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Regioniniame valdymo komitete, dėl jų priėmimo

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl sprendimų, kuriais dėl mokymosi išmokų taisyklių, taikomų Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato darbuotojams, ir komandiruojamiesiems bei vietoje samdomiems ekspertams taikomų taisyklių iš dalies keičiamas Sprendimas Nr. 2019/3, grindžiama prie šio sprendimo pridėtais Regioninio valdymo komiteto sprendimų projektais.

³ 2017 m. liepos 11 d. Tarybos sprendimas (ES) 2017/1937 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties pasirašymo Europos Sąjungos vardu ir laikino taikymo (OL L 278, 2017 10 27, p. 1).

⁴ 2019 m. kovo 4 d. Tarybos sprendimas (ES) 2019/392 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo Europos Sąjungos vardu (OL L 71, 2019 3 13, p. 1–4).

Neesminiams sprendimų projektų pakeitimams Sąjungos atstovai Regioniniame valdymo komitete gali pritarti be papildomo Tarybos sprendimo.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas*