



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. október 21.
(OR. en)

13698/22

**Intézményközi referenciaszám:
2022/0330(NLE)**

**TRANS 653
COWEB 122
ELARG 89**

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. október 21.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 537 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában az igazgatási és személyzeti szabályok egyes módosításaival, az iskoláztatási támogatás bevezetésével, valamint a kirendelésre és a helyben szerződtetett szakértőkre vonatkozó szabályokkal kapcsolatban képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 537 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 537 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2022.10.21.
COM(2022) 537 final

2022/0330 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában az igazgatási és személyzeti szabályok egyes módosításaival, az iskoláztatási támogatás bevezetésével, valamint a kirendelésre és a helyben szerződtetett szakértőkre vonatkozó szabályokkal kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés (a továbbiakban: szerződés) alapján létrehozott regionális irányítóbizottságban az említett bizottság három tervezett határozata – nevezetesen a 2019/3 határozatnak az egyes igazgatási és személyzeti szabályok tekintetében történő módosításáról, valamint a távmunkára és az iskoláztatási támogatásra vonatkozó szabályoknak a Közlekedési Közösség személyzeti szabályzatába történő bevezetéséről szóló határozat, a Közlekedési Közösség állandó titkárságának nyújtott iskoláztatási támogatásra vonatkozó szabályokról szóló határozat, valamint a kirendelésre és a helyben szerződtetett szakértőkre vonatkozó szabályokról szóló határozat – tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés

2019. május 1-jéig Albánia, Bosznia-Hercegovina, az Észak-macedón Köztársaság, Koszovó* (a továbbiakban: Koszovó), Montenegró és a Szerb Köztársaság ratifikálta a szerződést. Az Európai Unió részes fele a szerződésnek, és 2019. március 4-én elfogadta a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés megkötéséről szóló tanácsi határozatot¹, amely 2019. május 1-jén hatályba lépett.

2.2. Regionális irányítóbizottság

A regionális irányítóbizottságot a szerződés 24. cikke állította fel, feladataként a szerződés gondozását és megfelelő végrehajtásának biztosítását megnevezve. Az irányítóbizottság ebből a célból ajánlásokat tesz és a szerződésben meghatározott esetekben határozatokat hoz. Ennek megfelelően a regionális irányítóbizottság:

- a) előkészíti a Miniszteri Tanács munkáját,
- b) technikai bizottságok felállításáról határoz,
- c) ajánlásokat tesz és a szerződéssel összhangban határozatokat hoz,
- d) újonnan elfogadott uniós jogalkotási aktusok vonatkozásában meghozza a szükséges intézkedéseket, különösen a szerződés I. mellékletének felülvizsgálata révén,
- e) a Miniszteri Tanáccsal folytatott konzultációt követően kinevezi az állandó titkárság igazgatóját,
- f) kinevezhet az állandó titkárságra egy vagy több igazgatóhelyettest,
- g) megállapítja az állandó titkárság szabályait,

* Ez a megnevezés nem érinti a jogállással kapcsolatos álláspontokat, továbbá összhangban van az 1244 (1999) sz. ENSZ BT-határozattal és a Nemzetközi Bíróságnak a koszovói függetlenségi nyilatkozatról szóló véleményével.

¹ A Tanács (EU) 2019/392 határozata (2019. március 4.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 71., 2019.3.13., 1. o.).

- h) határozat útján felülvizsgálhatja a költségvetéshez való hozzájárulás mértékét,
- i) elfogadja a szerződésre vonatkozó éves költségvetést,
- j) határozatot fogad el, amelyben meghatározza a költségvetés végrehajtására, a könyvelésre és a könyvvizsgálatra, valamint az ellenőrzésre vonatkozó eljárást,
- k) döntéseket hoz a szerződő felek által előterjesztett vitás kérdésekben,
- l) a szerződéssel vagy a szerződés alapján létrehozott szervek birtokában lévő dokumentumok esetében elfogadja a dokumentumokhoz való hozzáférés általános elveit,
- m) éves jelentéseket fogad el az átfogó hálózat megvalósításáról, és azt a Miniszteri Tanács elé terjeszti,
- n) egyes uniós jogi aktusok vonatkozásában határidőket állapít meg, és meghatározza az ilyen jogi aktusok délkelet-európai felek általi átültetésének módozatait.

A regionális irányítóbizottság a szerződő felek egy-egy képviselőjéből és azok helyetteseiből áll. A megfigyelőként való részvétel lehetősége valamennyi uniós tagállam előtt nyitva áll. A regionális irányítóbizottság egyhangúlag hozza meg döntéseit.

2.3. Költségvetés és pénzügyi szabályok

A Közlekedési Közösség költségvetéséhez történő hozzájárulást a szerződés V. melléklete tartalmazza. Az Unió hozzájárulása a költségvetés 80 %-át teszi ki, míg a fennmaradó 20 %-ot a nyugat-balkáni felek biztosítják.

2020. július 29-én a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottsága elfogadta a Közlekedési Közösségre alkalmazandó pénzügyi szabályokat és ellenőrzési eljárásokat.

A pénzügyi szabályok lehetővé teszik az állandó titkárság igazgatója számára, hogy a szerződés 36. cikkével összhangban végrehajtsa a Közlekedési Közösség költségvetését.

3. AZ UNIÓ NEVÉBEN KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A szerződés végrehajtása és az állandó titkárság megfelelő működés érdekében a regionális irányítóbizottságnak el kell fogadnia a tervezett határozatot. Mivel az Unió a szerződés részes fele, meg kell határozni az Unió által a határozattal kapcsolatban képviselendő álláspontot.

E tekintetben emlékeztetni kell arra, hogy a szerződés vélhetően megerősíti majd a nyugat-balkáni regionális együttműködést, amint azt bővebben kifejti a szerződés aláírásáról szóló tanácsi határozatra irányuló bizottsági javaslat [COM(2017)324 final, a „Háttér-információk” szakaszban].

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése tanácsi határozatok elfogadásáról rendelkezik „a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a kérdéses szervre irányadó nemzetközi jog szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, amelyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”².

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A regionális irányítóbizottságot megállapodás, nevezetesen a Közlekedési Közösségről szóló szerződés hozta létre.

A regionális irányítóbizottság által elfogadandó határozatok joghatással bíró jogi aktusokat is magukban foglalnak. A regionális irányítóbizottság a szerződés 30. cikkével összhangban felhatalmazással rendelkezik arra, hogy megállapítsa az állandó titkárság szabályait, különösen a titkárság személyzetének felvételére, munkakörülményeire és földrajzi egyensúlyára vonatkozóan. Természetüknél fogva, valamint a regionális irányítóbizottság működését szabályozó nemzetközi jogból adódóan ezek a szabályok olyan elemeket is tartalmaznak, amelyeket joghatással bírónak kell tekinteni.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják a szerződés intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegüként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

Valamely, egyidejűleg több cél elérésére irányuló vagy több elválaszthatatlan és egymáshoz viszonyítva nem járulékos jellegű összetevőt magában foglaló tervezett jogi aktus esetében az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapját kivételesen a különböző vonatkozó jogalapok fogják képezni.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktusok nélkülözhetetlenek a szerződés megfelelő működéséhez. Maga a szerződés a közúti, a vasúti és a belvízi szállítást (e területeket az EUMSZ 91. cikke szabályozza), valamint a tengeri szállítást (amelyet pedig az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése szabályozza) érinti, illetve e területekkel összefüggő célokat kíván megvalósítani. Horizontális jellegük miatt a tervezett jogi aktusok valamennyi említett elemet tartalmazzák.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja a következő rendelkezésekből áll: az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

² A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában az igazgatási és személyzeti szabályok egyes módosításaival, az iskoláztatási támogatás bevezetésével, valamint a kirendelésre és a helyben szerződtetett szakértőkre vonatkozó szabályokkal kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére és 100. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződést (a továbbiakban: szerződés) az Unió az (EU) 2017/1937 tanácsi határozatnak³ megfelelően aláírta.
- (2) A szerződés az Unió nevében 2019. március 4-én jóváhagyásra került⁴, és 2019. május 1-jén hatályba lépett.
- (3) A szerződés regionális irányítóbizottságot hozott létre a szerződés igazgatása és megfelelő végrehajtása céljából.
- (4) A tervek szerint a regionális irányítóbizottság határozatokat fogad el a 2019/3 határozatának módosításairól, a Közlekedési Közösség állandó titkárságának nyújtott iskoláztatási támogatásra vonatkozó szabályokról, valamint a kirendelésre és a helyben szerződtetett szakértőkre vonatkozó szabályokról.
- (5) Ezért a Közlekedési Közösség állandó titkárságának megfelelő működéséhez határozatokra van szükség. Helyénvaló meghatározni az Unió által a regionális irányítóbizottságban azok elfogadása tekintetében képviselendő álláspontot,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában az Unió által a 2019/3 határozat módosításáról, a Közlekedési Közösség állandó titkárságának nyújtott iskoláztatási támogatásra vonatkozó szabályokról, valamint a kirendelésre és a helyben szerződtetett szakértőkre vonatkozó szabályokról szóló határozatokkal kapcsolatban képviselendő álláspont a regionális irányítóbizottság határozatainak az e határozathoz csatolt tervezetén alapul.

³ A Tanács (EU) 2017/1937 határozata (2017. július 11.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 278., 2017.10.27., 1. o.).

⁴ A Tanács (EU) 2019/392 határozata (2019. március 4.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 71., 2019.3.13., 1. o.).

Az Uniót a regionális irányítóbizottságban képviselő személyek a határozattervezetek kisebb módosításairól újabb tanácsi határozat nélkül is megállapodhatnak.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*