



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 21. oktoober 2022
(OR. en)

13698/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0330(NLE)

TRANS 653
COWEB 122
ELARG 89

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	21. oktoober 2022
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 537 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees seoses haldus- ja personaliküsimustes tehtavate teatavate muudatustega, õppetoetuse kehtestamisega ning lähetusi ja kohapeal tööle võetud eksperte käsitlevate eeskirjadega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 537 final.

Lisatud: COM(2022) 537 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 21.10.2022
COM(2022) 537 final

2022/0330 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees seoses haldus- ja personaliküsimustes tehtavate teatavate muudatustega, õppetoetuse kehtestamisega ning lähetusi ja kohapeal tööle võetud eksperte käsitlevate eeskirjadega

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU SISU

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel transpordiühenduse asutamise lepinguga loodud piirkondlikus juhtimiskomitees võetav seisukoht seoses kõnealuse komitee kolme kavandatava otsusega: otsus, millega muudetakse komitee otsust nr 2019/3 seoses teatavate haldus- ja personalieeskirjadega ning transpordiühenduse personalieeskirjadesse kaugtöö ja õppetoetuse eeskirjade lisamisega, otsus transpordiühenduse alalise sekretariaadi õppetoetuse eeskirjade kohta ning otsus lähetusi ja kohapeal tööle võetud eksperte käsitlevate eeskirjade kohta.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Transpordiühenduse asutamise leping

1. maiks 2019 olid Albaania, Bosnia ja Hertsegoviina, Põhja-Makedoonia Vabariik, Kosovo (edaspidi „Kosovo“),* Montenegro ja Serbia Vabariik transpordiühenduse asutamise lepingu ratifitseerinud. Euroopa Liit on transpordiühenduse asutamise lepingu osaline ja ta võttis 4. märtsil 2019 vastu nõukogu otsuse transpordiühenduse asutamise lepingu sõlmimise kohta,¹ mis jõustus 1. mail 2019.

2.2 Piirkondlik juhtimiskomitee

Piirkondlik juhtimiskomitee, mis moodustatakse transpordiühenduse asutamise lepingu artikli 24 alusel, vastutab transpordiühenduse asutamise lepingu haldamise eest ja tagab lepingu nõuetekohase rakendamise. Selleks annab piirkondlik juhtimiskomitee soovitusi ja võtab vastu otsuseid transpordiühenduse asutamise lepingus sätestatud juhtudel. Piirkondlik juhtimiskomitee teeb eelkõige järgmist:

- a) valmistab ette ministrite nõukogu töö;
- b) otsustab tehniliste komiteede moodustamise üle;
- c) annab soovitusi ja võtab vastu otsuseid vastavalt transpordiühenduse asutamise lepingule;
- d) võtab uute ELi õigusaktide vastuvõtmise korral asjakohaseid meetmeid, eelkõige transpordiühenduse asutamise lepingu I lisa läbivaatamise teel;
- e) määrab pärast ministrite nõukoguga konsulteerimist ametisse alalise sekretariaadi direktori;
- f) võib ametisse nimetada ühe või mitu alalise sekretariaadi asedirektorit;

* Kõnealune nimetus ei piira seisukohti staatuse suhtes ning on kooskõlas ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooniga 1244 (1999) ja Rahvusvahelise Kohtu arvamusega Kosovo iseseisvusdeklaratsiooni kohta.

¹ Nõukogu 4. märtsi 2019. aasta otsus (EL) 2019/392 transpordiühenduse asutamise lepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 71, 13.3.2019, lk 1–4).

- g) kehtestab alalise sekretariaadi suhtes kohaldatavad eeskirjad;
- h) võib teha otsuse eelarvesse tehtavate maksete läbivaatamise kohta;
- i) võtab vastu transpordiühenduse asutamise lepingu aastaeelarve;
- j) võtab vastu otsuse, milles täpsustatakse eelarve täitmise ning raamatupidamisarvestuse esitamise, auditeerimise ja kontrollimise korda;
- k) teeb otsuseid lepinguosaliste vahel tekkinud vaidluste kohta;
- l) võtab vastu üldpõhimõtted seoses lepingu alusel või selle raames moodustatud organite valduses olevate dokumentide kättesaadavusega;
- m) võtab vastu aastaaruandeid, et anda ministrite nõukogule ülevaade põhivõrgu rakendamisest;
- n) määrab teatavate liidu õigusaktide puhul kindlaks tähtajad ja viisid, mida Kagu-Euroopa lepinguosalistel kõnealuste õigusaktide ülevõtmisel peavad järgima.

Piirkondlikku juhtimiskomiteesse kuulub iga lepinguosalise üks esindaja ja üks asendusliige. Vaatlejana võivad osaleda kõik ELi liikmesriigid. Piirkondlik juhtimiskomitee teeb otsuseid ühehäälselt.

2.3. Eelarve ja finantseeskirjad

Sissemaksed transpordiühenduse eelarvesse on esitatud transpordiühenduse asutamise lepingu V lisas. Liidu osa moodustab 80 % eelarvest ja ülejäänud 20 % saadakse Lääne-Balkani osalistelt.

29. juulil 2020 võttis transpordiühenduse piirkondlik juhtimiskomitee vastu transpordiühenduse suhtes kohaldatavad finantseeskirjad ja auditeerimiskorra.

Finantseeskirjad võimaldavad alalise sekretariaadi direktoril täita transpordiühenduse eelarvet kooskõlas transpordiühenduse asutamise lepingu artikliga 36.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Piirkondlikul juhtimiskomiteel on vaja kavandatavad otsused vastu võtta lepingu rakendamiseks ja alalise sekretariaadi toimimiseks. Kuna liit on lepingu osaline, siis on vaja kindlaks määrata liidu seisukoht otsuste kohta.

Seoses sellega tuleb meeles pidada, et transpordiühenduse asutamise leping on üks teguritest, mis võib aidata tugevdada piirkondlikku koostööd Lääne-Balkani riikidega, nagu on selgitatud komisjoni esitatud nõukogu otsuse ettepanekus transpordiühenduse asutamise lepingu allakirjutamise kohta [COM(2017)324 (final), punkt „Üldine taust“].

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“².

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Piirkondlik juhtimiskomitee on lepinguga, nimelt transpordiühenduse asutamise lepinguga loodud organ.

Aktid, mille piirkondlik juhtimiskomitee peab vastu võtma, sisaldavad õigusliku toimega akte. Vastavalt transpordiühenduse asutamise lepingu artiklile 30 võib piirkondlik juhtimiskomitee kehtestada alalise sekretariaadi toimimise eeskirjad, eelkõige sekretariaadi töötajate tööle võtmise, töötingimuste ja geograafilise tasakaalu kohta. Oma olemuselt ja piirkondlikku juhtimiskomiteed reguleeriva rahvusvahelise õiguse kohaselt sisaldavad need eeskirjad elemente, millel on õiguslik toime.

Kavandatavad aktid ei täienda ega muuda transpordiühenduse asutamise lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2 Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

Kui kavandatava aktiga taotletakse mitut eesmärki või reguleeritakse mitut valdkonda, mis on üksteisega lahutamatu seotud ning millest ükski ei ole võrreldes teistega kõrvalise tähtsusega, tuleb erandina nimetada ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõigusliku alusena mitu vastavat õiguslikku alust.

² Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatavad aktid on vajalikud transpordiühenduse asutamise lepingu nõuetekohaseks toimimiseks. Lepingu eesmärgid ning osad on seotud maantee-, raudtee- ja siseveetranspordiga, mis on hõlmatud ELi toimimise lepingu artikliga 91, ning meretransporti, mis on hõlmatud ELi toimimise lepingu artikli 100 lõikega 2. Tulenevalt kavandatavate aktide horisontaalsest laadist hõlmab see kõiki neid elemente.

Seepärast moodustavad esildatud otsuse materiaa lõigusliku aluse järgmised sätted: ELi toimimise lepingu artikkel 91 ja artikli 100 lõige 2.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 91 ja artikli 100 lõige 2 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees seoses haldus- ja personaliküsimustes tehtavate teatavate muudatustega, õppetoetuse kehtestamisega ning lähetusi ja kohapeal tööle võetud eksperte käsitlevate eeskirjadega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 91 ja artikli 100 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Liit allkirjastas transpordiühenduse asutamise lepingu vastavalt nõukogu otsusele (EL) 2017/1937³.
- (2) Transpordiühenduse asutamise leping kiideti Euroopa Liidu nimel heaks 4. märtsil 2019⁴ ja see jõustus 1. mail 2019.
- (3) Lepingu kohaselt moodustati piirkondlik juhtimiskomitee lepingu haldamiseks ja nõuetekohaseks rakendamiseks.
- (4) Piirkondlik juhtimiskomitee kavatseb vastu võtta otsuse, millega muudetakse juhtimiskomitee otsust nr 2019/3, otsuse transpordiühenduse alalise sekretariaadi õppetoetuse eeskirjade kohta ning otsuse lähetusi ja kohapeal tööle võetud eksperte käsitlevate eeskirjade kohta.
- (5) Need otsused on vajalikud transpordiühenduse alalise sekretariaadi nõuetekohaseks toimimiseks. On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel piirkondlikus juhtimiskomitees võetav seisukoht nende otsuste vastuvõtmise kohta,

³ Nõukogu 11. juuli 2017. aasta otsus (EL) 2017/1937 transpordiühenduse asutamise lepingu Euroopa Liidu nimel allkirjastamise ja selle ajutise kohaldamise kohta (ELT L 278, 27.10.2017, lk 1).

⁴ Nõukogu 4. märtsi 2019. aasta otsus (EL) 2019/392 transpordiühenduse asutamise lepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 71, 13.3.2019, lk 1–4).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Seisukoht, mis võetakse liidu nimel transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees seoses otsusega, millega muudetakse otsust nr 2019/3, seoses otsusega transpordiühenduse alalise sekretariaadi õppetoetuse eeskirjade kohta ning seoses otsusega lähetusi ja kohapeal tööle võetud eksperte käsitlevate eeskirjade kohta, põhineb piirkondliku juhtimiskomitee otsuste eelnõudel, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Otsuste eelnõude väiksemates muudatustes võivad liidu esindajad piirkondlikus juhtimiskomitees kokku leppida ilma nõukogu täiendava otsuseta.

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*