



13698/22

TRANS 653
COWEB 122
ELARG 89

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	21 октомври 2022 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 537 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на някои промени на административни правила и правила за персонала, както и въвеждането на надбавка за образование и правила за командироването и договорно наетите експерти на местно равнище

Приложение: COM(2022) 537 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.10.2022 г.
COM(2022) 537 final

2022/0330 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в
Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на
някои промени на административни правила и правила за персонала, както и
въвеждането на надбавка за образование и правила за командироването и
договорно наетите експерти на местно равнище**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Регионалния управителен комитет, създаден съгласно Договора за създаване на Транспортната общност (ДТО), по отношение на три предвидени решения на този комитет, а именно решение за изменение на негово Решение № 2019/3 по отношение на някои административни правила и правила относно персонала и въвеждането в Правилника за персонала на Транспортната общност на правила за дистанционна работа и за надбавка за образование, решение относно Правилата за надбавката за образование за Постоянния секретариат на Транспортната общност и решение относно Правилата за командироването и договорно наетите експерти на местно равнище.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1 Договор за създаване на Транспортната общност

На 1 май 2019 г. Република Албания, Босна и Херцеговина, Република Северна Македония, Косово* (наричано по-нататък „Косово“), Черна гора и Република Сърбия ратифицираха ДТО. Европейският съюз е страна по ДТО, след като на 4 март 2019 г. прие решение на Съвета относно сключването на Договора за създаване на Транспортната общност¹, който влезе в сила на 1 май 2019 г.

2.2 Регионален управителен комитет

Регионалният управителен комитет е създаден с член 24 от ДТО, като предназначението му е да отговаря за администрирането на ДТО и да осигурява правилното му изпълнение. За тази цел той дава препоръки и взема решения в случаите, предвидени в ДТО. По-специално Регионалният управителен комитет:

- а) подготвя работата на Съвета на министрите,
- б) взема решения относно създаването на технически комитети,
- в) отправя препоръки и взема решения в съответствие с ДТО,
- г) предприема съответните действия във връзка с новоприетите актове на ЕС, по-специално чрез преразглеждане на приложение I към ДТО,
- д) назначава директора на Постоянния секретариат след консултация със Съвета на министрите,
- е) може да назначи един или повече заместник-директори на Постоянния секретариат,

*

Това название не засяга позициите по отношение на статуса и е съобразено с Резолюция 1244 (1999) на Съвета за сигурност на Организацията на обединените нации и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

¹

Решение (ЕС) 2019/392 на Съвета от 4 март 2019 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Договора за създаване на Транспортната общност (ОВ L 71, 13.3.2019 г., стр. 1—4).

- ж) определя правилата за дейността на Постоянния секретариат,
- з) може да преразгледа с решение размера на бюджетните вноски,
- и) приема годишния бюджет на ДТО,
- й) приема решение, с което се определят процедурите за изпълнение на бюджета, за представяне и одит на сметки и за проверка,
- к) взема решения по спорове, представени от договорящите страни,
- л) приема общи принципи в областта на достъпа до документи по отношение на документите, съхранявани от органи, които са създадени с ДТО или съгласно ДТО,
- м) приема годишни доклади относно изграждането на широкообхватната мрежа, които да бъдат представени на вниманието на Съвета на министрите,
- н) по отношение на някои актове на Съюза — установява сроковете и начините за транспониране от договорящите страни от Югоизточна Европа.

Регионалният управителен комитет се състои от един представител и един негов заместник от всяка от договорящите страни. Всяка държава — членка на ЕС, може да участва като наблюдател. Регионалният управителен комитет взема решения с единодушие.

2.3 Бюджетни и финансови правила

Вноската към бюджета на Транспортната общност е определена в приложение V към ДТО. Делът на Съюза възлиза на 80 % от бюджета, а останалите 20 % се предоставят от договорящите страни от Западните Балкани.

На 29 юли 2020 г. Регионалният управителен комитет на Транспортната общност прие финансовите правила и процедурите за одит, приложими за Транспортната общност.

Финансовите правила дават възможност на директора на Постоянния секретариат да изпълнява бюджета на Транспортната общност в съответствие с член 36 от ДТО.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Приемането на предвиденото решение от Регионалният управителен комитет е необходимо за изпълнението на ДТО и за правилното функциониране на Постоянния секретариат. Тъй като Съюзът е страна по ДТО, е необходимо да се установи позиция на Съюза относно решенията.

Във връзка с това трябва да се припомни, че Договорът за създаване на Транспортната общност е един от елементите, които могат да укрепят регионалното сътрудничество в Западните Балкани, както е обяснено допълнително в предложението на Комисията за решение на Съвета относно подписването на ДТО [COM(2017)324 final, подраздел „Общ контекст“].

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1 Процесуалноправно основание

4.1.1 Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения на Съвета за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*².

4.1.2 Приложение в конкретния случай

Регионалният управителен комитет е орган, създаден по силата на споразумение, а именно ДТО.

Актовете, които Регионалният управителен комитет има за задача да приеме, включват актове с правно действие. В съответствие с член 30 от ДТО Регионалният управителен комитет е оправомощен да определи правилата за дейността на Постоянния секретариат, по-специално за назначаването, условията на труд и географския баланс на персонала на Секретариата. По своето естество и по силата на международното право, уреждащо Регионалния управителен комитет, тези правила съдържат елементи, които трябва да се считат, че са с правно действие.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на ДТО.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2 Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на предвиден акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

² Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, Дело C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Предвидените актове са необходими за правилното функциониране на ДТО. От своя страна ДТО преследва цели и съдържа части, засягащи областите на автомобилния и железопътния транспорт, както и на транспорта по вътрешните водни пътища, които са видове транспорт, обхванати от член 91 от ДФЕС, както и в областта на морския транспорт — вид транспорт, обхванат от член 100, параграф 2 от ДФЕС. Поради хоризонталния си характер предвидените актове се отнасят до всички тези елементи.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение включва следните разпоредби: член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС.

4.3 Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на някои промени на административни правила и правила за персонала, както и въвеждането на надбавка за образование и правила за командироването и договорно наетите експерти на местно равнище

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 и член 100, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Договорът за създаване на Транспортната общност (ДТО) беше подписан от Съюза в съответствие с Решение (ЕС) 2017/1937 на Съвета³.
- (2) ДТО беше одобрен от името на Съюза на 4 март 2019 г.⁴ и влезе в сила на 1 май 2019 г.
- (3) Регионалният управителен комитет беше създаден с ДТО, за да администрира и осигурява правилното изпълнение на ДТО.
- (4) Предвижда се Регионалният управителен комитет да приеме решения за изменения на свое Решение № 2019/3 относно правилата за надбавката за образование за Постоянния секретариат на Транспортната общност и относно правилата за командироването и договорно наетите експерти на местно равнище.
- (5) Тези решения са необходими за доброто функциониране на Постоянния секретариат на Транспортната общност. Целесъобразно е да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Регионалния управителен комитет по отношение на тяхното приемане,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на решенията за изменение на Решение № 2019/3 относно правилата за надбавката за образование за Постоянния

³ Решение (ЕС) 2017/1937 на Съвета от 11 юли 2017 г. за подписване, от името на Европейския съюз, и временно прилагане на Договора за създаване на Транспортната общност (ОВ L 278, 27.10.2017 г., стр. 1).

⁴ Решение (ЕС) 2019/392 на Съвета от 4 март 2019 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Договора за създаване на Транспортната общност (ОВ L 71, 13.3.2019 г., стр. 1—4).

секретариат на Транспортната общност и правилата за командироването и договорно наетите експерти на местно равнище, се основава на проектите на решения на Регионалния управителен комитет, приложени към настоящото решение.

Представителите на Съюза в Регионалния управителен комитет могат да договарят незначителни промени в проектите на решения, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател