



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 21 oktober 2022
(OR. en)

13697/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0342(NLE)**

**TRANS 652
COWEB 121
ELARG 88
FIN 1135**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	21 oktober 2022
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 538 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT vad gäller revideringen av de finansiella reglerna för transportgemenskapen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 538 final.

Bilaga: COM(2022) 538 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.10.2022
COM(2022) 538 final

2022/0342 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

vad gäller revideringen av de finansiella reglerna för transportgemenskapen

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den regionala styrkommitté som inrättats genom fördraget om upprättande av en transportgemenskap (*fördraget om en transportgemenskap*) vad gäller revideringen av de finansiella regler och förfaranden som gäller för transportgemenskapen.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Fördraget om upprättande av en transportgemenskap

Den 1 maj 2019 ratificerade Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, Republiken Nordmakedonien, Kosovo*, Montenegro och Republiken Serbien fördraget om en transportgemenskap. Europeiska unionen är part i fördraget om en transportgemenskap och antog den 4 mars 2019 ett rådsbeslut om ingående av fördraget om en transportgemenskap¹, som trädde i kraft den 1 maj 2019.

2.2 Den regionala styrkommittén

Den regionala styrkommittén inrättas genom artikel 24 i fördraget om en transportgemenskap. Den ska ansvara för förvaltningen av det fördraget och sörja för att det genomförs på korrekt sätt. För detta ändamål ska den utfärda rekommendationer och fatta beslut i de ärenden som anges i fördraget om en transportgemenskap. Den regionala styrkommittén

- a) förbereder arbetet i ministerrådet,
- b) fattar beslut om inrättande av tekniska kommittéer,
- c) ger rekommendationer och fattar beslut i enlighet med fördraget om en transportgemenskap,
- d) vidtar, när det gäller nyligen antagna EU-akter, lämpliga åtgärder, framför allt genom översynen av bilaga I till fördraget om en transportgemenskap,
- e) utnämner ständiga sekretariatets direktör efter samråd med ministerrådet,
- f) får utse en eller flera biträdande direktörer för det ständiga sekretariatet,
- g) fastställer regler för det ständiga sekretariatet,
- h) får, genom ett beslut, granska nivån på budgetanslagen,
- i) antar den årliga budgeten för transportgemenskapen,

* Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

¹ Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1).

- j) antar ett beslut som fastställer förfarandet för genomförandet av budgeten och för redovisning och revision av räkenskaperna och för tillsyn,
- k) fattar beslut om tvister som inletts av de fördragsslutande parterna,
- l) fastställer allmänna principer för tillgång till handlingar som innehas av organ som inrättats genom, eller i enlighet med, fördraget om en transportgemenskap,
- m) antar årliga rapporter till ministerrådet om genomförandet av det övergripande nätet,
- n) fastställer, med avseende på vissa unionsakter, tidsfrister och metoder för de sydösteuropeiska parternas införlivande.

Den regionala styrkommittén består av en företrädare och en suppleant från respektive fördragsslutande part. Alla EU-medlemsstater ska kunna delta som observatörer. Den regionala styrkommittén fattar beslut enhälligt.

2.3 Den akt av den regionala styrkommittén som planeras

Utkastet till rådets beslut avser antagandet av ett beslut av den regionala styrkommittén om revidering av de finansiella regler och revisionsförfaranden som gäller för transportgemenskapen. De nuvarande finansiella regler och revisionsförfaranden som gäller för transportgemenskapen antogs 2020. Det planerade beslutet blir rättsligt bindande för parterna i enlighet med artikel 25.1 i fördraget om en transportgemenskap.

Budgetregler och finansiella regler

Bidraget till transportgemenskapens budget anges i bilaga V till fördraget om en transportgemenskap. Unionens andel uppgår till 80 % av budgeten, medan återstående 20 % ska tillhandahållas av parterna på västra Balkan.

Revideringen av de interna finansiella reglerna kommer att ta itu med vissa begränsningar som påverkar det ständiga sekretariatets verksamhet. Ändringarna gäller införandet av överföringar av utgiftsåtaganden från innevarande till kommande budgetår, möjligheten till återbetalning av outnyttjade budgetbidrag, omfördelning av budgeten och införande av principer och förenklade upphandlingsregler för kontrakt som värderas under tröskelvärdet i direktiv 2014/24/EU.

Revideringen av de finansiella reglerna kommer därför att göra det möjligt för det ständiga sekretariatets direktör att ta itu med identifierade begränsningar efter två års verksamhet och genomföra transportgemenskapens budget i enlighet med artikel 36 i fördraget om en transportgemenskap.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Antagandet av detta beslut av den regionala styrkommittén är nödvändigt för att genomföra fördraget om en transportgemenskap och för att det ständiga sekretariatet ska ha fullständigt ekonomiskt självbestämmande. Eftersom unionen är part i fördraget om en transportgemenskap är det nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt.

I detta sammanhang bör det erinras om att fördraget om en transportgemenskap är en faktor som kan stärka det regionala samarbetet inom västra Balkan på det sätt som beskrivs i kommissionens förslag till rådets beslut om undertecknande av fördraget om en transportgemenskap [COM(2017) 324 final, under ”Allmän bakgrund”].

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att rådets beslut ska fastställa ”vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”².

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Den regionala styrkommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen fördraget om en transportgemenskap.

De akter som ska antas av den regionala styrkommittén utgör akter med rättslig verkan. Den regionala styrkommittén har enligt artikel 30 i fördraget om en transportgemenskap befogenhet att fastställa regler för det ständiga sekretariatet och att utse en direktör och en eller flera biträdande direktörer. Enligt artikel 35 i fördraget om en transportgemenskap har dessutom den regionala styrkommittén befogenhet att anta budgeten och tillhörande finansiella regler. På grund av sin natur och till följd av den internationella rätt som reglerar den regionala styrkommittén, innehåller dessa regler inslag som påverkar den rättsliga ställningen för parterna i fördraget om en transportgemenskap och därmed även för unionen. De måste därmed anses ha rättslig verkan.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar den institutionella ramen för fördraget om en transportgemenskap.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

De föreslagna akterna är nödvändiga för ett korrekt genomförande av fördraget om en transportgemenskap. Fördraget om en transportgemenskap har i sin tur flera syften och har beståndsdelar på områdena väg, järnväg och inre vattenvägar, vilka är transportslag som omfattas av artikel 91 i EUF-fördraget, samt på området sjötransport, ett transportslag som omfattas av artikel 100.2 i EUF-fördraget. Till följd av sin övergripande natur berör den planerade akten alla dessa aspekter.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: Artikel 91 och artikel 100.2 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

vad gäller revideringen av de finansiella reglerna för transportgemenskapen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Fördraget om upprättande av en transportgemenskap (*fördraget om en transportgemenskap*) undertecknades av unionen i enlighet med rådets beslut (EU) 2017/1937³.
- (2) Fördraget om upprättande av en transportgemenskap godkändes på Europeiska unionens vägnar den 4 mars 2019⁴ och trädde i kraft den 1 maj 2019.
- (3) Den regionala styrkommittén inrättades genom fördraget om en transportgemenskap för att ansvara för förvaltningen och ett korrekt genomförande av fördraget om en transportgemenskap. Enligt fördraget om en transportgemenskap ska den regionala styrkommittén anta regler för genomförandet av budgeten och för redovisning och revision av räkenskaper.
- (4) Den regionala styrkommittén kommer inom kort att anta beslut om revidering av finansiella regler och revisionsförfaranden som gäller för transportgemenskapen.
- (5) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den regionala styrkommittén, eftersom sådana beslut är nödvändiga för att transportgemenskapens ständiga sekretariat ska fungera väl och kommer att vara bindande för unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller revideringen av de finansiella regler som gäller för transportgemenskapen ska grundas på det utkast till beslut av den regionala styrkommittén som åtföljer det här beslutet.

³ Rådets beslut (EU) 2017/1937 av den 11 juli 2017 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 278, 27.10.2017, s. 1).

⁴ Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1).

Unionens företrädare i den regionala styrkommittén får godkänna mindre ändringar av utkastet till beslut utan att ett nytt rådsbeslut erfordras.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*