

Bruxelles, 21 octombrie 2022
(OR. en)

13697/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0342(NLE)**

**TRANS 652
COWEB 121
ELARG 88
FIN 1135**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	21 octombrie 2022
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 538 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind revizuirea normelor financiare pentru Comunitatea transporturilor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 538 final.

Anexă: COM(2022) 538 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.10.2022
COM(2022) 538 final

2022/0342 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind revizuirea normelor financiare pentru Comunitatea transporturilor

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional înființat prin Tratatul de instituire a Comunității transporturilor (denumit în continuare „TCT”) în legătură cu revizuirea normelor și procedurilor financiare aplicabile Comunității transporturilor.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1 Tratatul de instituire a Comunității transporturilor

La 1 mai 2019, Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Republica Macedonia de Nord, Kosovo* (denumită în continuare Kosovo), Muntenegru și Republica Serbia ratificaseră deja TCT. Uniunea Europeană este parte la TCT și, la 4 martie 2019, a adoptat o decizie a Consiliului privind încheierea TCT¹, care a intrat în vigoare la 1 mai 2019.

2.2 Comitetul director regional

Comitetul director regional este înființat prin articolul 24 din TCT, pentru a fi responsabil de gestionarea TCT și a asigura buna sa implementare. În acest scop, Comitetul formulează recomandări și ia decizii în cazurile prevăzute în TCT. În particular, comitetul director regional:

- (a) pregătește lucrările Consiliului ministerial,
- (b) hotărăște înființarea de comisii tehnice,
- (c) formulează recomandări și ia decizii în conformitate cu TCT,
- (d) în ceea ce privește actele legislative ale UE adoptate recent, ia măsurile corespunzătoare, în special prin revizuirea anexei I la TCT,
- (e) numește directorul Secretariatului permanent după consultarea Consiliului ministerial,
- (f) poate numi unul sau mai mulți directori adjuncți ai Secretariatului permanent,
- (g) stabilește normele Secretariatului permanent,
- (h) poate revizui, printr-o decizie, nivelul contribuțiilor la buget,
- (i) adoptă bugetul anual al TCT,
- (j) adoptă o decizie precizând procedurile de execuție bugetară, de prezentare și auditare a conturilor și de inspectare,

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

¹ Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor, JO L 71, 13.3.2019, p. 1–4.

(k) ia decizii cu privire la litigiile inițiate de către părțile contractante,

(l) adoptă principiile generale în domeniul accesului la documente, în legătură cu documentele deținute de organele instituite prin sau în temeiul TCT,

(m) adoptă rapoarte anuale în atenția Consiliului ministerial privind implementarea rețelei globale;

(n) în ceea ce privește anumite acte ale Uniunii, stabilește termene și modalități de transpunere de către părțile din Europa de Sud-Est.

Comitetul director regional este format dintr-un reprezentant și un reprezentant supleant al fiecărei părți contractante. Toate statele membre ale UE pot să participe în calitate de observator. Comitetul director regional hotărăște în unanimitate.

2.3 Actul avut în vedere al comitetului director regional

Proiectul de decizie a Consiliului se referă la adoptarea unei decizii de către Comitetul director regional privind revizuirea normelor financiare și a procedurilor de audit aplicabile Comunității transporturilor. Normele financiare și procedurile de audit actuale aplicabile Comunității transporturilor au fost adoptate în 2020. Decizia avută în vedere va deveni obligatorie din punct de vedere juridic pentru părți în temeiul articolului 25 alineatul (1) din TCT.

Buget și norme financiare

Contribuția la bugetul Comunității transporturilor este stabilită în anexa V la TCT. Cota Uniunii se ridică la 80 % din buget, în timp ce restul de 20 % trebuie asigurat de către părțile din Balcanii de Vest.

Revizuirea normelor financiare interne va aborda unele constrângeri care afectează operațiunile Secretariatului permanent. Modificările vizează introducerea reportărilor de cheltuieli angajate din exercițiul financiar curent în exercițiul financiar viitor; posibilitatea rambursării contribuțiilor bugetare neutilizate, realocarea bugetului și introducerea unor principii și a unor norme simplificate în materie de achiziții pentru contractele evaluate sub pragul prevăzut de Directiva 2014/24/UE.

Revizuirea normelor financiare va permite directorului Secretariatului permanent să abordeze constrângerile identificate după doi ani de activitate și să execute bugetul Comunității transporturilor în conformitate cu articolul 36 din TCT.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Adoptarea prezentei decizii de către Comitetul director regional este necesară pentru punerea în aplicare a TCT și pentru autonomia financiară deplină a Secretariatului permanent. Întrucât Uniunea este parte la TCT, este necesar să se stabilească o poziție a Uniunii.

În acest sens, trebuie reamintit faptul că TCT este un element care are capacitatea de a consolida cooperarea regională în Balcanii de Vest, după cum se explică în detaliu în propunerea Comisiei de decizie a Consiliului privind semnarea TCT [COM(2017)324 final, la „Contextul general”].

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1 Temeiul juridic procedural

4.1.1 Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii ale Consiliului de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Acesta include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”².

4.1.2 Aplicarea la cazul în speță

Comitetul director regional este un organism înființat printr-un acord, și anume TCT.

Actele pe care Comitetul director regional este invitat să le adopte sunt acte cu efecte juridice. Comitetul director regional este împuternicit să stabilească normele Secretariatului permanent în conformitate cu articolul 30 din TCT și să numească directorul și unul sau mai mulți directori adjuncți. În plus, în temeiul articolului 35 din TCT, Comitetul director regional este împuternicit să adopte bugetul și normele de reglementare financiară aferente. Prin natura lor și ca o chestiune de drept internațional care reglementează Comitetul director regional, aceste norme conțin elemente care afectează poziția juridică a părților la TCT și, prin urmare, și pe aceea a Uniunii. În consecință, normele respective trebuie considerate ca având efecte juridice.

Actele avute în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al TCT.

Așadar, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2 Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv pe cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

articolului 218 alineatul (9) va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Actele avute în vedere sunt necesare pentru buna funcționare a TCT. La rândul său, TCT urmărește obiective și include elemente din domeniul transportului rutier, feroviar și pe căi navigabile interioare, moduri de transport care intră sub incidența articolului 91 din TFUE, precum și din domeniul transportului maritim, mod de transport care face obiectul articolului 100 alineatul (2) din TFUE. Datorită caracterului lor orizontal, actele avute în vedere se referă la toate aceste elemente.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse cuprinde următoarele dispoziții: articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE.

4.3 Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind revizuirea normelor financiare pentru Comunitatea transporturilor

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91 și articolul 100 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Tratatul de instituire a Comunității transporturilor (TCT) a fost semnat de Uniune în conformitate cu Decizia (UE) 2017/1937 a Consiliului³.
- (2) Tratatul de instituire a Comunității transporturilor a fost aprobat în numele Uniunii Europene la 4 martie 2019⁴ și a intrat în vigoare la 1 mai 2019.
- (3) Comitetul director regional a fost instituit prin TCT pentru administrarea și punerea în aplicare corespunzătoare a TCT. TCT impune Comitetului director regional să adopte norme privind execuția bugetară și prezentarea și auditarea conturilor.
- (4) Comitetul director regional urmează să adopte în curând decizii privind revizuirea normelor financiare și a procedurilor de audit aplicabile Comunității transporturilor.
- (5) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional, deoarece aceste decizii sunt necesare pentru buna funcționare a Secretariatului permanent al Comunității transporturilor și vor fi obligatorii pentru Uniune,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care trebuie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește revizuirea normelor financiare aplicabile Comunității transporturilor se bazează pe proiectul de decizie a Comitetului director regional, anexat la prezenta decizie.

Modificările minore aduse proiectului de decizie pot fi convenite de reprezentanții Uniunii în cadrul Comitetului director regional fără a fi necesară o altă decizie a Consiliului.

³ Decizia (UE) 2017/1937 a Consiliului din 11 iulie 2017 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor, JO L 278, 27.10.2017, p. 1.

⁴ Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor, JO L 71, 13.3.2019, p. 1–4.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*