



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 21 oktober 2022
(OR. en)

13693/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0329 (NLE)**

**TRANS 651
COWEB 120
ELARG 87**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	21 oktober 2022
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2022) 536 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller översynen av arbetsordningen för den regionala styrkommittén, tjänsteföreskrifterna och införandet av förlikningskommitténs arbetsordning och regler för tvistlösning för transportgemenskapens ständiga sekretariat

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 536 final.

Bilaga: COM(2022) 536 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.10.2022
COM(2022) 536 final

2022/0329 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i
transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller översynen av
arbetsordningen för den regionala styrkommittén, tjänsteföreskrifterna och införandet
av förlikningskommitténs arbetsordning och regler för tvistlösning för
transportgemenskapens ständiga sekretariat**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den regionala styrkommitté som inrättats enligt fördraget om upprättande av en transportgemenskap vad gäller översynen av den regionala styrkommitténs arbetsordning, införandet av förlikningskommitténs arbetsordning och regler för tvistlösning för transportgemenskapens sekretariat.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1 Fördraget om upprättande av en transportgemenskap

Den 1 maj 2019 ratificerade Republiken Albanien, Bosnien och Hercegovina, Republiken Nordmakedonien, Kosovo* (nedan kallat *Kosovo*), Montenegro och Republiken Serbien fördraget om en transportgemenskap. Den 4 mars 2019 antogs rådets beslut om ingående av fördraget om upprättande av en transportgemenskap och Europeiska unionen blev därmed part i fördraget om en transportgemenskap¹. Fördraget om en transportgemenskap trädde i kraft den 1 maj 2019.

2.2 Den regionala styrkommittén

Den regionala styrkommittén inrättas genom artikel 24 i fördraget om en transportgemenskap. Den ska ansvara för förvaltningen av det fördraget och sörja för att det genomförs på korrekt sätt. För detta ändamål utfärdar den rekommendationer och fattar beslut i de ärenden som anges i fördraget om en transportgemenskap. Den regionala styrkommittén

- a) förbereder arbetet i ministerrådet,
- b) fattar beslut om inrättande av tekniska kommittéer,
- c) ger rekommendationer och fattar beslut i enlighet med fördraget om en transportgemenskap,
- d) vidtar, när det gäller nyligen antagna EU-akter, lämpliga åtgärder, framför allt genom översynen av bilaga I till fördraget om en transportgemenskap,
- e) utnämner det ständiga sekretariatets direktör efter samråd med ministerrådet,
- f) får utse en eller flera biträdande direktörer för det ständiga sekretariatet,
- g) fastställer bestämmelser för det ständiga sekretariatet,

* Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

¹ Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1).

- h) får, genom ett beslut, granska nivån på budgetanslagen,
- i) antar den årliga budgeten för transportgemenskapen,
- j) antar ett beslut som fastställer förfarandet för genomförandet av budgeten och för redovisning och revision av konton och för tillsyn,
- k) fattar beslut i tvister som lagts fram av de fördragsslutande parterna,
- l) fastställer allmänna principer för tillgång till handlingar som innehas av organ som inrättats genom, eller i enlighet med, fördraget om en transportgemenskap,
- m) antar årliga rapporter till ministerrådet om genomförandet av det övergripande nätet,
- n) fastställer, med avseende på vissa unionsakter, tidsfrister och metoder för införlivande av de sydösteuropeiska parterna.

Den regionala styrkommittén består av en företrädare och en suppleant från var och en av de fördragsslutande parterna. Alla EU-medlemsstater kan delta som observatörer. Den regionala styrkommittén fattar beslut enhälligt.

2.3 De planerade akter som ska antas av den regionala styrkommittén

Utkastet till rådets beslut avser den regionala styrkommitténs antagande av beslut om översyn av dess arbetsordning, om översyn av tjänsteföreskrifterna och om införande av en detaljerad arbetsordning för förlikningskommittén samt regler för tvistlösning för transportgemenskapens ständiga sekretariat.

I artiklarna 14 och 15 i transportgemenskapens tjänsteföreskrifter (antagna i enlighet med den regionala styrkommitténs beslut 03/2019 av den 5 juni 2019) fastställs inrättandet av en förlikningskommitté och föreskrivs inrättandet av dess arbetsordning och regler för tvistlösning (skiljeförfarande) för att reglera tvister mellan det ständiga sekretariatet och dess personal. I dessa regler om förlikning och tvistlösning kommer man att fastställa närmare hur detta ska genomföras i praktiken. Vissa ändringar av transportgemenskapens tjänsteföreskrifter krävs också i detta avseende.

Dessutom rör förslaget till rådets beslut även ändringen av arbetsordningen för den regionala styrkommittén. I nuläget ska det ständiga sekretariatet skicka alla handlingar sex veckor före ett möte i den regionala styrkommittén. Denna period bör kortas ner till fyra veckor med tanke på de svårigheter som uppstod när den nuvarande sexveckorsfristen skulle respekteras.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Det är nödvändigt att den regionala styrkommittén antar dessa beslut för att transportgemenskapens ständiga sekretariat ska kunna fortsätta att fungera på ett smidigt sätt och för att målen för fördraget om en transportgemenskap ska kunna uppnås. Eftersom unionen är part i fördraget om en transportgemenskap är det nödvändigt att fastställa unionens ståndpunkt.

I detta sammanhang bör det erinras om att fördraget om en transportgemenskap är en faktor som kan stärka det regionala samarbetet inom västra Balkan på det sätt som beskrivs i kommissionens förslag till rådets beslut om undertecknande av fördraget om en transportgemenskap [COM(2017) 324 final, under "Allmän bakgrund"].

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1 Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1 Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”².

4.1.2 Tillämpning i det aktuella fallet

Den regionala styrkommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen fördraget om en transportgemenskap.

De akter som ska antas av den regionala styrkommittén utgör akter med rättslig verkan. När det gäller reglerna om förlikning och tvistlösning har den regionala styrkommittén befogenhet att fastställa bestämmelser för det ständiga sekretariatet i enlighet med artikel 30 i fördraget om en transportgemenskap. Enligt artikel 24.1 i fördraget om en transportgemenskap har den regionala styrkommittén dessutom i uppdrag att förvalta detta fördrag och se till att det genomförs på ett korrekt sätt. När det gäller de planerade ändringarna av den regionala styrkommitténs arbetsordning har detta organ befogenhet att anta sin arbetsordning i enlighet med artikel 24.5 i fördraget om en transportgemenskap.

På grund av sin natur och till följd av den internationella rätt som reglerar den regionala styrkommittén, innehåller de planerade akterna inslag som påverkar den rättsliga ställningen för parterna i fördraget om en transportgemenskap och därmed även för unionen. De måste därmed anses ha rättslig verkan.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar den institutionella ramen för fördraget om en transportgemenskap.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2 Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

² Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Vad gäller en planerad akt som samtidigt har flera syften eller beståndsdelar, vilka är oskiljaktigt förbundna med varandra utan att det eller den ena är av underordnad betydelse i förhållande till det eller den andra, måste den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget undantagsvis inbegripa de däremot svarande olika rättsliga grunderna.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Fördraget om en transportgemenskap eftersträvar flera syften och har beståndsdelar på områdena väg, järnväg och inre vattenvägar, som är transportslag som omfattas av artikel 91 i EUF-fördraget, samt på området sjötransport, ett transportslag som omfattas av artikel 100.2 i EUF-fördraget. Till följd av sin övergripande natur berör den planerade akten alla dessa aspekter. Alla dessa aspekter är oskiljaktigt förbundna med varandra, utan att den ena är underordnad i förhållande till den andra.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: artiklarna 91 och 100.2 i EUF-fördraget.

4.3 Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller översynen av arbetsordningen för den regionala styrkommittén, tjänsteföreskrifterna och införandet av förlikningskommitténs arbetsordning och regler för tvistlösning för transportgemenskapens ständiga sekretariat

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91 och 100.2 jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Fördraget om upprättande av en transportgemenskap undertecknades av unionen i enlighet med rådets beslut (EU) 2017/1937³.
- (2) Fördraget om upprättande av en transportgemenskap godkändes på unionens vägnar den 4 mars 2019⁴ och trädde i kraft den 1 maj 2019.
- (3) Den regionala styrkommittén inrättades genom fördraget om upprättande av en transportgemenskap för att ansvara för förvaltningen och ett korrekt genomförande av fördraget om upprättande av en transportgemenskap.
- (4) I detta syfte ska den regionala styrkommittén, i enlighet med artikel 24.5 i fördraget om en transportgemenskap, anta sin arbetsordning. Dessutom ska den, i enlighet med artikel 30 i fördraget om en transportgemenskap, fastställa regler för transportgemenskapens ständiga sekretariat.
- (5) Avsikten är att den regionala styrkommittén ska anta ett beslut om ändring av sin arbetsordning för att föreskriva en kortare tidsfrist för utskick av utkastet till dagordning och eventuella tillhörande dokument före ett kommittémöte, ett beslut om antagande av förlikningskommitténs arbetsordning och regler för tvistlösning som är tillämpliga på det ständiga sekretariatet för att reglera tvister mellan det ständiga sekretariatet och dess personal, samt ett beslut om ändringar av transportgemenskapens tjänsteföreskrifter, vilket krävs för antagandet av ovannämnda regler.

³ Rådets beslut (EU) 2017/1937 av den 11 juli 2017 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 278, 27.10.2017, s. 1).

⁴ Rådets beslut (EU) 2019/392 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av fördraget om upprättande av en transportgemenskap (EUT L 71, 13.3.2019, s. 1).

- (6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den regionala styrkommittén vad gäller antagandet av ovannämnda beslut, eftersom sådana beslut är nödvändiga för att det ständiga sekretariatet ska fungera smidigt.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i transportgemenskapens regionala styrkommitté vad gäller ändringen av dess arbetsordning, förlikningskommitténs arbetsordning och reglerna om tvistlösning för transportgemenskapens ständiga sekretariat samt ändringarna av transportgemenskapens tjänsteföreskrifter ska baseras på de utkast till beslut av den regionala styrkommittén som åtföljer detta beslut.

Unionens företrädare i den regionala styrkommittén får godkänna mindre ändringar av utkast till beslut utan att ett nytt rådsbeslut erfordras.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*