

Bruxelles, 21 octombrie 2022
(OR. en)

13693/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0329(NLE)**

**TRANS 651
COWEB 120
ELARG 87**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	21 octombrie 2022
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 536 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește revizuirea regulamentului de procedură al Comitetului director regional și revizuirea Statutului personalului, precum și privind introducerea regulamentului de procedură al Comitetului de conciliere și a normelor privind soluționarea litigiilor pentru Secretariatul permanent al Comunității transporturilor

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 536 final.

Anexă: COM(2022) 536 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 21.10.2022
COM(2022) 536 final

2022/0329 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește
revizuirea regulamentului de procedură al Comitetului director regional și revizuirea
Statutului personalului, precum și privind introducerea regulamentului de procedură al
Comitetului de conciliere și a normelor privind soluționarea litigiilor pentru
Secretariatul permanent al Comunității transporturilor**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la o decizie de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional înființat prin Tratatul de instituire a Comunității transporturilor („TCT”) în legătură cu revizuirea regulamentului de procedură al Comitetului director regional și cu introducerea regulamentului de procedură al Comitetului de conciliere și a normelor privind soluționarea litigiilor pentru Secretariatul Comunității transporturilor.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1 Tratatul de instituire a Comunității transporturilor

La 1 mai 2019, Republica Albania, Bosnia și Herțegovina, Republica Macedonia de Nord, Kosovo* (denumită în continuare Kosovo), Muntenegru și Republica Serbia au ratificat TCT. Uniunea Europeană este parte la TCT, adoptând, la 4 martie 2019, o decizie a Consiliului privind încheierea Tratatului de instituire a Comunității transporturilor¹. TCT a intrat în vigoare la 1 mai 2019.

2.2 Comitetul director regional

Comitetul director regional este înființat prin articolul 24 din TCT, pentru a fi responsabil cu administrarea TCT și a asigura punerea în aplicare corespunzătoare a acestuia. În acest scop, Comitetul formulează recomandări și ia decizii în cazurile prevăzute în TCT. În special, Comitetul director regional:

- (a) pregătește lucrările Consiliului ministerial,
- (b) hotărăște înființarea de comisii tehnice,
- (c) formulează recomandări și ia decizii în conformitate cu TCT,
- (d) în ceea ce privește actele legislative ale UE adoptate recent, ia măsurile corespunzătoare, în special prin revizuirea anexei I la TCT,
- (e) numește directorul Secretariatului permanent după consultarea Consiliului ministerial,
- (f) poate numi unul sau mai mulți directori adjuncți ai Secretariatului permanent,
- (g) stabilește normele Secretariatului permanent,
- (h) poate revizui, printr-o decizie, nivelul contribuțiilor la buget,

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovo.

¹ Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor (JO L 71, 13.3.2019, p. 1).

- (i) adoptă bugetul anual al TCT,
 - (j) adoptă o decizie precizând procedura de execuție a bugetului, de prezentare și auditare a conturilor, precum și de inspecție,
 - (k) ia decizii cu privire la litigiile inițiate de către părțile contractante,
 - (l) adoptă principiile generale în domeniul accesului la documente, în legătură cu documentele deținute de organisme înființate prin sau în temeiul TCT,
 - (m) adoptă rapoarte anuale în atenția Consiliului ministerial privind implementarea rețelei globale;
 - (n) în ceea ce privește anumite acte ale Uniunii, stabilește termene și modalități de transpunere de către părțile din Europa de Sud-Est.
- Comitetul director regional este format dintr-un reprezentant și un reprezentant supleant al fiecărei părți contractante. Toate statele membre ale UE pot să participe în calitate de observator. Comitetul director regional hotărăște în unanimitate.

2.3 Actele avute în vedere de Comitetul director regional

Proiectul de decizie a Consiliului se referă la adoptarea de către Comitetul director regional a deciziilor privind revizuirea regulamentului său de procedură, privind revizuirea Statutului personalului și privind introducerea unui regulament detaliat de procedură al Comitetului de conciliere și a unor norme privind soluționarea litigiilor pentru Secretariatul permanent al Comunității transporturilor.

Articolele 14 și 15 din Statutul personalului Comunității transporturilor (adoptat în temeiul Deciziei 03/2019 a Comitetului director regional din 5 iunie 2019) stabilesc înființarea unui Comitet de conciliere și prevăd instituirea regulamentului său de procedură și a normelor privind soluționarea litigiilor (arbitraj), care să reglementeze litigiile dintre Secretariatul permanent și membrii personalului acestuia. Aceste norme privind concilierea și soluționarea litigiilor vor stabili modalitățile detaliate de punere în practică a acestora. Anumite modificări ale Statutului personalului Comunității transporturilor sunt, de asemenea, necesare în acest sens.

În plus, propunerea de decizie a Consiliului se referă, de asemenea, la modificarea regulamentului de procedură al Comitetului director regional. În prezent, Secretariatul permanent trebuie să trimită toate documentele cu șase săptămâni înainte de reuniunea Comitetului director regional (CDR). Această perioadă ar trebui să fie redusă la patru săptămâni, pentru a se ține seama de provocările identificate în cursul perioadei actuale de șase săptămâni.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Adoptarea acestor decizii de către Comitetul director regional este necesară pentru buna funcționare continuă a Secretariatului permanent al Comunității transporturilor și pentru îndeplinirea obiectivelor TCT. Întrucât Uniunea este parte la TCT, este necesar să se stabilească o poziție a Uniunii.

În acest sens, trebuie reamintit faptul că TCT este un element care are capacitatea de a consolida cooperarea regională în Balcanii de Vest, după cum se explică în detaliu în

propunerea Comisiei de decizie a Consiliului privind semnarea TCT [COM(2017) 324 final, la „Contextul general”].

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1 Temeiul juridic procedural

4.1.1 Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii ale Consiliului de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. De asemenea, sunt incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”².

4.1.2 Aplicarea la cazul în speță

Comitetul director regional este un organism înființat printr-un acord, și anume TCT.

Actele pe care Comitetul director regional este invitat să le adopte sunt acte cu efecte juridice. În ceea ce privește normele privind concilierea și soluționarea litigiilor, Comitetul director regional este împuternicit să stabilească normele Secretariatului permanent în conformitate cu articolul 30 din TCT. Mai mult, în temeiul articolului 24 alineatul (1) din TCT, Comitetul director regional este însărcinat cu administrarea prezentului tratat și cu asigurarea punerii în aplicare corespunzătoare a acestuia. În ceea ce privește modificările preconizate ale regulamentului de procedură al Comitetului director regional, acest organism este împuternicit să adopte propriul regulament de procedură în conformitate cu articolul 24 alineatul (5) din TCT.

Prin natura lor și ca o chestiune de drept internațional care reglementează Comitetul director regional, normele avute în vedere conțin elemente care afectează poziția juridică a părților la TCT și, prin urmare, și pe aceea a Uniunii. În consecință, acestea trebuie considerate ca având efecte juridice.

Actele avute în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al TCT.

În consecință, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2 Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv pe cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

În ceea ce privește un act avut în vedere care urmărește simultan mai multe obiective sau care include mai multe elemente care sunt legate între ele în mod inextricabil, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul, temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE va trebui să includă, în mod excepțional, diferitele temeiuri juridice relevante.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

TCT urmărește obiective și include elemente din domeniul transportului rutier, feroviar și pe căi navigabile interioare, moduri de transport care intră sub incidența articolului 91 din TFUE, precum și din domeniul transportului maritim, mod de transport care face obiectul articolului 100 alineatul (2) din TFUE. Datorită caracterului său orizontal, actul avut în vedere se referă la toate aceste elemente, care sunt legate în mod inextricabil între ele, fără ca vreunul să fie accesoriu în raport cu un altul.

Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie cuprinde următoarele dispoziții: articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE.

4.3 Concluzie

Temeiul juridic al propunerii de decizie trebuie să fie articolul 91 și articolul 100 alineatul (2) din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul
Comitetului director regional al Comunității transporturilor în ceea ce privește
revizuirea regulamentului de procedură al Comitetului director regional și revizuirea
Statutului personalului, precum și privind introducerea regulamentului de procedură al
Comitetului de conciliere și a normelor privind soluționarea litigiilor pentru
Secretariatul permanent al Comunității transporturilor**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91 și articolul 100 alineatul (2), coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Tratatul de instituire a Comunității transporturilor („TCT”) a fost semnat de Uniune în conformitate cu Decizia (UE) 2017/1937 a Consiliului³.
- (2) TCT a fost aprobat în numele Uniunii la 4 martie 2019⁴ și a intrat în vigoare la 1 mai 2019.
- (3) Comitetul director regional a fost instituit prin TCT pentru administrarea și punerea în aplicare corespunzătoare a TCT.
- (4) În acest scop, Comitetul director regional, în temeiul articolului 24 alineatul (5) din TCT, își adoptă propriul regulament de procedură. Mai mult, în conformitate cu articolul 30 din TCT, acesta stabilește normele Secretariatului permanent al Comunității transporturilor.
- (5) Se preconizează adoptarea de către Comitetul director regional a unei decizii privind modificarea regulamentului său de procedură, pentru a prevedea un termen mai scurt pentru distribuirea proiectului de ordine de zi și a oricăror documente conexe înainte de o reuniune a Comitetului, a unei decizii privind adoptarea regulamentului de procedură al Comitetului de conciliere și a normelor privind soluționarea litigiilor aplicabile Secretariatului permanent, pentru a reglementa litigiile dintre Secretariatul permanent și membrii personalului său, precum și a unei decizii privind modificările necesare ale Statutului personalului Comunității transporturilor în urma adoptării normelor menționate anterior.

³ Decizia (UE) 2017/1937 a Consiliului din 11 iulie 2017 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, și aplicarea cu titlu provizoriu a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor, JO L 278, 27.10.2017, p. 1.

⁴ Decizia (UE) 2019/392 a Consiliului din 4 martie 2019 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Tratatului de instituire a Comunității transporturilor, JO L 71, 13.3.2019, p. 1-4.

- (6) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional în ceea ce privește adoptarea deciziilor susmenționate, deoarece aceste decizii sunt necesare pentru buna funcționare a Secretariatului permanent,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului director regional al Comunității transporturilor în legătură cu modificarea regulamentului său de procedură, cu regulamentul de procedură al Comitetului de conciliere și cu normele privind soluționarea litigiilor pentru Secretariatul permanent al Comunității transporturilor, precum și cu modificările Statutului personalului Comunității transporturilor, se bazează pe proiectele de decizii ale Comitetului director regional anexate la prezenta decizie.

Modificările minore aduse proiectelor de decizii pot fi convenite de reprezentanții Uniunii în cadrul Comitetului director regional fără a fi necesară o altă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*