

Briselē, 2022. gada 21. oktobrī
(OR. en)

13693/22

Starpiestāžu lieta:
2022/0329(NLE)

TRANS 651
COWEB 120
ELARG 87

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 21. oktobris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2022) 536 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz Reģionālās pārvaldības komitejas reglamenta, Civildienesta noteikumu pārskatīšanu un Samierināšanas komitejas reglamenta un Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta strīdu izšķiršanas noteikumu ieviešanu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 536 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 536 *final*

Briselē, 21.10.2022.
COM(2022) 536 final

2022/0329 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz Reģionālās pārvaldības komitejas reglamenta, Civildienesta noteikumu pārskatīšanu un Samierināšanas komitejas reglamenta un Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta strīdu izšķiršanas noteikumu ieviešanu

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā, kura izveidota saskaņā ar Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("TCT"), attiecībā uz Reģionālās pārvaldības komitejas reglamenta pārskatīšanu, Samierināšanas komitejas reglamenta un Transporta kopienas sekretariāta strīdu izšķiršanas noteikumu ieviešanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Transporta kopienas dibināšanas līgums

2019. gada 1. maijā Albānijas Republika, Bosnija un Hercegovina, Ziemeļmaķedonijas Republika, Kosova* (turpmāk "Kosova"), Melnkalne un Serbijas Republika ratificēja TCT. Eiropas Savienība ir TCT līgumslēdzēja puse, kas 2019. gada 4. martā pieņēma Padomes lēmumu par to, lai noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu¹. TCT stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.

2.2. Reģionālā pārvaldības komiteja

Reģionālā pārvaldības komiteja izveidota ar TCT 24. pantu, un tā ir atbildīga par TCTpārvaldību un nodrošina minētā līguma pienācīgu īstenošanu. Šajā nolūkā tā sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus gadījumos, kas paredzēti TCT. Konkrētāk, Reģionālā pārvaldības komiteja:

- a) sagatavo Ministru padomes darbu;
- b) lemj par tehnisko komiteju izveidi;
- c) sniedz ieteikumus un pieņem lēmumus saskaņā ar TCT;
- d) veic vajadzīgos pasākumus saistībā ar jaunpieņemtiem ES tiesību aktiem, proti, pārskatot TCT I pielikumu;
- e) pēc apspriešanās ar Ministru padomi iecel Pastāvīgā sekretariāta direktoru;
- f) var iecelt vienu vai vairākus Pastāvīgā sekretariāta direktora vietniekus;
- g) paredz Pastāvīgā sekretariāta noteikumus;
- h) var pārskatīt budžeta iemaksu apjomu, pieņemot attiecīgu lēmumu;
- i) pieņem TCT gada budžetu;

* Šis nosaukums neskar nostājas par statusu un atbilst ANO DP Rezolūcijai 1244 (1999) un Starptautiskās Tiesas atzinumam par Kosovas neatkarības deklarāciju.

¹ Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1. lpp.).

j) pieņem lēmumu, kurā nosaka budžeta izpildes, pārskatu iesniegšanas un revīzijas, kā arī pārbaudes procedūru;

k) pieņem lēmumus par līgumslēdzēju pušu strīdiem;

l) pieņem vispārējus principus attiecībā uz piekļuvi dokumentiem, kurus glabā struktūras, kas izveidotas ar vai saskaņā ar *TCT*;

m) pieņem gada ziņojumus par visaptverošā tīkla īstenošanu un iesniedz tos Ministru padomei;

n) attiecībā uz konkrētiem Savienības tiesību aktiem nosaka termiņus un veidus, kā Dienvidaustrumeiropas puses tos transponē.

Reģionālajā pārvaldības komitejā darbojas katras līgumslēdzējas puses pārstāvis un pārstāvja aizstājējs. Novērotāja statusā var piedalīties visas ES dalībvalstis. Reģionālā pārvaldības komiteja lēmumus pieņem vienprātīgi.

2.3. Plānotie Reģionālās pārvaldības komitejas akti

Padomes lēmuma projekts attiecas uz Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumu pieņemšanu par tās reglamenta pārskatīšanu, par Civildienesta noteikumu pārskatīšanu un par sīki izstrādāta Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta Samierināšanas komitejas reglamenta un strīdu izšķiršanas noteikumu ieviešanu.

Transporta kopienas Civildienesta noteikumu (pieņemti saskaņā ar Reģionālās pārvaldības komitejas 2019. gada 5. jūnija Lēmumu Nr. 03/2019) 14. un 15. pantā ir paredzēta Samierināšanas komitejas izveide un paredzēts izveidot tās reglamentu un strīdu izšķiršanas noteikumus (šķīrējtiesu), lai regulētu strīdus starp Pastāvīgo sekretariātu un tā darbiniekiem. Šajos noteikumos par samierināšanu un strīdu izšķiršanu tiks noteikta sīki izstrādāta kārtība, kā to īstenot praksē. Šajā sakarā ir vajadzīgi arī daži grozījumi Transporta kopienas Civildienesta noteikumos.

Turklāt Padomes lēmuma priekšlikums attiecas arī uz Reģionālās pārvaldības komitejas reglamenta grozīšanu. Pašlaik Pastāvīgajam sekretariātam ir jānosūta visi dokumenti sešas nedēļas pirms RPK sanāksmes. Šis laikposms būtu jāsaīsina līdz četrām nedēļām, lai ņemtu vērā konstatētās problēmas, kas rodas, ievērojot pašreizējo sešu nedēļu laikposmu.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Reģionālā pārvaldības komiteja pieņem šos lēmumus, lai nodrošinātu Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta nepārtrauktu raitu darbību un *TCT* mērķu sasniegšanu. Tā kā Savienība ir *TCT* līgumslēdzēja puse, ir jānosaka Savienības nostāja.

Šajā sakarā jāatgādina, ka *TCT* ir instruments, kas domāts reģionālās sadarbības stiprināšanai Rietumbalkānos, kā sīkāk paskaidrots Komisijas priekšlikumā Padomes lēmumam par to, lai parakstītu *TCT* (COM(2017)324 final, nodaļa "Vispārīgais konteksts").

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1 Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti Padomes lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”².

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Reģionālā pārvaldības komiteja ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, *TCT*.

Akti, ko Reģionālā pārvaldības komiteja ir aicināta pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām. Attiecībā uz noteikumiem par samierināšanu un strīdu izšķiršanu Reģionālā pārvaldības komiteja ir pilnvarota pieņemt Pastāvīgā sekretariāta noteikumus saskaņā ar *TCT* 30. pantu. Turklāt saskaņā ar *TCT* 24. panta 1. punktu Reģionālās pārvaldības komitejas uzdevums ir pārvaldīt šo līgumu un nodrošināt tā pienācīgu īstenošanu. Attiecībā uz paredzētajām izmaiņām Reģionālās pārvaldības komitejas reglamentā šī struktūra ir pilnvarota pieņemt savu reglamentu saskaņā ar *TCT* 24. panta 5. punktu.

Pēc būtības un saskaņā ar starptautisko tiesību normām, ar ko reglamentē Reģionālo pārvaldības komiteju, paredzētajos noteikumos ir ietverti elementi, kuri ietekmē *TCT* līgumslēdzēju pušu un tādējādi arī Savienības tiesisko situāciju. Tāpēc jāuzskata, ka šiem lēmumiem ir juridiskas sekas.

Paredzētie akti nepapildina un negroza *TCT* noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2 Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

Paredzētajam aktam, ar ko vienlaikus vēlas sasniegt virkni mērķu vai kam ir vairāki komponenti, kuri ir nesaraujami saistīti un no kuriem neviens nav pakārtots otram, materiālajā juridiskajā pamatā lēmumam saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu būs izņēmuma kārtā jāietver dažādie atbilstīgie juridiskie pamati.

² Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

TCT ir izvirzīti mērķi un ietverti komponenti tādās jomās kā autoceļu, dzelzceļa un iekšējo ūdensceļu transports, kas ir transporta veidi, uz kuriem attiecas LESD 91. pants, kā arī jūras transports, kas ir transporta veids, uz kuru attiecas LESD 100. panta 2. punkts. Paredzētā akta horizontālā rakstura dēļ tas attiecas uz visiem šiem elementiem. Visi šie elementi ir nesaraujami saistīti, un neviens nav pakārtots otram.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālajā juridiskajā pamatā ir šādi noteikumi: LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts.

4.3. Secinājums

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 91. pants un 100. panta 2. punkts saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz Reģionālās pārvaldības komitejas reglamenta, Civildienesta noteikumu pārskatīšanu un Samierināšanas komitejas reglamenta un Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta strīdu izšķiršanas noteikumu ieviešanu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 91. pantu un 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Savienība parakstīja Transporta kopienas dibināšanas līgumu ("TCT") saskaņā ar Padomes Lēmumu (ES) 2017/1937³.
- (2) TCT Savienība vārdā tika apstiprināts 2019. gada 4. martā⁴ un stājās spēkā 2019. gada 1. maijā.
- (3) Reģionālā pārvaldības komiteja tika izveidota ar TCT, lai nodrošinātu TCT pārvaldību un pienācīgu īstenošanu.
- (4) Šajā nolūkā Reģionālā pārvaldības komiteja saskaņā ar TCT 24. panta 5. punktu pieņem savu reglamentu. Turklāt tā saskaņā ar TCT 30. pantu pieņem Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta noteikumus.
- (5) Paredzēts, ka Reģionālā pārvaldības komiteja pieņems lēmumu par grozījumiem tās reglamentā, lai pirms komitejas sanāksmes noteiktu īsāku termiņu darba kārtības projekta un visu saistīto dokumentu izplatīšanai, lēmumu par Samierināšanas komitejas reglamenta pieņemšanu un strīdu izšķiršanas noteikumiem, kas piemērojami Pastāvīgajam sekretariātam, lai risinātu domstarpības starp Pastāvīgo sekretariātu un tā darbiniekiem, un lēmumu par Transporta kopienas Civildienesta noteikumu grozījumiem, kas vajadzīgi minēto noteikumu pieņemšanai.
- (6) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz minēto lēmumu pieņemšanu, jo šādi lēmumi ir vajadzīgi Pastāvīgā sekretariāta netraucētai darbībai.

³ Padomes Lēmums (ES) 2017/1937 (2017. gada 11. jūlijs) par to, lai Eiropas Savienības vārdā parakstītu un provizoriski piemērotu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 278, 27.10.2017., 1. lpp.).

⁴ Padomes Lēmums (ES) 2019/392 (2019. gada 4. marts) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Transporta kopienas dibināšanas līgumu (OV L 71, 13.3.2019., 1.–4. lpp.).

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostājas, kas Savienības vārdā jāieņem Transporta kopienas Reģionālajā pārvaldības komitejā attiecībā uz grozījumiem tās reglamentā, Samierināšanas komitejas reglamentā un Transporta kopienas Pastāvīgā sekretariāta noteikumos par strīdu izšķiršanu un grozījumiem Transporta kopienas Civildienesta noteikumos, pamatā ir Reģionālās pārvaldības komitejas lēmumu projekti, kas pievienoti šim lēmumam.

Savienības pārstāvji Reģionālajā pārvaldības komitejā var vienoties par nelielām izmaiņām lēmumu projektos bez Padomes papildu lēmuma.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*