



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2022 m. spalio 21 d.
(OR. en)

13693/22

Tarpinstitucinė byla:
2022/0329 (NLE)

TRANS 651
COWEB 120
ELARG 87

PASIŪLYMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. spalio 21 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2022) 536 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl TARYBOS SPRENDIMO dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl Regioninio valdymo komiteto darbo tvarkos taisyklių, Tarybos nuostatų peržiūros ir dėl Transporto bendrijos nuolatiniam sekretariatui skirtų Taikinimo komiteto darbo tvarkos taisyklių ir ginčų sprendimo taisyklių nustatymo

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2022) 536 final.

Priedama: COM(2022) 536 final



EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2022 10 21
COM(2022) 536 final

2022/0329 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl Regioninio valdymo komiteto darbo tvarkos taisyklių, Tarnybos nuostatų peržiūros ir dėl Transporto bendrijos nuolatiniam sekretoriatui skirtų Taikinimo komiteto darbo tvarkos taisyklių ir ginčų sprendimo taisyklių nustatymo

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi pagal Transporto bendrijos steigimo sutartį (toliau – TBS) įsteigtame Regioniniame valdymo komitete, dėl Regioninio valdymo komiteto darbo tvarkos taisyklių peržiūros ir Transporto bendrijos nuolatiniam sekretariatui skirtų Taikinimo komiteto darbo tvarkos taisyklių ir ginčų sprendimo taisyklių nustatymo.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Transporto bendrijos steigimo sutartis

2019 m. gegužės 1 d. Albanijos Respublika, Bosnija ir Hercegovina, Šiaurės Makedonijos Respublika, Kosovas*, Juodkalnija ir Serbijos Respublika ratifikavo TBS. Europos Sąjunga 2019 m. kovo 4 d. priėmė Tarybos sprendimą dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo ir tapo TBS šalimi¹. TBS įsigaliojo 2019 m. gegužės 1 d.

2.2. Regioninis valdymo komitetas

TBS 24 straipsniu įsteigtas Regioninis valdymo komitetas atsako už TBS administravimą ir užtikrina tinkamą jos įgyvendinimą. Šiuo tikslu komitetas teikia rekomendacijas ir priima sprendimus TBS numatytais atvejais. Visų pirma, Regioninis valdymo komitetas:

- a) rengia Ministrų tarybos darbą;
- b) sprendžia dėl techninių komitetų sudarymo;
- c) remdamasis TBS, teikia rekomendacijas ir priima sprendimus;
- d) imasi tinkamų veiksmų, susijusių su naujai priimtais ES teisės aktais, visų pirma peržiūri TBS I priedą;
- e) pasikonsultavęs su Ministrų taryba skiria nuolatinio sekretoriato direktorių;
- f) gali skirti vieną ar kelis nuolatinio sekretoriato direktoriaus pavaduotojus;
- g) nustato nuolatinio sekretoriato veikimo taisykles;
- h) sprendimu gali peržiūrėti biudžeto įnašų dydį;

* Šis pavadinimas nekeičia pozicijų dėl statuso ir atitinka JT ST rezoliuciją 1244 (1999) bei Tarptautinio Teisingumo Teismo nuomonę dėl Kosovo nepriklausomybės deklaracijos.

¹ 2019 m. kovo 4 d. Tarybos sprendimas (ES) 2019/392 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo Europos Sąjungos vardu (OL L 71, 2019 3 13, p. 1).

- i) tvirtina metinį TBS biudžetą;
- j) priima sprendimą, kuriuo nustatoma biudžeto įgyvendinimo, sąskaitų pateikimo bei audito ir patikrinimo tvarka;
- k) priima sprendimus dėl susitariančiųjų šalių ginčų;
- l) tvirtina bendruosius principus, kuriais grindžiama teisė susipažinti su įstaigų, įsteigtų Transporto bendrijos sutartimi arba pagal ją, dokumentais;
- m) tvirtina Ministrų tarybai skirtas metines visuotinio tinklo diegimo ataskaitas;
- n) nustato tam tikrų Sąjungos aktų perkėlimo į susitariančiųjų Pietryčių Europos šalių teisę laikotarpį ir būdus.

Regioninį valdymo komitetą sudaro po vieną kiekvienos Susitariančiosios Šalies atstovą ir vieną pakaitinį atstovą. Stebėtojo teisėmis gali dalyvauti visos ES valstybės narės. Regioninis valdymo komitetas sprendimus priima vieningai.

2.3. Numatomi Regioninio valdymo komiteto aktai

Tarybos sprendimo projektas susijęs su Regioninio valdymo komiteto sprendimų dėl jo darbo tvarkos taisyklių peržiūros, Tarnybos nuostatų peržiūros ir dėl išsamių Taikinimo komiteto darbo tvarkos taisyklių ir ginčų sprendimo taisyklių, skirtų Transporto bendrijos nuolatiniam sekretariatui, priėmimu.

Transporto bendrijos tarnybos nuostatų (priimtų 2019 m. birželio 5 d. Regioninio valdymo komiteto sprendimo Nr. 03/2019) 14 ir 15 straipsniuose nustatyta, jog steigiamas Taikinimo komitetas ir numatoma nustatyti jo darbo tvarkos taisykles ir ginčų sprendimo taisykles (arbitražą) siekiant spręsti nuolatinio sekretoriato ir jo darbuotojų ginčus. Šiose taikinimo ir ginčų sprendimo taisyklėse bus nustatyta išsami tokių taisyklių taikymo tvarka. Dėl to taip pat reikia padaryti tam tikrus Transporto bendrijos tarnybos nuostatų pakeitimus.

Be to, pasiūlymas dėl Tarybos sprendimo taip pat susijęs su Regioninio valdymo komiteto darbo tvarkos taisyklių pakeitimu. Šiuo metu nuolatinis sekretoriatas visus dokumentus turi išsiųsti likus šešioms savaitėms iki Regioninio valdymo komiteto posėdžio. Šis laikotarpis turėtų būti sutrumpintas iki keturių savaičių, atsižvelgiant į sunkumus, kurie buvo nustatyti laikantis dabar galiojančio šešių savaičių laikotarpio.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Šiuos sprendimus turi priimti Regioninis valdymo komitetas, kad Transporto bendrijos nuolatinis sekretoriatas toliau sklandžiai veiktų ir būtų pasiekti TBS tikslai. Kadangi Sąjunga yra TBS šalis, būtina nustatyti Sąjungos poziciją.

Šiuo atžvilgiu reikia priminti, kad TBS yra vienas iš elementų, galinčių padėti stiprinti regioninį bendradarbiavimą Vakarų Balkanuose, – tai plačiau paaiškinta Komisijos pasiūlyme dėl Tarybos sprendimo dėl Sutarties pasirašymo [COM(2017) 324 *final*, skirsnis „Bendrosios aplinkybės“].

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti Tarybos sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „*gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį*“².

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Regioninis valdymo komitetas yra susitarimu, t. y. TBS, įsteigtas organas.

Aktai, kuriuos turi priimti Regioninis valdymo komitetas, yra teisinę galią turintys aktai. Kiek tai susiję su taikinimo ir ginčų sprendimo taisyklėmis, Regioninis valdymo komitetas yra įgaliotas nustatyti šiuos klausimus reglamentuojančias nuolatinio sekretoriato taisykles pagal TBS 30 straipsnį. Be to, pagal TBS 24 straipsnio 1 dalį Regioniniam valdymo komitetui pavesta administruoti šią Sutartį ir užtikrinti tinkamą jos įgyvendinimą. Kalbant apie numatomus Regioninio valdymo komiteto darbo tvarkos taisyklių pakeitimus, šis organas yra įgaliotas priimti savo darbo tvarkos taisykles pagal TBS 24 straipsnio 5 dalį.

Atsižvelgiant į numatomų taisyklių pobūdį ir į tai, kad joms taikoma Regioninio valdymo komiteto veiklą reglamentuojanti tarptautinė teisė, jose esama elementų, kurie daro poveikį TBS šalių, taigi ir Sąjungos, teisei padėčiai. Todėl jie turi būti laikomi turinčiais teisinę galią.

Numatomais aktais TBS institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

² 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimas *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

Atsižvelgiant į tai, kad numatomu aktu siekiama kelių tikslų arba jį sudaro kelios dalys, kurie (-ios) yra neatsiejamai susiję (-ios) ir nė vienas (-a) iš jų nėra tik papildomas (-a), sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas išimties tvarka turės apimti įvairius atitinkamus teisinius pagrindus.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Transporto bendrijos sutartimi siekiama tikslų ir ji apima dalykus, susijusius su kelių, geležinkelių ir vidaus vandenų kelių transporto sritimis, kurioms taikomas SESV 91 straipsnis, taip pat jūrų transporto sritimi, kuriai taikoma SESV 100 straipsnio 2 dalis. Numatomas aktas yra horizontalaus pobūdžio, todėl jis yra susijęs su visais šiais elementais. Visi šie elementai yra neatsiejamai susiję ir nė vienas iš jų nėra papildomas kito atžvilgiu.

Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas apima šias nuostatas: SESV 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį.

4.3 Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 91 straipsnis ir 100 straipsnio 2 dalis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl Regioninio valdymo komiteto darbo tvarkos taisyklių, Tarnybos nuostatų peržiūros ir dėl Transporto bendrijos nuolatiniam sekretoriatui skirtų Taikinimo komiteto darbo tvarkos taisyklių ir ginčų sprendimo taisyklių nustatymo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 91 straipsnį ir 100 straipsnio 2 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

- (1) Transporto bendrijos steigimo sutartis (toliau – TBS) buvo Sąjungos pasirašyta remiantis Tarybos sprendimu (ES) 2017/1937³;
- (2) TBS Europos Sąjungos vardu buvo patvirtinta 2019 m. kovo 4 d.⁴ ir įsigaliojo 2019 m. gegužės 1 d.;
- (3) Transporto bendrijos sutartimi buvo įsteigtas Regioninis valdymo komitetas, atsakingas už jos administravimą ir tinkamą įgyvendinimą;
- (4) šiuo tikslu Regioninis valdymo komitetas pagal TBS 24 straipsnio 5 dalį priima savo darbo tvarkos taisykles. Be to, pagal TBS 30 straipsnį jis nustato Transporto bendrijos nuolatinio sekretoriato taisykles;
- (5) numatoma, kad Regioninis valdymo komitetas priims sprendimą dėl savo darbo tvarkos taisyklių pakeitimo, kad būtų nustatytas trumpesnis terminas darbotvarkės projektui ir visiems susijusiems dokumentams išplatinti prieš komiteto posėdį, sprendimą dėl Taikinimo komiteto darbo tvarkos taisyklių ir nuolatiniam sekretoriatui taikomų ginčų tarp nuolatinio sekretoriato ir jo darbuotojų sprendimo taisyklių priėmimo ir sprendimą dėl Transporto bendrijos tarnybos nuostatų pakeitimų, kurių reikia norint priimti pirmiau minėtas taisykles;

³ 2017 m. liepos 11 d. Tarybos sprendimas (ES) 2017/1937 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties pasirašymo Europos Sąjungos vardu ir laikino taikymo (OL L 278, 2017 10 27, p. 1).

⁴ 2019 m. kovo 4 d. Tarybos sprendimas (ES) 2019/392 dėl Transporto bendrijos steigimo sutarties sudarymo Europos Sąjungos vardu (OL L 71, 2019 3 13, p. 1–4).

- (6) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Regioniniame valdymo komitete dėl pirmiau nurodytų sprendimų priėmimo, nes tokie sprendimai yra būtini sklandžiam nuolatinio sekretoriato veikimui užtikrinti,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Transporto bendrijos Regioniniame valdymo komitete, dėl jo darbo tvarkos taisyklių pakeitimo, Taikinimo komiteto darbo tvarkos taisyklių ir Transporto bendrijos nuolatiniam sekretariatui skirtų ginčų sprendimo taisyklių nustatymo ir Transporto bendrijos tarnybos nuostatų pakeitimų grindžiama prie šio sprendimo pridėtais Regioninio valdymo komiteto sprendimų projektais.

Neesminiams sprendimų projektų pakeitimams Sąjungos atstovai Regioniniame valdymo komitete gali pritarti be papildomo Tarybos sprendimo.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

*Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė*