



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. október 21.
(OR. en)

13693/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0329(NLE)

TRANS 651
COWEB 120
ELARG 87

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. október 21.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 536 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságban a regionális irányítóbizottság eljárási szabályzatának és személyzeti szabályzatának felülvizsgálata, valamint az egyeztetőbizottság eljárási szabályzatának és a Közlekedési Közösség Titkársága vitarendezési szabályainak létrehozása tekintetében az Európai Unió által képviselendő álláspont meghatározásáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 536 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 536 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2022.10.21.
COM(2022) 536 final

2022/0329 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságban a regionális irányítóbizottság
eljárási szabályzatának és személyzeti szabályzatának felülvizsgálata, valamint az
egyeztetőbizottság eljárási szabályzatának és a Közlekedési Közösség Titkársága
vitarendezési szabályainak létrehozása tekintetében az Európai Unió által képviselendő
álláspont meghatározásáról**

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés (a továbbiakban: szerződés) alapján felállított regionális irányítóbizottságban a regionális irányítóbizottság eljárási szabályzatának felülvizsgálata tekintetében, továbbá az egyeztetőbizottság eljárási szabályzatának, valamint a Közlekedési Közösség titkárságára vonatkozó vitarendezési szabályoknak a létrehozásával kapcsolatban az Európai Unió által képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés

2019. május 1-jén az Albán Köztársaság, Bosznia-Hercegovina, az Észak-macedón Köztársaság, Koszovó* (a továbbiakban: Koszovó), Montenegró és a Szerb Köztársaság megerősítette a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződést. Az Európai Unió is részes fele a szerződésnek, miután 2019. március 4-én elfogadta a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés megkötéséről szóló tanácsi határozatot¹. A szerződés 2019. május 1-jén lépett hatályba.

2.2. A regionális irányítóbizottság

A szerződés 24. cikke létrehozta a regionális irányítóbizottságot, melynek feladata a szerződés gondozása és megfelelő végrehajtásának biztosítása. Ennek érdekében az irányítóbizottság ajánlásokat tesz és a szerződésben meghatározott esetekben határozatokat hoz. Ennek megfelelően a regionális irányítóbizottság:

- a) előkészíti a Miniszteri Tanács munkáját,
- b) technikai bizottságok felállításáról határoz,
- c) ajánlásokat tesz és a szerződésben meghatározott esetekben határozatokat hoz,
- d) az újonnan elfogadott uniós jogalkotási aktusok vonatkozásában meghozza a szükséges intézkedéseket, különösen a szerződés I. mellékletének felülvizsgálata révén,
- e) a Miniszteri Tanáccsal folytatott konzultációt követően kinevezi az állandó titkárság igazgatóját,

* Ez a megnevezés nem érinti a jogállással kapcsolatos álláspontokat, továbbá összhangban van az 1244 (1999) sz. ENSZ BT-határozattal és a Nemzetközi Bíróságnak a koszovói függetlenségi nyilatkozatról szóló véleményével.

¹ A Tanács (EU) 2019/392 határozata (2019. március 4.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 71., 2019.3.13., 1. o.).

- f) kinevezhet az állandó titkárságra egy vagy több igazgatóhelyettest,
- g) megállapítja az állandó titkárságra vonatkozó szabályokat,
- h) határozat útján felülvizsgálhatja a költségvetéshez való hozzájárulás mértékét,
- i) elfogadja a szerződés éves költségvetését,
- j) határozatot fogad el a költségvetés végrehajtására, a könyvelésre és a könyvvizsgálatra, valamint az ellenőrzésre vonatkozó eljárások meghatározása érdekében,
- k) döntéseket hoz a szerződő felek által előterjesztett vitás kérdésekben,
- l) a szerződéssel vagy a szerződés alapján létrehozott szervek birtokában lévő dokumentumok esetében meghatározza a dokumentumokhoz való hozzáférés általános elveit,
- m) az átfogó hálózat megvalósításáról éves jelentéseket fogad el és terjeszt a Miniszteri Tanács elé;
- n) egyes uniós jogi aktusok vonatkozásában meghatározza azok délkelet-európai felek általi átültetésének határidejét és módozatait.

A regionális irányítóbizottság a szerződő felek egy-egy képviselőjéből és azok helyetteseiből áll. A megfigyelőként való részvétel lehetősége valamennyi uniós tagállam előtt nyitva áll. A regionális irányítóbizottság egyhangúlag hozza meg döntéseit.

2.3. A regionális irányítóbizottság tervezett jogi aktusai

A tanácsi határozattervezet a regionális irányítóbizottság eljárási szabályzatának felülvizsgálatáról, a személyzeti szabályzat felülvizsgálatáról, valamint az egyeztetőbizottság részletes eljárási szabályzatának és a Közlekedési Közösség állandó titkársága vitarendezési szabályainak létrehozásáról szóló határozatok elfogadására vonatkozik.

A Közlekedési Közösség (a regionális irányítóbizottság 2019. június 5-i 03/2019 határozata alapján elfogadott) személyzeti szabályzatának 14. és 15. cikke előírja egy egyeztetőbizottság létrehozását, és előírja annak eljárási szabályzata, valamint az állandó titkárság és személyzete közötti viták szabályozására vonatkozó vitarendezési szabályok (választottbírósi eljárás) létrehozását. A részletes gyakorlati szabályokat az egyeztetésre és a vitarendezésre vonatkozó szabályokban kell meghatározni. E tekintetben a Közlekedési Közösség személyzeti szabályzata is bizonyos módosításokra szorul.

Emellett a tanácsi határozatra irányuló javaslat a regionális irányítóbizottság eljárási szabályzatának módosítására is vonatkozik. Az állandó titkárságnak jelenleg minden dokumentumot a regionális irányítóbizottság ülése előtt hat héttel kell elküldenie. Ezt az időszakot a hathetes időszak betartásában felmerült kihívásokat figyelembe véve négy hétre kell csökkenteni.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A Közlekedési Közösség állandó titkárságának további folyamatos és zökkenőmentes működése, valamint a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés célkitűzéseinek megvalósítása érdekében a regionális irányítóbizottságnak el kell fogadnia az említett határozatokat. Mivel az Unió a szerződés részes fele, meg kell határozni az álláspontját.

E tekintetben emlékeztetni kell arra, hogy a szerződés vélhetően megerősíti a nyugat-balkáni regionális együttműködést, amint ezt a szerződés aláírásáról szóló tanácsi határozatra irányuló bizottsági javaslat kifejti [COM(2017)324 final, a „Háttér-információk” szakaszban].

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése tanácsi határozatok elfogadásáról rendelkezik *„a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”*.

A „joghatással bíró jogi aktus” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de *„meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”*².

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A regionális irányítóbizottságot egy megállapodás, nevezetesen a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés hozta létre.

A regionális irányítóbizottság által elfogadandó határozatok joghatással bíró jogi aktusok. Az egyeztetésre és a vitarendezésre vonatkozó szabályok tekintetében a regionális irányítóbizottság felhatalmazást kapott arra, hogy a szerződés 30. cikkével összhangban megállapítsa az állandó titkárság szabályait. Ezenkívül a szerződés 24. cikkének (1) bekezdése értelmében a regionális irányítóbizottság feladata e szerződés igazgatása és megfelelő végrehajtásának biztosítása. A regionális irányítóbizottság eljárási szabályzatának tervezett módosításai tekintetében ez a szerv felhatalmazást kapott arra, hogy a szerződés 24. cikkének (5) bekezdésével összhangban elfogadjon eljárási szabályzatát.

Ezek a szabályok természetüknél fogva, valamint a regionális irányítóbizottság működését szabályozó nemzetközi jogból adódóan olyan elemeket is tartalmaznak, amelyek érintik a szerződés részes felei – így az Unió – jogi helyzetét. Ebből következően úgy kell tekinteni, hogy az eljárási szabályzat joghatással bír.

A tervezett jogi aktusok nem egészítik ki és nem módosítják a szerződés intézményi keretét.

² A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Alapelvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegűként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

Valamely, egyidejűleg több cél elérésére irányuló vagy több elválaszthatatlan és egymáshoz viszonyítva nem járulékos jellegű összetevőt magában foglaló tervezett jogi aktus esetében az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapját kivételesen a különböző vonatkozó jogalapok fogják képezni.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződés a közúti, vasúti és belvízi szállítás területét érinti, illetve e területekkel összefüggő célokat kíván megvalósítani; e területeket az EUMSZ 91. cikke, a tengeri szállítás pedig az EUMSZ 100. cikkének (2) bekezdése szabályozza. Horizontális jellege miatt a tervezett jogi aktus valamennyi említett elemet tartalmazza. Ezek az elemek elválaszthatatlanok egymástól és egymáshoz viszonyítva nem járulékos jellegűek.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapját a következő rendelkezések képezik: az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 91. cikke és 100. cikkének (2) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

**a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságban a regionális irányítóbizottság
eljárási szabályzatának és személyzeti szabályzatának felülvizsgálata, valamint az
egyeztetőbizottság eljárási szabályzatának és a Közlekedési Közösség Titkársága
vitarendezési szabályainak létrehozása tekintetében az Európai Unió által képviselendő
álláspont meghatározásáról**

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 91. cikkére és 100. cikke (2) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Közlekedési Közösséget létrehozó szerződést (a továbbiakban: a szerződés) az Unió az (EU) 2017/1937 tanácsi határozatnak³ megfelelően aláírta.
- (2) Az Európai Unió 2019. március 4-én jóváhagyta a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződést⁴, és az 2019. május 1-jén hatályba lépett.
- (3) A szerződés regionális irányítóbizottságot hozott létre a szerződés igazgatása és megfelelő végrehajtása céljából.
- (4) E célból a regionális irányítóbizottság a szerződés 24. cikkének (5) bekezdése értelmében elfogadja eljárási szabályzatát. Ezenkívül a szerződés 30. cikkével összhangban meghatározza a Közlekedési Közösség állandó titkárságára vonatkozó szabályokat is.
- (5) A regionális irányítóbizottság várhatóan határozatot fogad el eljárási szabályzatának módosításáról annak érdekében, hogy a bizottsági ülések előtt rövidebb időszakot biztosítson a napirendtervezet és a kapcsolódó dokumentumok kiküldésére, továbbá határozatot hoz az egyeztetőbizottság eljárási szabályzatának és az állandó titkárság és személyzete közötti viták kapcsán alkalmazandó vitarendezési szabályoknak az elfogadásáról, valamint határozatot hoz a Közlekedési Közösség személyzeti

³ A Tanács (EU) 2017/1937 határozata (2017. július 11.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő aláírásáról és ideiglenes alkalmazásáról (HL L 278., 2017.10.27., 1. o.).

⁴ A Tanács (EU) 2019/392 határozata (2019. március 4.) a Közlekedési Közösséget létrehozó szerződésnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 71., 2019.3.13., 1. o.).

szabályzatának a fent említett szabályok elfogadása miatt szükségessé váló módosításairól.

- (6) Helyénvaló meghatározni az Unió által a regionális irányítóbizottságban a fent említett határozatok elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspontot, mivel e határozatok szükségesek az állandó titkárság zavartalan működéséhez,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Unió által a Közlekedési Közösség regionális irányítóbizottságában a regionális irányítóbizottság eljárási szabályzatának módosítása, az egyeztetőbizottság eljárási szabályzata, a Közlekedési Közösség állandó titkárságában alkalmazandó vitarendezési szabályok, valamint a Közlekedési Közösség személyzeti szabályzatának módosítása tekintetében képviselendő álláspont a regionális irányítóbizottság e határozathoz csatolt határozattervezetein alapul.

Az Uniót a regionális irányítóbizottságban képviselő személyek a határozattervezetek kisebb módosításairól újabb tanácsi határozat nélkül is megállapodhatnak.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*