

V Bruseli 30. septembra 2024
(OR. en)

13692/24

LIMITE

ECOFIN 1048
UEM 323

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Predmet:	Mandát EÚ na zasadnutie ministrov financií a guvernérov centrálnych bánk skupiny G20, ktoré sa uskutoční 23. – 24. októbra 2024

Delegáciám v prílohe zasielame mandát EÚ na zasadnutie ministrov financií a guvernérov centrálnych bánk skupiny G20, ktoré sa uskutoční 23. – 24. októbra 2024.

Mandát EÚ na zasadnutie ministrov financií a guvernérov centrálnych bánk skupiny G20,
ktoré sa uskutoční 23. – 24. októbra 2024

1. EÚ naďalej dôrazne odsudzuje útočnú vojnu Ruska proti Ukrajine, ktorá má výrazný negatívny vplyv na svetové hospodárstvo. Priniesla vyššie ceny komodít, dislokáciu dodávateľských reťazcov, volatilitu finančných trhov, zvýšenú neistotu a rastúcu geoeconomickú fragmentáciu a prehĺbila už existujúce výzvy, ako je potravinová bezpečnosť. Globálny rast po roku 2022, ktorý už bol poznačený dôsledkami pandémie COVID-19, je oveľa pomalší, než sa očakávalo pred inváziou. EÚ je tiež hlboko znepokojená eskaláciou konfliktu na Blízkom východe a mimoriadne zúfalou humanitárnou situáciou v Gaze. Tento konflikt výrazne zvýšil regionálnu neistotu a pre krajiny južného susedstva predstavuje ďalšie hospodárske a politické riziká. Krajiny, ktoré sú geograficky bližšie k tomuto konfliktu, sú najviac zasiahnuté, najmä narušením obchodu a cestovného ruchu. Mnohé krajiny v regióne zaznamenávajú zhoršenie svojich fiškálnych účtov a platobnej bilancie. EÚ pracuje na podpore hospodárskej stability a rastu v regióne a naďalej vyzýva na ukončenie násilností.
2. Kľúčovou prioritou zostáva naďalej zintenzívnenie spoločného úsilia o posilnenie multilateralizmu a medzinárodného systému založeného na pravidlách a zabránenie fragmentácii, škodlivým praktikám hospodárskej súťaže a pretekom v poskytovaní dotácií. Spravodlivá hospodárska súťaž pomôže stimulovať inovácie a efektívnosť. Najlepšou ochranou pred geoeconomickou fragmentáciou zostáva najmä reformovaná a posilnená WTO a silná medzinárodná koordinácia.

3. Ukázalo sa, že globálne hospodárske oživenie je odolnejšie, než sa očakávalo, ale strednodobý výhľad rastu zostáva utlmený. Globálne riziká zostávajú zvýšené, najmä v súvislosti s geopolitickými otrasmi a napätím. Skupina G20 by mala pozorne monitorovať svetové hospodárstvo a monitorovať a znižovať makronerovnováhy so zameraním na vhodný súbor makroekonomických politík a štrukturálne reformy s cieľom podporiť silný, udržateľný, vyvážený a inkluzívny rast a jeho potenciál a zároveň zabezpečiť udržateľnosť verejných financií a trvalo obnoviť cenovú stabilitu. Skupina G20 by okrem toho mala podporovať štrukturálne reformy a zvýšiť verejné a súkromné investície s cieľom riadiť udržateľnú, inkluzívnu a spravodlivú transformáciu, a pritom využiť príležitosti, ktoré takáto transformácia prináša, pokiaľ ide o nové pracovné miesta a rast. Okrem toho by skupina G20 mala pokračovať vo svojej práci na posudzovaní makroekonomických rizík vyplývajúcich zo zmeny klímy vrátane makroekonomických a distribučných vplyvov politík v oblasti klímy a ciest spravodlivej transformácie. Víťame poznámku skupiny G20 o makroekonomických a distribučných vplyvoch politík v oblasti zmeny klímy a udržateľnej transformácie. Doterajšia práca ukázala, že náklady v dôsledku nečinnosti prevažujú nad nákladmi na riadnu a spravodlivú transformáciu ešte viac, než sa pôvodne predpokladalo, a to aj z hľadiska distribučných vplyvov.

4. Dokončenie zostávajúcej práce potrebnej na vykonávanie dvojpilierovej dohody o revízii medzinárodných daňových pravidiel zostáva stále najvyššou prioritou. Skupina G20 by mala najmä naďalej naliehať na krajiny a jurisdikcie, ktoré sa zúčastňujú na inkluzívnom rámci OECD/G20 pre boj proti narúšaniu základu dane a presunu ziskov (BEPS), aby dokončili rokovania o všetkých aspektoch piliera 1 s cieľom čo najskôr podpísať mnohostranný dohovor (MLC) a ratifikovať ho. Oceňujeme členov inkluzívneho rámca OECD/G20, ktorí začali s vykonávaním piliera 2, a vyzývame ostatné krajiny, aby ich urýchlene nasledovali. Budeme naďalej podporovať prácu na zabezpečení koordinácie medzi krajinami vykonávajúcimi pilier 2 a zameranie predsedníctva skupiny G20 na budovanie kapacít s cieľom poskytnúť rozvojovým krajinám technickú pomoc potrebnú na vykonávanie oboch pilierov. Skupina G20 by mala pokročiť v programe medzinárodnej daňovej spolupráce v oblasti daňovej transparentnosti s cieľom znížiť vyhýbanie sa daňovým povinnostiam a zabezpečiť spravodlivé a účinné zdaňovanie pre všetkých, čo zahŕňa okrem iného podporu dialógu o zdaňovaní osôb s mimoriadne vysokým čistým majetkom, a to v inkluzívnom rámci a pri plnom rešpektovaní daňovej suverenity. V tejto súvislosti opakujeme našu výzvu na urýchlenú implementáciu rámca pre oznamovanie kryptoaktív (CARF) a zmien spoločného štandardu oznamovania (CRS) príslušnými jurisdikciami a našu výzvu adresovanú OECD, aby preskúmala možnosti zainteresovaných krajín predvídateľne si vymieňať relevantné informácie o nehnuteľnostiach vrátane informácií o skutočnom vlastníctve. Skupina G20 by mala maximalizovať synergie v medzinárodnej daňovej spolupráci medzi existujúcimi medzinárodnými fórami a zároveň zabrániť prekrývaniu a fragmentácii.

5. Pokiaľ ide o vývoj multilaterálnych rozvojových bánk (MDB), skupina G20 by mala v októbri finalizovať „Plán G20 pre lepší, väčší a účinnejší systém multilaterálnych rozvojových bánk“. Je potrebné zvýšiť ambície, pokiaľ ide o podstatné posilnenie mobilizácie súkromného kapitálu a domácich zdrojov, keďže finančné prostriedky potrebné na dosiahnutie rozvojových cieľov a riešenie globálnych výziev nemôžu pochádzať len od multilaterálnych rozvojových bánk a verejného sektora. Vykonávanie plánu rámca kapitálovej primeranosti (CAF) skupiny G20 má zásadný význam a malo by byť prioritou z hľadiska posilnenia finančnej kapacity multilaterálnych rozvojových bánk a zároveň ochrany ich dlhodobej finančnej udržateľnosti, zabezpečenia vysokých a spoľahlivých úverových ratingov a zaobchádzania s ich prednostnými veriteľmi. Víťame pokračujúce úsilie o zintenzívnenie jeho vykonávania, ktoré by sa malo priebežne dôsledne monitorovať. Musíme pokračovať v posudzovaní prínosov a životaschopnosti inovačných opatrení, akými sú hybridný kapitál a portfóliové záruky, s cieľom posilniť finančnú kapacitu MDB na riešenie rozvojových výziev a potreby celosvetových verejných statkov, akými sú zmierňovanie zmeny klímy a adaptácia na ňu. Víťame doterajšiu prácu na kapitáli splatnom na požiadanie vykonanú multilaterálnymi rozvojovými bankami a akcionármi. Nabádame multilaterálne rozvojové banky, aby spoločne zvážili vypracovanie a prijatie prístupov zameraných na lepšie oceňovanie kapitálu splatného na požiadanie, a to aj prostredníctvom posilneného dialógu s ratingovými agentúrami. Ďalej je potrebné pracovať aj na tom, aby sa zlepšilo fungovanie multilaterálnych rozvojových bánk ako systému, v ktorom je dôležité zintenzívniť zavádzanie platforiem jednotlivých krajín, posilniť činnosti spolufinancovania s cieľom spoločne využívať diagnostické nástroje, skrátiť prevádzkové schvaľovacie lehoty a vo vhodných prípadoch harmonizovať a vzájomne uznávať environmentálne a sociálne politiky a politiky správy a riadenia ako aj politiky verejného obstarávania, pričom sa zachovávajú najprísnejšie normy. Multilaterálne rozvojové banky by mali pokračovať v práci na optimalizácii a čo najefektívnejšom využívaní zvýhodneného financovania so stálym zameraním na krajiny s nízkymi príjmami a nestabilné a konfliktom postihnuté štáty, pričom by mali preskúmať ciele využívanie stimulov na podporu účinných a inovačných projektov pre krajiny so strednými príjmami, ktoré potrebujú podporu pri riešení globálnych výziev. Kľúčom k ďalšej podpore veľkých investičných spoločností bude výrazné 21. doplnenie medzinárodného združenia pre rozvoj (IDA). Skupina G20 by vo všeobecnosti mala pokračovať v podpore Afriky, a to aj prostredníctvom Paktu skupiny G20 s Afrikou.

6. EÚ víta dosiahnutie cieľa 100 miliárd USD, pokiaľ ide o nasmerovanie zvláštnych práv čerpania (SDR) alebo rovnocenných príspevkov, vyzýva na dokončenie plnenia nesplnených záväzkov a nabáda na ďalšie dobrovoľné príspevky do trustového fondu MMF na znižovanie chudoby a posilňovanie rastu (PRGT) a do trustového fondu pre odolnosť a udržateľnosť (RST). EÚ podporuje dobre fungujúci, sebestačný PRGT a je jeho kľúčovým prispievateľom. Poznávame, že v súvislosti s komplexným preskúmaním nástrojov a financovania PRGT bude potrebná kombinácia opatrení na strane financovania, ako aj na strane úverových politík a postupov, v súlade s právnymi obmedzeniami krajín, s cieľom zabezpečiť dlhodobú sebestačnosť PRGT a pomôcť uspokojiť rastúce potreby krajín s nízkymi príjmami v nadchádzajúcich rokoch. EÚ víta uzavretie 16. všeobecného preskúmania kvót vykonané Medzinárodným menovým fondom, ktorým sa zachová súčasný objem zdrojov fondu a ktorý predstavuje rozhodujúci krok k posilneniu povahy fondu založenej na kvótach. Prioritou teraz je, aby členovia MMF sfinalizovali vnútroštátne postupy a poskytli vnútroštátny súhlas s príslušným zvýšením kvót a zrušením nových dohôd o požičiavaní do dohodnutého termínu, ktorým je 15. november 2024. Víťame vytvorenie 25. miesta vo výkonnej rade v prospech Afriky na zabezpečenie zlepšenia celkovej vyváženosti regionálneho zastúpenia vo výkonnej rade MMF. Budeme konštruktívne pracovať na možných prístupoch k usmerneniu pre nové zosúladenie kvót MMF, ako sa dohodlo vo vyhlásení predsedu IMFC z októbra 2023, v rámci 17. všeobecného preskúmania kvót do júna 2025. Domnievame sa, že súčasný vzorec funguje dobre a plní ciele nového zosúladenia. Zdôrazňujeme, že spravodlivé rozdelenie zaťaženia medzi všetky hlavné vyspelé ekonomiky a ochrana podielov kvót najchudobnejších členov majú zásadný význam. Pripomínáme, že hlavným fórom na diskusiu a rozhodovanie o 17. všeobecnom preskúmaní kvót zostávajú príslušné orgány MMF, keďže sú v nich zastúpení všetci členovia.

7. Stojíme za naším záväzkom a vyzývame na ďalšie úsilie o zintenzívnenie vykonávania spoločného rámca skupiny G20 a Parížskeho klubu pre zaobchádzanie s dlhmi predvídateľným, včasným, riadnym a koordinovaným spôsobom. Víťame ďalší pokrok, ktorý sa dosiahol v prípadoch jednotlivých krajín, pričom uznávame, že budúce zaobchádzanie s dlhmi by mohlo byť rýchlejšie. Podporujeme úsilie predsedníctva skupiny G20 vyvodiť ponaučenia z prebiehajúcich prípadov jednotlivých krajín v spoločnom rámci a zamerať sa na vypracovanie jasných usmernení s cieľom pomôcť krajinám prijímajúcim pôžičky pri orientácii v tomto procese. Víťame a podporujeme ďalšiu účinnú mnohostrannú koordináciu veriteľov pre krajiny so stredným príjmom, pri ktorej sa zohľadňujú skúsenosti zo spoločného rámca. Musí sa zachovať úsilie o zabezpečenie bezproblémového plnenia zásady porovnateľnosti zaobchádzania so všetkými súkromnými a bilaterálnymi veriteľmi. MDB by v súlade s existujúcou praxou mali byť naďalej vylúčené zo zaobchádzania s dlhom a podľa možnosti by mali poskytovať dodatočné čisté pozitívne toky s cieľom naďalej podporovať zraniteľné krajiny zvýhodneným financovaním. Opätovne potvrdzujeme našu podporu posilneniu medzinárodného úsilia zameraného na zvýšenie dlhovej transparentnosti zo strany všetkých aktérov, najmä v súvislosti s včasnou výmenou informácií. Nabádame globálny okrúhly stôl o štátnych dlhopisoch, aby naďalej podporoval konštruktívny a inkluzívny dialóg medzi všetkými stranami, a to aj o technických otázkach, akými sú rozsah zaobchádzania s dlhom, koncové dátumy a podmienky pozastavenia dlhovej služby. Pre situácie, keď krajiny čelia tlakom v súvislosti s likviditou, ale dlh je stále udržateľný, podporujeme prebiehajúcu prácu skupiny G20, MMF a Svetovej banky zameranú na podporu krajín na základe troch pilierov: i) štrukturálnych reforiem a mobilizácie domácich zdrojov; ii) externej finančnej podpory, a to aj od medzinárodných finančných inštitúcií a iii) lepšej koordinácie medzi bilaterálnymi a multilaterálnymi partnermi s cieľom mobilizovať úvery od súkromných veriteľov. Na tento účel podporujeme prácu na úrovni krajín zameranú na koordináciu finančných tokov. Vyzývame na to, aby viac veriteľov zvažilo zavádzanie doložiek o klimaticky odolnom dlhu. Víťame prácu na vyvodzovaní ponaučení z dlhových swapov.

8. Skupina G20 by mala dôrazne podporovať prácu Rady pre finančnú stabilitu (FSB) zameranú na riešenie vznikajúcich výziev, najmä výziev vyplývajúcich z digitalizácie, zmeny klímy a degradácie prírody, ako aj dôsledkov zmien v makroekonomickom prostredí a prostredí úrokových sadzieb, pričom sa zohľadnia finančné potreby hospodárstva. To zahŕňa sledovanie a riešenie rizík pre finančnú stabilitu vyplývajúcich zo všetkých druhov činností vo vzťahu ku kryptoaktívam a trhov s kryptoaktívami vrátane mechanizmov pre globálne stablecoiny. Kľúčovou prioritou by malo byť monitorovanie účinného vykonávania plánu skupiny G20 pre kryptoaktíva a plánu skupiny G20 na zlepšenie cezhraničných platieb. Skupina G20 by mala tiež dôrazne podporovať prácu FSB na monitorovaní a posudzovaní dôsledkov, ktoré majú pre finančnú stabilitu digitálne inovácie vrátane tokenizácie aktív a umelej inteligencie. Pokiaľ ide o nebankové finančné sprostredkovanie, je dôležité pokračovať v práci na zabezpečení systémovej odolnosti sektora a zavádzaní politík vrátane politík týkajúcich sa nesúladu likvidity v otvorených podielových fondoch a očakávaných politík týkajúcich sa pripravenosti na dozabezpečenie. Je potrebné dohodnúť sa na dodatočných politických opatreniach na riešenie zistených slabých miest, ako je finančná páka, pričom sa zohľadnia osobitosti nebankových finančných inštitúcií a zachová sa ich schopnosť financovať ekonomiku. Členovia skupiny G20 by mali účinne vykonávať opatrenia v oblasti boja proti praniu špinavých peňazí a financovaniu terorizmu podľa noriem Finančnej akčnej skupiny (FATF). Vzhľadom na potrebu zachovať vysoké štandardy finančnej regulácie zdôrazňujeme význam dôsledného vykonávania bazilejskej reformy vo všetkých jurisdikciách. Mali by sme pokračovať v podpore finančného začlenenia zraniteľných jednotlivcov a MSP a tých jednotlivcov a MSP, ktorí nemajú dostatočný prístup k službám.

9. Skupina G20 by mala pokračovať v urýchl'ovaní vykonávania plánu skupiny G20 pre udržateľné financovanie, a to najmä vykonávaním dohodnutých opatrení týkajúcich sa taxonómie, zverejňovania informácií a rizík ohrozujúcich udržateľnosť. Mali by sme sa zamerať na zabezpečenie transparentnosti, interoperability a porovnateľnosti medzi rámcami udržateľného financovania a štandardmi vykazovania vo všetkých jurisdikciách a uľahčovať zavádzanie takýchto rámcov viacerými krajinami s cieľom podporovať a rozširovať súkromné udržateľné finančné toky. Schvaľujeme správu skupiny G20 o udržateľnom financovaní za rok 2024, ktorá obsahuje zásady a odporúčania na vysokej úrovni s cieľom pokročiť v dôveryhodných, spoľahlivých a spravodlivých plánoch transformácie v rámci podnikových aj finančných inštitúcií, vypracovať primerané, spoľahlivé a interoperabilné normy pre MSP a firmy na rozvíjajúcich sa trhoch a v rozvojových ekonomikách (EMDE) a riešiť prekážky a analyzovať existujúce riešenia podporujúce prilákanie súkromného finančného sektora pri financovaní riešení blízkeho prírody. V čase, keď sú medzinárodné záväzky v oblasti klímy čoraz viac ohrozené, a to aj zo strany súkromného sektora, by skupina G20 mala pokračovať v presadzovaní rámca pre dôveryhodné záväzky spoločností v oblasti emisnej neutrálnosti a posilniť ich zodpovednosť. To zahŕňa podporu zhromažďovania a využívania interoperabilných, porovnateľných a dôveryhodných informácií s cieľom posúdiť účinné plnenie záväzkov a ich vplyvy, uľahčiť využívanie udržateľného financovania a pomôcť zabrániť environmentálne klamlivým tvrdeniam. V tejto súvislosti by skupina G20 mala naďalej podporovať prácu Rady pre medzinárodné štandardy udržateľnosti (ISSB) ako globálny základ a zavádzanie povinného zverejňovania informácií o udržateľnosti, pričom by mala zohľadňovať aspekty proporcionality pre MSP, osobitné výzvy, ktorým čelia rozvojové krajiny a rozvíjajúce sa ekonomiky a zachovať interoperabilitu medzi požiadavkami na zverejňovanie robustných a komplexných informácií a rovnakými podmienkami. Z hľadiska budúcnosti je vítaný cieľ pracovnej skupiny G20 pre udržateľné financovanie (SFWG) začleniť adaptáciu a odolnosť do plánov transformácie podnikov a finančných inštitúcií.

10. Cieľom pracovnej skupiny zameranej na financie (Sherpa-Finance) v spojení s osobitnou finančnou skupinou pre globálnu mobilizáciu proti zmene klímy je podporovať členov pri urýchľovaní dôveryhodných, spoľahlivých a spravodlivých národných plánov transformácie zosúladených s cieľom 1,5 °C a účinných platforiem jednotlivých krajín, ako aj pri zabezpečovaní súladu finančného sektora s cieľmi Parížskej dohody. Ministri a guvernéri by na svojom spoločnom októbrovom zasadnutí mali pred konferenciou COP 29 preukázať jasné vedúce postavenie skupiny G20 a vyjadriť najvyšší možný stupeň ambícií. Berieme na vedomie prácu osobitnej skupiny pre globálne solidárne poplatky zameranú na preskúmanie možností a identifikáciu riešení pre prípadnú mobilizáciu dodatočných zdrojov príjmov na financovanie klimatických opatrení.
11. Víťame nezávislé preskúmanie hlavných medzinárodných fondov pre životné prostredie a klímu, ktoré by malo viesť k lepšej medzinárodnej štruktúre na podporu boja proti zmene klímy a strate biodiverzity a urýchliť zosúladenie finančných tokov s cestou k nízkym emisiám skleníkových plynov a k rozvoju odolnému proti zmene klímy. Ako sa uvádza v záverečnej správe, je nevyhnutné, aby environmentálne a klimatické fondy fungovali ako systém nielen medzi sebou, ale aj s celkovými medzinárodnými finančnými aktérmi v oblasti klímy, najmä s multilaterálnymi rozvojovými bankami, okrem iného na základe zlepšenia svojich postupov týkajúcich sa prístupu k akreditácii a skrátenia času schvaľovania projektov. Skupina G20 by mala preskúmať spôsoby vykonávania odporúčaní a zabezpečiť riadne monitorovanie a následné opatrenia v súvislosti s týmto procesom v budúcnosti.

12. Víťame pokrok v brazílskom programe v oblasti infraštruktúry na rok 2024, najmä úsilie o preskúmanie spôsobov mobilizácie financovania a investícií v záujme infraštruktúry odolnej proti zmene klímy. Nabádame, aby sa pokračovalo v zameraní na optimalizáciu návrhu projektov a aspektov nákladov, čím sa zabezpečí, aby sa odolnosť voči zmene klímy začlenila do celého životného cyklu infraštruktúry s cieľom chrániť hospodársku návratnosť, sociálne služby a verejné financie. Dôrazne podporujeme spoluprácu s multilaterálnymi rozvojovými bankami s cieľom uľahčiť financovanie a realizáciu cezhraničnej infraštruktúry, riešiť riziká výmenných kurzov pri financovaní infraštruktúry a presadzovať pozitívnu úlohu infraštruktúry pri znižovaní chudoby. Skupina G20 by sa mala naďalej zameriavať na preklopenie medzery vo financovaní infraštruktúry, a to aj preskúmaním politík a nástrojov na mobilizáciu dodatočných zdrojov na udržateľnú infraštruktúru a účinnou mobilizáciou súkromného sektora. To zahŕňa využívanie finančných nástrojov na rozdelenie rizika investícií prostredníctvom finančných trhov, zlepšenie prípravy projektov s cieľom vytvoriť toky projektov vhodných na financovanie, zabezpečenie transparentnosti a predvídateľnosti pre investorov s jasnými dlhodobými stratégiami a posilnenie medzinárodnej spolupráce s cieľom pokročiť v úsilí o podporu kvalitnej infraštruktúry so zameraním na environmentálne a sociálne aspekty a aspekty správy a riadenia (ESG). EÚ sa delí o svoje skúsenosti s nástrojmi na rozdelenie rizika a financovaním zelenej infraštruktúry a sme pripravení naďalej si vymieňať osvedčené postupy na podporu investícií do kvalitnej infraštruktúry.

13. Oceňujeme pokrok, ktorý dosiahla spoločná pracovná skupina G20 pre financie a zdravotníctvo (JFHTF) pri plnení svojho pracovného plánu na rok 2024 a pri pokračovaní svojej cennej práce na posilňovaní globálnej architektúry pre prevenciu pandémieí, pripravenosť a reakciu na ne. Víťame pokrok dosiahnutý v súvislosti so sociálnymi determinantmi zdravia, globálnou správou o rámci pre zdravotné, sociálne a hospodárske zraniteľnosti a riziká (FEVR) súvisiace s pandémiami a operačnou príručkou, v ktorej sa načrtávajú možnosti lepšej koordinácie a mobilizácie existujúcich tokov financovania a inštitúcií s cieľom znížiť globálnu zraniteľnosť voči budúcim pandémiami.
-