

Brussel, 30 september 2024
(OR. en)

13692/24

LIMITE

ECOFIN 1048
UEM 323

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Mandaat van de EU voor de bijeenkomst van de ministers van Financiën en de presidenten van de centrale banken van de G20 op 23 en 24 oktober 2024

De delegaties vinden hierbij het mandaat van de EU voor de bijeenkomst van de ministers van Financiën en de presidenten van de centrale banken van de G20 op 23 en 24 oktober 2024.

Mandaat van de EU voor de bijeenkomst van de ministers van Financiën en de presidenten van de centrale banken van de G20 op 23 en 24 oktober 2024

1. De EU blijft Ruslands aanvalsoorlog tegen Oekraïne, die aanzienlijke negatieve gevolgen heeft voor de wereldeconomie, krachtig veroordelen. Deze oorlog heeft geleid tot hogere grondstoffenprijzen, de ontwrichting van toeleveringsketens, marktvolatiliteit, grotere onzekerheid en toenemende geo-economische fragmentatie, en heeft reeds bestaande uitdagingen zoals voedselzekerheid verergerd. De wereldwijde groei na 2022, die reeds werd gekenmerkt door de littekens die door de COVID-19-pandemie zijn achtergelaten, was veel trager dan vóór de invasie werd verwacht. De EU is ook ernstig bezorgd over de escalatie van het conflict in het Midden-Oosten en de uiterst nijpende humanitaire situatie in Gaza. Het conflict heeft de regionale onzekerheid aanzienlijk vergroot, met extra economische en politieke risico's voor de zuidelijke buurlanden tot gevolg. Landen die geografisch gezien dichterbij het conflict staan, worden het zwaarst getroffen, met name door verstoringen van de handel en het toerisme. Veel landen in de regio kampen met een verslechtering van hun begroting en externe rekeningen. De EU zet zich in om de economische stabiliteit en groei in de regio te ondersteunen en blijft erop aandringen om de vijandelijkheden te beëindigen.
2. Het blijft een belangrijke prioriteit om de gezamenlijke inspanningen op te voeren om het multilateralisme en de op regels gebaseerde internationale orde te versterken en fragmentatie, schadelijke concurrentiepraktijken en subsidiewedlopen te voorkomen. Eerlijke concurrentie zal innovatie en efficiëntie helpen stimuleren. Met name een hervormde en versterkte WTO en een sterke internationale coördinatie blijven de beste remedie tegen geo-economische fragmentatie.

3. Het mondiale economische herstel is veerkrachtiger gebleken dan verwacht, maar de groeivoorzichten op middellange termijn blijven gematigd. De mondiale risico's blijven hoog, met name in verband met geopolitieke schokken en spanningen. De G20 moet de wereldeconomie nauwlettend in de gaten houden en macro-economische onevenwichtigheden monitoren en verminderen, waarbij bijzondere aandacht moet uitgaan naar de geschikte macro-economische beleidsmix en structurele hervormingen om een sterke, duurzame, evenwichtige en inclusieve groei alsook het potentieel ervan te bevorderen, en tegelijkertijd de houdbaarheid van de overheidsfinanciën waarborgen en de prijsstabiliteit op een duurzame manier herstellen. Voorts moet de G20 structurele hervormingen en meer publieke en particuliere investeringen bevorderen om duurzame, inclusieve en rechtvaardige transitie te sturen, waarbij de kansen die hierdoor worden geboden op het gebied van nieuwe banen en groei moeten worden benut. Daarnaast moet de G20 blijven werken aan de beoordeling van de macro-economische risico's van klimaatverandering, alsook van de macro-economische en verdelingseffecten van klimaatbeleid en trajecten voor een rechtvaardige transitie. Wij zijn ingenomen met de nota van de G20 over de macro-economische en verdelingseffecten van het beleid inzake klimaatverandering en duurzame transitie. Er is tot dusver gebleken dat de kosten van niet-handelen nog zwaarder wegen dan de kosten van ordelijke en rechtvaardige transitie dan eerder werd gedacht, ook wat verdelingseffecten betreft.

4. Het afronden van de resterende werkzaamheden die nodig zijn om de tweepijlerovereenkomst over de herziening van de internationale belastingregels uit te voeren, blijft de topprioriteit. De G20 moet er met name op blijven aandringen dat de landen en rechtsgebieden die deelnemen aan het inclusief kader van de OESO/G20 inzake BEPS de besprekingen over alle aspecten van pijler 1 afronden zodat het multilaterale verdrag kan worden ondertekend en zo spoedig mogelijk kan worden geratificeerd. Wij zijn ingenomen met de leden van het inclusief kader van de OESO/G20 die zijn begonnen met de uitvoering van pijler 2 en roepen andere landen op om snel hun voorbeeld te volgen. Wij blijven inspanningen steunen om te zorgen voor coördinatie tussen de landen die pijler 2 uitvoeren, alsook de focus van het voorzitterschap van de G20 op capaciteitsopbouw om ontwikkelingslanden de nodige technische bijstand te bieden om beide pijlers uit te voeren. De G20 moet vooruitgang boeken met de internationale agenda inzake fiscale samenwerking op het vlak van fiscale transparantie om belastingontwijking tegen te gaan en eerlijke en doeltreffende belastingheffing voor iedereen te waarborgen, onder meer door de dialoog over belastingheffing van extreem vermogende personen te bevorderen, binnen het inclusief kader en met volledige eerbiediging van de fiscale soevereiniteit. In dit verband herhalen wij onze oproep tot snelle uitvoering van het rapportagekader voor cryptoactiva en de wijzigingen van de CRS door de betrokken rechtsgebieden, alsook ons verzoek aan de OESO om na te gaan of geïnteresseerde landen naar verwachting relevante informatie over onroerend goed, met inbegrip van informatie over uiteindelijk begunstigden, kunnen uitwisselen. De G20 moet zo groot mogelijke synergieën in de internationale samenwerking op belastinggebied tussen de bestaande internationale fora tot stand brengen en daarbij overlappingsen en fragmentatie vermijden.

5. Wat de evolutie van multilaterale ontwikkelingsbanken (MDB's) betreft, moet de G20 het stappenplan voor een beter, groter en doeltreffender stelsel van MDB's in oktober voltooien. Er is nog meer ambitie nodig om de mobilisatie van particulier kapitaal en binnenlandse middelen aanzienlijk te verbeteren, aangezien de financiering om ontwikkelingsdoelstellingen te verwezenlijken en mondiale uitdagingen aan te pakken niet afkomstig kan zijn van MDB's en de publieke sector alleen. De uitvoering van de routekaart van het kader voor kapitaaltoereikendheid van de G20 is van cruciaal belang en moet de prioriteit zijn om de financieringscapaciteit van MDB's te vergroten en tegelijkertijd hun financiële duurzaamheid op lange termijn te beschermen, en hoge en solide kredietbeoordelingen en hun behandeling als bevoorrechte schuldeiser te waarborgen. Wij zijn ingenomen met de aanhoudende inspanningen om de uitvoering ervan op te voeren, die nauwlettend moet worden gevolgd in de loop van de tijd. Wij moeten de voordelen en levensvatbaarheid van innovatieve maatregelen zoals hybride kapitaal en portefeuillegaranties blijven beoordelen teneinde de financiële draagkracht van MDB's te vergroten om ontwikkelingsproblemen en de behoefte aan mondiale collectieve goederen aan te pakken, zoals de beperking van en aanpassing aan klimaatverandering. Wij zijn ingenomen met de tot dusver door MDB's en aandeelhouders verrichte werkzaamheden op het vlak van opvraagbaar kapitaal. Wij moedigen MDB's aan gezamenlijk te overwegen benaderingen te ontwikkelen en aan te nemen om opvraagbaar kapitaal beter te waarderen, onder meer door middel van een versterkte dialoog met kredietbeoordelingsbureaus. Er moet ook verder worden gewerkt aan het beter functioneren van MDB's als systeem, waarbij het belangrijk is de uitvoering van landenplatforms te intensiveren, de cofinancieringsactiviteiten te versterken om diagnose-instrumenten te delen, de operationele goedkeuringstermijnen te verkorten en elkaars beleid op het vlak van milieu, sociale zaken, governance en aanbestedingen waar nodig te harmoniseren en wederzijds te erkennen, met behoud van de meest robuuste normen. MDB's moeten blijven werken aan het optimaliseren en zo efficiënt mogelijk gebruiken van concessionele financiering, met een blijvende focus op laaginkomenslanden en kwetsbare en door conflicten getroffen staten, en tegelijkertijd een gericht gebruik van stimulansen onderzoeken ter bevordering van impactvolle en innovatieve projecten voor middeninkomenslanden die steun nodig hebben om mondiale uitdagingen aan te pakken. Een robuuste aanvulling van de middelen van de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IDA21) zal van cruciaal belang zijn om de laaginkomenslanden verder te ondersteunen. Meer in het algemeen moet de G20 Afrika blijven steunen, onder meer via het G20-pact met Afrika.

6. De EU is ingenomen met de verwezenlijking van de doelstelling om een bijdrage van 100 miljard USD aan bijzondere trekkingsrechten (SDR) of gelijkwaardige bijdragen te verlenen, roept op tot het nakomen van eerder gedane beloftes en moedigt verdere vrijwillige bijdragen aan het Trustfonds voor armoedebestrijding en groei (Poverty Reduction and Growth Trust – PRGT) en aan het Trustfonds voor veerkracht en duurzaamheid (Resilience and Sustainability Trust – RST) van het IMF aan. De EU ondersteunt een goed functionerend, zelfvoorzienend PRGT en is een belangrijke bijdrager. Wij merken op dat er, in het kader van de alomvattende evaluatie van de PRGT-faciliteiten en -financiering, een combinatie van maatregelen nodig zal zijn, zowel wat de financiering als het kredietverleningsbeleid en de kredietpraktijken betreft, in overeenstemming met de wettelijke beperkingen van de landen, om de zelfstandigheid van het PRGT op langere termijn te waarborgen en te helpen voorzien in de groeiende behoeften van laaginkomenslanden in de komende jaren. De EU is ingenomen met de afronding van de 16e algemene quotaherziening van het IMF, die de huidige middelen van het fonds zal handhaven en een cruciale stap zal zijn om het op quota gebaseerde karakter van het fonds te versterken. De IMF-leden moeten nu prioriteit geven aan de afronding van hun binnenlandse procedures en op nationaal niveau toestemming geven voor de respectieve quotaverhogingen en de terugdraaiing van de NAB binnen de overeengekomen termijn van 15 november 2024. Wij zijn ingenomen met de toevoeging van een 25e voorzitter ten voordele van Afrika, waardoor wordt gezorgd voor een verbetering van de algehele balans van de regionale vertegenwoordiging in het College van Bewindvoerders van het IMF. Wij zullen constructief werken aan mogelijke benaderingen voor een herschikking van de IMF-quota-aandelen, zoals overeengekomen in de verklaring van de voorzitter van het IMFC van oktober 2023, in het kader van de 17e algemene quotaherziening tussen nu en juni 2025. Wij zijn van mening dat de huidige formule goed werkt en de herschikkingsdoelstellingen verwezenlijkt. Wij benadrukken dat een eerlijke verdeling van de lasten tussen alle grote geavanceerde economieën en de bescherming van de quota-aandelen van de armste leden van essentieel belang zijn. Wij herinneren eraan dat de relevante IMF-organen het belangrijkste forum blijven voor besprekingen en besluitvorming over de 17e algemene quotaherziening, aangezien alle leden daar vertegenwoordigd worden.

7. Wij blijven ons inzetten en roepen op tot extra inspanningen om vaart te zetten achter een voorspelbare, tijdige, ordelijke en gecoördineerde uitvoering van het gemeenschappelijk kader voor schuldbehandeling van de G20 en de Club van Parijs. Wij zijn ingenomen met de verdere vooruitgang die is geboekt met betrekking tot landenzaken, maar erkennen dat schuldbehandelingen in de toekomst sneller kunnen verlopen. Wij steunen de inspanningen van het voorzitterschap van de G20 om lering te trekken uit lopende landenzaken binnen het gemeenschappelijk kader en streven ernaar duidelijke richtsnoeren te ontwikkelen om de lenende landen te helpen het proces te volgen. Wij verwelkomen verdere effectieve multilaterale coördinatie onder schuldeisers voor middeninkomenslanden en moedigen deze aan, rekening houdend met de ervaringen die zijn opgedaan met het gemeenschappelijk kader. Blijvende inspanningen moeten worden geleverd om te zorgen voor een vlotte toepassing van het beginsel van een vergelijkbare behandeling van alle particuliere en bilaterale schuldeisers. MDB's moeten overeenkomstig de bestaande praktijk nog steeds worden uitgesloten van schuldbehandeling en zij moeten, waar mogelijk, voorzien in aanvullende netto positieve stromen zodat zij kwetsbare landen kunnen blijven ondersteunen met concessionele financiering. Wij herhalen onze steun voor het opvoeren van de internationale inspanningen van alle actoren om de schuldtransparantie te vergroten, in het bijzonder op het vlak van het vroegtijdig delen van informatie. Wij moedigen de mondiale rondetafelconferentie voor staatsschulden aan te blijven inzetten op een constructieve en inclusieve dialoog tussen alle partijen, onder meer over technische kwesties zoals het toepassingsgebied van de schuldbehandeling, de afsluitdata en de voorwaarden voor opschorting van de schuldendienst. Voor situaties waarin landen onder liquiditeitsdruk staan, maar de schuld nog houdbaar is, steunen wij de lopende werkzaamheden van de G20, het IMF en de Wereldbank om landen te ondersteunen op basis van drie pijlers: i) structurele hervormingen en de mobilisering van binnenlandse middelen; ii) externe financiële steun, onder meer van de internationale financiële instellingen, en iii) betere coördinatie tussen bilaterale en multilaterale partners om leningen van particuliere schuldeisers aan te trekken. Daartoe ondersteunen wij werkzaamheden op nationaal niveau die gericht zijn op het coördineren van de financieringsstromen. Wij roepen meer schuldeisers op te overwegen schuldclausules voor klimaatbestendigheid in te voeren. Wij zijn ingenomen met de werkzaamheden om lessen te trekken uit schuldovername.

8. De G20 moet de werkzaamheden van de Raad voor financiële stabiliteit (Financial Stability Board – FSB) krachtig ondersteunen om nieuwe uitdagingen aan te pakken, met name digitalisering, klimaatverandering en aantasting van de natuur, alsook de gevolgen van verschuivingen in de macro-economische en renteomgeving, rekening houdend met de financieringsbehoeften van de economie. Dit omvat het monitoren en aanpakken van risico's voor de financiële stabiliteit die voortvloeien uit allerlei soorten activiteiten op het gebied van en markten voor cryptoactiva, met inbegrip van regelingen voor global stablecoins. Toezicht op de doeltreffende uitvoering van het G20- stappenplan voor cryptoactiva en het G20- stappenplan voor de verbetering van grensoverschrijdende betalingen moet een topprioriteit zijn. De G20 moet ook krachtig steun verlenen aan de werkzaamheden van de FSB om de gevolgen van digitale innovaties, waaronder de tokenisering van activa en artificiële intelligentie, voor de financiële stabiliteit te monitoren en te beoordelen. Wat de niet-bancaire financiële bemiddeling betreft, is het belangrijk om te blijven werken aan het waarborgen van de systemische veerkracht van de sector en om beleidsmaatregelen uit te voeren, onder meer inzake liquiditeitsmismatch in het kader van open-endfondsen, alsook het toekomstige beleid inzake paraatheid wat betreft marges. Er moet overeenstemming worden bereikt over aanvullende beleidsmaatregelen om vastgestelde kwetsbaarheden aan te pakken, zoals hefboomwerking, waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke kenmerken van niet-bancaire financiële instellingen, en hun vermogen om de economie te financieren behouden blijft. De leden van de G20 moeten de AML/CFT-maatregelen op doeltreffende wijze uitvoeren overeenkomstig de FATF-normen. Gezien de noodzaak om hoge normen voor financiële regulering te handhaven, onderstrepen wij dat het belangrijk is om de Bazelse hervorming in alle rechtsgebieden getrouw uit te voeren. Wij moeten de financiële inclusie van kwetsbare en onderbediende personen en van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) blijven ondersteunen.

9. De G20 moet vaart blijven zetten achter de uitvoering van de routekaart van de G20 voor duurzame financiering, met name door de overeengekomen acties met betrekking tot taxonomie, openbaarmaking en duurzaamheidsrisico's uit te voeren. Wij moeten ons richten op het waarborgen van transparantie, interoperabiliteit en vergelijkbaarheid tussen kaders voor duurzame financiering en rapportagestandaarden in alle rechtsgebieden en op het vergemakkelijken van het gebruik van deze kaders in meer landen om particuliere duurzame geldstromen aan te moedigen en op te schalen. Wij onderschrijven het verslag van de G20 over duurzame financiering van 2024, dat beginselen en aanbevelingen op hoog niveau bevat om geloofwaardige, robuuste en rechtvaardige transitieplannen voor zowel bedrijven als financiële instellingen te bevorderen, evenredige, robuuste en interoperabele normen voor kmo's en bedrijven in opkomende markten en ontwikkelende economieën te ontwikkelen, de belemmeringen aan te pakken en de bestaande oplossing te analyseren die het aantrekken van de particuliere financiële sector bij de financiering van op de natuur gebaseerde oplossingen aanmoedigt. Nu internationale klimaatverbintenissen steeds meer onder druk komen te staan, ook vanuit de particuliere sector, moet de G20 het kader voor geloofwaardige nettonultoezeggingen van ondernemingen blijven bevorderen en hun verantwoordingsplicht vergroten. Dit omvat ondersteuning van het verzamelen en gebruiken van interoperabele, vergelijkbare en geloofwaardige informatie om de doeltreffende uitvoering van verbintenissen en de effecten ervan te beoordelen, het gebruik van duurzame financiering te vergemakkelijken en greenwashing te helpen voorkomen. In dit verband moet de G20 steun blijven verlenen aan de werkzaamheden van de International Sustainability Standards Board (ISSB) als mondiaal basisscenario, en blijven pleiten voor verplichte informatieverschaffing over duurzaamheid, rekening houdend met evenredigheidsoverwegingen voor kmo's en de specifieke uitdagingen voor ontwikkelingslanden en opkomende economieën, en met behoud van de interoperabiliteit tussen robuuste en alomvattende openbaarmakingsvereisten en een gelijk speelveld. Wat de toekomst betreft, is de doelstelling van de G20-Werkgroep duurzame financiering om aanpassing en veerkracht te integreren in de transitieplannen van ondernemingen en financiële instellingen welkom.

10. De gezamenlijke taskforce (sherpa's/financiën) voor de wereldwijde mobilisatie tegen klimaatverandering heeft tot doel de leden te ondersteunen bij het bespoedigen van geloofwaardige, robuuste en rechtvaardige nationale transitieplannen en doeltreffende landenplatforms, die zijn afgestemd op de doelstelling om de opwarming van de aarde te beperken tot 1,5 °C, alsook bij het waarborgen van de afstemming van de financiële sector op de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs. De ministers en de presidenten moeten tijdens hun gezamenlijke bijeenkomst in oktober blijk geven van G20-leiderschap in de aanloop naar de COP29 en de hoogst mogelijke mate van ambitie tonen. Wij nemen nota van het werk van de taskforce voor wereldwijde solidariteitsheffingen om mogelijkheden te onderzoeken en oplossingen te vinden voor het vrijmaken van extra inkomstenbronnen voor klimaatfinanciering.
11. Wij zijn ingenomen met de onafhankelijke evaluatie van de belangrijkste internationale milieu- en klimaatfondsen die moet leiden tot een betere internationale architectuur ter ondersteuning van de strijd tegen klimaatverandering en biodiversiteitsverlies, en een snellere afstemming van geldstromen op een traject naar lage broeikasgasemissies en klimaatbestendige ontwikkeling. Zoals opgemerkt in het eindverslag is het van essentieel belang dat milieu- en klimaatfondsen niet enkel onderling als systeem functioneren, maar ook samen met de algemene internationale financiële actoren op klimaatgebied, met name met MDB's, onder meer door hun procedures voor toegangsaccreditatie te verbeteren en de goedkeuringstermijnen voor projecten te versnellen. De G20 moet nagaan hoe de aanbevelingen kunnen worden uitgevoerd en moet zorgen voor een goede monitoring en follow-up van deze oefening in de toekomst.

12. Wij zijn ingenomen met de vooruitgang op het vlak van de infrastructuuragenda van Brazilië voor 2024, met name de inspanningen om na te gaan hoe financiering en investeringen voor klimaatbestendige infrastructuur kunnen worden gemobiliseerd. Wij moedigen aan de nadruk te blijven leggen op het optimaliseren van projectontwerp en kostenoverwegingen om ervoor te zorgen dat klimaatbestendigheid in de hele levenscyclus van de infrastructuur wordt geïntegreerd zodat het economisch rendement, de sociale diensten en de overheidsfinanciën worden beschermd. Wij zijn ten zeerste voorstander van samenwerking met MDB's om de financiering en levering van grensoverschrijdende infrastructuur te vergemakkelijken, wisselkoersrisico's bij infrastructuurfinanciering aan te pakken en de positieve rol van infrastructuur voor armoedebestrijding te bevorderen. De G20 moet zich blijven richten op het dichten van de financieringskloof voor infrastructuur, onder meer door beleid en instrumenten te overwegen om extra middelen voor duurzame infrastructuur aan te trekken en de particuliere sector doeltreffend te mobiliseren. Dit omvat het gebruik van financieringsinstrumenten om het risico van investeringen via financiële markten te delen, het verbeteren van de projectvoorbereiding om financierbare projectpipelines te creëren, het waarborgen van transparantie en voorspelbaarheid voor investeerders door middel van duidelijke langetermijnstrategieën, en het versterken van de internationale samenwerking om de inspanningen ter bevordering van hoogwaardige infrastructuur vooruit te helpen, met bijzondere aandacht voor ecologische, sociale en governanceaspecten. De EU deelt haar ervaring met risicodelingsinstrumenten en de financiering van groene infrastructuur en wij zijn bereid goede praktijken te blijven delen om investeringen in hoogwaardige infrastructuur te ondersteunen.

13. Wij zijn ingenomen met de vooruitgang die de gezamenlijke taskforce voor financiën en gezondheid van de G20 heeft geboekt bij de uitvoering van haar werkplan voor 2024 en bij het voortzetten van haar waardevolle werk voor de versterking van de mondiale architectuur voor pandemiepreventie, -paraatheid en -respons. Wij zijn ingenomen met de vooruitgang die is geboekt met betrekking tot de sociale determinanten van gezondheid, het mondiaal verslag over een kader voor gezondheids-, sociale en economische kwetsbaarheden en risico's in verband met pandemieën, en het operationele draaiboek, waarin opties worden geschetst voor een betere coördinatie en mobilisering van bestaande financieringsstromen en instellingen om de mondiale kwetsbaarheid voor toekomstige pandemieën te verminderen.