

Bruxelles, 30. rujna 2024.
(OR. en)

13692/24

LIMITE

ECOFIN 1048
UEM 323

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Predmet:	Mandat EU-a za sastanak ministara financija i guvernera središnjih banaka zemalja skupine G-20 zakazan za 23. i 24. listopada 2024.

Za delegacije se u prilogu nalazi mandat EU-a za sastanak ministara financija i guvernera središnjih banaka zemalja skupine G-20 zakazan za 23. i 24. listopada 2024.

Mandat EU-a za sastanak ministara financija i guvernera središnjih banaka zemalja skupine G-20 zakazan za 23. i 24. listopada 2024.

1. EU i dalje snažno osuđuje agresivni rat Rusije protiv Ukrajine, koji ima znatan negativan učinak na svjetsko gospodarstvo. Zbog njega je došlo do rasta cijena robe, poremećaja u lancima opskrbe, volatilnosti financijskih tržišta, povećane nesigurnosti i sve veće geoekonomske rascjepkanosti, a postojeći izazovi kao što je pitanje sigurnosti opskrbe hranom dodatno su otežani. Globalni rast nakon 2022., na koji je već negativno utjecala pandemija bolesti COVID-19, bio je prije invazije mnogo sporiji nego što se očekivalo. EU je također vrlo zabrinut zbog eskalacije sukoba na Bliskom istoku i iznimno teške humanitarne situacije u Gazi. Sukob je uvelike povećao regionalnu nesigurnost, što predstavlja dodatne gospodarske i političke rizike za zemlje južnog susjedstva. Zemlje koje su geografski bliže sukobu najviše su pogođene, posebno u obliku poremećaja u trgovini i turizmu. Mnoge zemlje u regiji bilježe pogoršanje u fiskalnim i vanjskim računima. EU radi na podupiranju gospodarske stabilnosti i rasta u regiji te i dalje poziva na okončanje sukoba.
2. Znatnije ulaganje zajedničkih napora kako bi se ojačali multilateralizam i međunarodni sustav utemeljen na pravilima te izbjegli fragmentacija, štetna praksa u okviru tržišnog natjecanja i štetno natjecanje u subvencioniranju i dalje je jedan od glavnih prioriteta. Pošteno tržišno natjecanje doprinijet će poticanju inovacija i učinkovitosti. Posebice, reformirana i ojačana Svjetska trgovinska organizacija (WTO) te snažna međunarodna koordinacija i dalje su najbolja zaštita od geoekonomske fragmentacije.

3. Globalni gospodarski oporavak pokazao se otpornijim od očekivanog, no srednjoročni izgledi za rast i dalje su slabi. Globalni rizici i dalje su visoki, posebno s obzirom na geopolitičke šokove i napetosti. Skupina G-20 trebala bi pomno pratiti svjetsko gospodarstvo te pratiti i smanjivati makroekonomske neravnoteže, usmjeravajući se na odgovarajuću kombinaciju makroekonomskih politika i strukturne reforme kako bi se potaknuo snažan, održiv, uravnotežen i uključiv rast i njegov potencijal, uz osiguravanje održivosti javnih financija i trajno vraćanje stabilnosti cijena. Osim toga, trebala bi promicati strukturne reforme i povećanje javnih i privatnih ulaganja kako bi se usmjerila održiva, uključiva i pravedna tranzicija te iskoristile mogućnosti koje iz toga proizlaze u smislu novih radnih mjesta i rasta. Skupina G-20 trebala bi, nadalje, nastaviti s radom na procjeni makroekonomskih rizika povezanih s klimatskim promjenama te makroekonomskih i distribucijskih učinaka klimatskih politika i načina ostvarivanja pravedne tranzicije. Pozdravljamo dokument skupine G-20 o makroekonomskim i distribucijskim učincima klimatskih promjena i politika u području održive tranzicije. Dosadašnji rad pokazao je da je cijena nedjelovanja još znatno viša od cijene uredne i pravedne tranzicije nego što se to prije smatralo, među ostalim i u smislu distribucijskih učinaka.

4. Dovršetak preostalog rada potrebnog za provedbu sporazuma s dva stupa o reviziji međunarodnih poreznih pravila i dalje je glavni prioritet. Konkretno, skupina G-20 trebala bi nastaviti poticati zemlje i jurisdikcije koje sudjeluju u Uključivom okviru skupine G-20 i OECD-a za borbu protiv smanjenja porezne osnovice i premještanja dobiti da dovrše rasprave o svim aspektima prvog stupa s ciljem potpisivanja Multilateralne konvencije i njezine ratifikacije što je prije moguće. Pozdravljamo članice Uključivog okvira skupine G-20 i OECD-a koje su započele s provedbom drugog stupa i pozivamo druge zemlje da im se brzo pridruže u tome. Nastavit ćemo podupirati rad na osiguravanju koordinacije među zemljama koje provode drugi stup te usredotočenost predsjedništva skupine G-20 na izgradnju kapaciteta kako bi se zemljama u razvoju pružila potrebna tehnička pomoć za provedbu obaju stupova. Skupina G-20 trebala bi poduprijeti program međunarodne porezne suradnje u području porezne transparentnosti kako bi se smanjilo izbjegavanje plaćanja poreza i osiguralo pravedno i učinkovito oporezivanje za sve, među ostalim poticanjem dijaloga o oporezivanju iznimno imućnih pojedinaca, i to unutar Uključivog okvira i uz potpuno poštovanje poreznog suvereniteta. U tom pogledu ponovno pozivamo na brzu provedbu okvira za izvješćivanje o kryptoimovini i izmjena zajedničkog standarda izvješćivanja u relevantnim jurisdikcijama te pozivamo OECD da istraži mogućnosti za to da zainteresirane zemlje razmjenjuju predvidivo relevantne informacije o nekretninama, uključujući informacije o stvarnom vlasništvu. Skupina G-20 trebala bi maksimalno povećati sinergiju među postojećim međunarodnim forumima u području međunarodne porezne suradnje, uz izbjegavanje preklapanja i fragmentacije.

5. Kad je riječ o multilateralnim razvojnim bankama, skupina G-20 trebala bi u listopadu dovršiti „Plan skupine G-20 za bolji, veći i učinkovitiji sustav multilateralnih razvojnih banaka”. Potrebne su dodatne ambicije u pogledu znatnog povećanja mobilizacije privatnog kapitala i domaćih sredstava jer financiranje za postizanje razvojnih ciljeva i prevladavanje globalnih izazova ne mogu pružati samo multilateralne razvojne banke i javni sektor. Provedba plana skupine G-20 koji se odnosi na okvir za adekvatnost kapitala od ključne je važnosti i trebala bi biti prioritet kad je riječ o jačanju kapaciteta multilateralnih razvojnih banaka za financiranje, uz istodobnu zaštitu njihove dugoročne financijske održivosti te zaštitu visokih i pouzdanih kreditnih rejtinga i njihova statusa povlaštenog vjerovnika. Pozdravljamo stalne napore za ubrzanje te provedbe, koju bi tijekom vremena trebalo pomno pratiti. Trebamo nastaviti istraživati koristi i održivost inovativnih mjera kao što su hibridni kapital i portfeljna jamstva kako bi se ojačali kapaciteti multilateralnih razvojnih banaka kad je posrijedi financiranje za odgovor na razvojne izazove i potrebu za globalnim javnim dobrima, kao što su ublažavanje klimatskih promjena i prilagodba tim promjenama. Pozdravljamo dosadašnji rad multilateralnih razvojnih banaka i dioničara kad je riječ o kapitalu na poziv. Potičemo multilateralne razvojne banke da zajednički razmotre razvoj i usvajanje pristupa za bolje vrednovanje kapitala na poziv, među ostalim pojačanim dijalogom s agencijama za kreditni rejting. Potreban je i daljnji rad usmjeren na bolje funkcioniranje multilateralnih razvojnih banaka kao sustava te je u okviru tog rada važno poboljšati primjenu nacionalnih platformi, pojačati aktivnosti sufinanciranja radi razmjene alata za dijagnostiku, skratiti vrijeme odobrenja za rad te prema potrebi uskladiti i uzajamno priznati okolišne, socijalne i upravljačke politike te politike javne nabave, uz zadržavanje najpouzdanijih standarda. Multilateralne razvojne banke trebale bi nastaviti raditi na optimizaciji i što bolje iskoristiti povlašteno financiranje s daljnjim naglaskom na zemljama s niskim dohotkom te nestabilnim i sukobom pogođenim zemljama, istražujući istodobno ciljanu primjenu poticaja za promicanje učinkovitih i inovativnih projekata za zemlje sa srednjim dohotkom kojima je potrebna potpora za prevladavanje globalnih izazova. Izdašna 21. dopuna sredstava Međunarodnog udruženja za razvoj bit će ključna za daljnju potporu zemljama s niskim dohotkom. Općenito, skupina G-20 trebala bi nastaviti pružati potporu Africi, među ostalim u okviru pakta skupine G-20 s Afrikom.

6. EU pozdravlja postizanje cilja od 100 milijardi USD usmjeravanjem posebnih prava vučenja ili jednakovrijednim doprinosima, poziva na ispunjenje nepodmirenih obveza i potiče daljnje dobrovoljne doprinose MMF-ovu Fondu za smanjenje siromaštva i rast (PRGT) i Fondu za otpornost i održivost (RST). EU daje ključan doprinos PRGT-u i podupire njegovo funkcionalno i samoodrživo djelovanje. Napominjemo da će u kontekstu sveobuhvatnog preispitivanja instrumenata i financiranja PRGT-a biti potrebna kombinacija mjera za financiranje i za politike i prakse kreditiranja, u skladu s pravnim ograničenjima zemalja, kako bi se osigurala dugoročna samoodrživost PRGT-a i pomoglo u zadovoljavanju sve većih potreba zemalja s niskim dohotkom u predstojećim godinama. EU pozdravlja zaključak 16. općeg preispitivanja kvota MMF-a, kojim će se zadržati trenutačna omotnica sredstava Fonda i koji je ključan korak prema jačanju prirode Fonda koja se temelji na kvotama. Sada je prioritet da članice MMF-a dovrše domaće postupke i daju nacionalnu suglasnost za odgovarajuća povećanja kvota i smanjenje novih sporazuma o posuđivanju (NSP) do usuglašenog roka utvrđenog za 15. studenoga 2024. Pozdravljamo otvaranje 25. mjesta za predstavnika Afrike, čime se osigurava poboljšanje ukupne ravnoteže regionalne zastupljenosti u Izvršnom odboru MMF-a. Konstruktivno ćemo raditi na tome da se do lipnja 2025. dostave mogući pristupi kao smjernice za restrukturiranje udjela MMF-ovih kvota u okviru 17. općeg preispitivanja kvota, kao što je usuglašeno u izjavi predsjednice Međunarodnog monetarnog i financijskog odbora (IMFC) iz listopada 2023. Smatramo da postojeća formula dobro funkcionira i ispunjava ciljeve restrukturiranja. Naglašavamo da su pravedna raspodjela tereta među svim velikim naprednim gospodarstvima i zaštita udjela kvota najsiromašnijih članica od ključne važnosti. Podsjećamo da su relevantna tijela MMF-a i dalje primarni forum za raspravu i donošenje odluka o 17. općem preispitivanju kvota MMF-a s obzirom na to da je u njemu zastupljeno cijelo članstvo.

7. Stojimo pri obvezi koju smo preuzeli i pozivamo na ulaganje dodatnih napora kako bi se ubrzala provedba zajedničkog okvira skupine G-20 i Pariškog kluba za postupanje s dugom na predvidljiv, pravodoban, uredan i koordiniran način. Pozdravljamo daljnji napredak u pogledu slučajeva koji se odnose na pojedine zemlje, no prepoznajemo da bi buduća postupanja s dugom mogla biti brže provedena. Podupiremo napore koje je predsjedništvo skupine G-20 uložilo kako bi se izvukle pouke iz aktualnih slučajeva koji se odnose na pojedine zemlje unutar zajedničkog okvira i kako bi se izradile jasne smjernice kojima bi se zemljama koje se zadužuju pomoglo u snalaženju u tom procesu. Pozdravljamo i potičemo daljnju djelotvornu multilateralnu koordinaciju vjerovnika za zemlje sa srednjim dohotkom, uzimajući u obzir iskustva iz zajedničkog okvira. Potrebno je nastaviti ulagati jednake napore kako bi se osigurala neometana provedba načela usporedivosti postupanja za sve privatne i bilateralne vjerovnike. U skladu s postojećom praksom, multilateralne razvojne banke trebale bi i dalje biti isključene iz postupanja s dugom i, ako je to moguće, trebale bi osigurati dodatne pozitivne neto tokove kako bi mogle nastaviti podupirati ranjive zemlje povlaštenim financiranjem. Ponovno naglašavamo svoju potporu jačanju međunarodnih napora za povećanje transparentnosti duga za sve aktere, posebno u pogledu rane razmjene informacija. Podupiremo to da se u okviru okruglog stola o globalnom državnom dugu nastavi poticati konstruktivan i uključiv dijalog svih strana, među ostalim o tehničkim pitanjima, kao što su opseg postupanja s dugom, datumi zaključenja i uvjeti za suspenziju servisiranja duga. Kad je riječ o situacijama u kojima se zemlje suočavaju s pritiscima povezanim s likvidnošću, ali dug je i dalje održiv, podupiremo tekući rad skupine G-20, MMF-a i Svjetske banke da se zemljama pruža potpora na temelju triju stupova: i. strukturnih reformi i mobilizacije domaćih sredstava; ii. vanjske financijske potpore, među ostalim međunarodnih financijskih institucija; i iii. bolje koordinacije među bilateralnim i multilateralnim partnerima kako bi se mobiliziralo pozajmljivanje od privatnih vjerovnika. U tu svrhu podupiremo rad na nacionalnoj razini usmjeren na koordinaciju financijskih tokova. Pozivamo na to da veći broj vjerovnika razmotri uvođenje klauzula o dugovanju povezanih s otpornošću na klimatske promjene. Pozdravljamo nastojanja da se izvuku pouke u vezi sa zamjenama duga.

8. Skupina G-20 trebala bi snažno podupirati rad Odbora za financijsku stabilnost na suočavanju s novim izazovima, posebno onima koji proizlaze iz digitalizacije, klimatskih promjena i degradacije prirode, kao i njegov rad na suočavanju s posljedicama promjena u makroekonomskom okruženju i okruženju povezanom s kamatnim stopama, uzimajući u obzir financijske potrebe gospodarstva. To uključuje praćenje i otklanjanje rizika za financijsku stabilnost koji proizlaze iz svih vrsta aktivnosti i tržišta povezanih s kriptoinovinom, uključujući aranžmane za globalne stabilne kriptovalute. Ključni prioritet trebao bi biti praćenje učinkovite provedbe plana skupine G-20 za kriptoinovinu i plana skupine G-20 za poboljšanje prekograničnih plaćanja. Skupina G-20 također bi trebala snažno podupirati rad Odbora za financijsku stabilnost na praćenju i procjeni posljedica koje digitalne inovacije, uključujući tokenizaciju imovine i umjetnu inteligenciju, imaju na financijsku stabilnost. Kad je riječ o nebankovnom financijskom posredovanju, važno je nastaviti s radom na osiguravanju sustavne otpornosti sektora i provoditi politike, uključujući one o neusklađenosti likvidnosti u otvorenim fondovima i buduće politike o pripravnosti za primjenu marži. Potrebno je dogovoriti dodatne mjere politike kojima se rješavaju utvrđene slabosti, kao što je financijska poluga, uzimajući istodobno u obzir posebnosti nebankarskih financijskih institucija i čuvajući njihovu sposobnost financiranja gospodarstva. Članice skupine G-20 trebale bi djelotvorno provoditi mjere u području sprečavanja pranja novca i financiranja terorizma na temelju standarda Stručne skupine za financijsko djelovanje (FATF). S obzirom na potrebu za održavanjem visokih standarda financijske regulative, ističemo važnost pouzdane provedbe reforme Basel u svim jurisdikcijama. Trebali bismo nastaviti podupirati financijsku uključenost ranjivih i zapostavljenih pojedinaca i MSP-ova.

9. Skupina G-20 trebala bi i dalje ubrzavati provedbu svojeg plana za održivo financiranje, osobito provedbom dogovorenih mjera u vezi s taksonomijom, objavljivanjem i rizicima za održivost. Trebali bismo se usredotočiti na osiguravanje transparentnosti, interoperabilnosti i usporedivosti okvirâ za održivo financiranje i standarda izvješćivanja u jurisdikcijama i olakšati prihvaćanje takvih okvira u više zemalja kako bi se potaknulo i ubrzalo privatne tokove održivog financiranja. Podržavamo Izvješće skupine G-20 o održivom financiranju za 2024., koje uključuje načela i preporuke na visokoj razini za unapređenje vjerodostojnih, pouzdanih i pravednih planova za tranziciju u poduzećima i financijskim institucijama, razvoj razmjernih, pouzdanih i interoperabilnih standarda za MSP-ove i poduzeća u EMDE-ovima te za uklanjanje prepreka i analizu postojećeg rješenja kojim se potiče privlačenje privatnog financijskog sektora u financiranje prirodnih rješenja. U trenutku kada se međunarodne obveze povezane s klimatskim promjenama sve više dovode u pitanje, među ostalim i u privatnom sektoru, skupina G-20 trebala bi nastaviti unapređivati okvir za vjerodostojne obveze poduzeća koje podrazumijevaju nultu neto stopu emisija i povećati njihovu odgovornost. To uključuje potporu prikupljanju i upotrebi interoperabilnih, usporedivih i vjerodostojnih podataka radi procjene djelotvorne provedbe obveza i njihovih učinaka, olakšavanja primjene održivog financiranja i izbjegavanja manipulativnog zelenog marketinga. U tom kontekstu skupina G-20 trebala bi nastaviti podupirati rad Odbora za međunarodne standarde održivosti kao globalnog polazišta, kao i uvođenje obveznih objava informacija o održivosti, uzimajući pritom u obzir pitanja proporcionalnosti za MSP-ove i posebne izazove s kojima se suočavaju zemlje u razvoju i gospodarstva u usponu te nastojeći očuvati interoperabilnost između strogih i sveobuhvatnih zahtjeva u pogledu objave i jednakih uvjeta. Pozdravljamo cilj Radne skupine G-20 za održivo financiranje da se u budućnosti prilagodba i otpornost uključe u planove za tranziciju poduzeća i financijskih institucija.

10. Zajednička radna skupina šerpa/financije za globalnu mobilizaciju protiv klimatskih promjena nastoji podupirati članice u bržoj provedbi vjerodostojnih, konkretnih i pravednih nacionalnih planova za tranziciju usklađenih s ciljem ograničavanja globalnog zagrijavanja na 1,5 °C i učinkovitih nacionalnih platformi, kao i u osiguravanju usklađenosti financijskog sektora s ciljevima Pariškog sporazuma. Ministri i guverneri trebali bi na zajedničkom sastanku u listopadu pokazati jasno vodstvo skupine G-20 uoči konferencije COP 29, kao i najviši mogući stupanj ambicije. Primamo na znanje rad Radne skupine za globalne namete solidarnosti na razmatranju mogućnosti za eventualnu mobilizaciju dodatnih izvora prihoda za financiranje borbe protiv klimatskih promjena te utvrđivanju rješenja za ta pitanja.
11. Pozdravljamo neovisno preispitivanje glavnih međunarodnih okolišnih i klimatskih fondova koje bi trebalo dovesti do bolje međunarodne strukture za potporu borbi protiv klimatskih promjena i gubitka bioraznolikosti te brže usklađivanje financijskih tokova s nastojanjima da se ostvare niske emisije stakleničkih plinova i razvoj otporan na klimatske promjene. Kao što je navedeno u završnom izvješću, ključno je da okolišni i klimatski fondovi funkcioniraju kao sustav ne samo međusobno, nego i u odnosu na sve međunarodne financijske aktere koji djeluju u području klime, a posebno multilateralne razvojne banke, među ostalim tako što će poboljšati svoje postupke za akreditaciju pristupa i ubrzati odobravanje projekata. Skupina G-20 trebala bi istražiti načine za provedbu preporuka i osigurati odgovarajuće praćenje i daljnje postupanje u vezi s tim.

12. Pozdravljamo napredak postignut u pogledu brazilskog programa za infrastrukturu za 2024., posebno rad na pronalasku načina za mobilizaciju financiranja i ulaganja u infrastrukturu otpornu na klimatske promjene. Potičemo stalnu usredotočenost na optimizaciju osmišljavanja projekata i razmatranja troškova, osiguravajući da otpornost na klimatske promjene bude integrirana tijekom cijelog životnog ciklusa infrastrukture kako bi se zaštitili gospodarska dobit, socijalne usluge i javne financije. Snažno podupiremo suradnju s multilateralnim razvojnim bankama kako bi se olakšalo financiranje i isporuka prekogranične infrastrukture, prevladali rizici povezani s deviznim tečajem u financiranju infrastrukture i promicala pozitivna uloga infrastrukture u smanjenju siromaštva. Skupina G-20 trebala bi i dalje biti usmjerena na premošćivanje manjka u financiranju infrastrukture, među ostalim istraživanjem politika i alata za mobilizaciju dodatnih sredstava za održivu infrastrukturu i djelotvornim mobiliziranjem privatnog sektora. To uključuje iskorištavanje financijskih instrumenata za podjelu rizika ulaganja na financijskim tržištima, poboljšanje pripreme projekata kako bi se stvorili isplativi portfelji projekata, osiguravanje transparentnosti i predvidljivosti za ulagače s jasnim dugoročnim strategijama te jačanje međunarodne suradnje kako bi se unaprijedili naponi za promicanje kvalitetne infrastrukture s naglaskom na okolišnim, socijalnim i upravljačkim aspektima. EU već razmjenjuje iskustva stečena u vezi s instrumentima za podjelu rizika i financiranjem zelene infrastrukture te smo spremni nastaviti razmjenjivati primjere dobre prakse za potporu ulaganjima u kvalitetnu infrastrukturu.

13. Pohvaljujemo napredak koji je Zajednička radna skupina za financije i zdravstvo (JFHTF) koja djeluje u okviru skupine G-20 ostvarila u provedbi svojeg plana rada za 2024. i nastavku svojeg vrijednog rada na jačanju globalne strukture za sprečavanje pandemija te pripravnost i odgovor na njih. Pozdravljamo napredak postignut u pogledu socijalnih odrednica zdravlja te globalno izvješće o okviru za zdravstvene, socijalne i gospodarske ranjivosti i rizike povezane s pandemijama, kao i operativni priručnik u kojem se navode mogućnosti za bolju koordinaciju i mobilizaciju postojećih tokova financiranja i institucija kako bi se smanjila globalna osjetljivost na buduće pandemije.