

Bruxelles, den 30. september 2024
(OR. en)

13692/24

LIMITE

ECOFIN 1048
UEM 323

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	EU's mandat til G20-mødet mellem finansministrene og centralbankcheferne den 23.-24. oktober 2024

Vedlagt følger til delegationerne EU's mandat til G20-mødet mellem finansministrene og centralbankcheferne den 23.-24. oktober 2024.

EU's mandat til G20-mødet mellem finansministrene og centralbankcheferne den 23.-24. oktober 2024

1. EU fastholder sin kraftige fordømmelse af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, der har en betydelig negativ indvirkning på den globale økonomi og har medført højere råvarepriser, forstyrrelser i forsyningskæderne, volatilitet på finansmarkederne, større usikkerhed og stigende geoøkonomisk fragmentering og en forværring af allerede eksisterende udfordringer såsom fødevarerikkerhed. Den globale vækst efter 2022, som allerede var præget af de negative virkninger af covid-19-pandemien, har været meget langsommere, end var forventet før invasionen. EU er også dybt bekymret over den optrappede konflikt i Mellemøsten og den ekstremt alvorlige humanitære situation i Gaza. Konflikten har i høj grad øget den regionale usikkerhed og medført yderligere økonomiske og politiske risici for de sydlige nabolande. De lande, der geografisk er tættere på konflikten, er hårdest ramt, navnlig som følge af forstyrrelser i handel og turisme. Mange lande i regionen oplever en forværring af de offentlige finanser og betalingsbalancen. EU arbejder på at støtte økonomisk stabilitet og vækst i regionen og fortsætter med at opfordre til, at fjendtlighederne bringes til ophør.
2. Det er fortsat en hovedprioritet at intensivere den fælles indsats for at styrke multilateralismen og det regelbaserede internationale system og undgå fragmentering, skadelig konkurrencepraksis og kapløb om støtte. Fair konkurrence vil bidrage til at fremme innovation og effektivitet. Navnlig er et reformeret og styrket WTO og stærk international koordinering fortsat det bedste værn mod geoøkonomisk fragmentering.

3. Den globale økonomiske genopretning har vist sig mere robust end forventet, men vækstudsigterne på mellemlang sigt er fortsat afdæmpede. De globale risici er fortsat høje, navnlig i forbindelse med geopolitiske chok og spændinger. G20 bør holde tæt øje med den globale økonomi og overvåge og reducere makroøkonomiske ubalancer med fokus på den rette makroøkonomisk politikmix og passende strukturreformer for at styrke en stærk, bæredygtig, afbalanceret og inklusiv vækst og dens potentiale, samtidig med at de offentlige financers holdbarhed sikres, og prisstabiliteten varigt genoprettes. Desuden bør G20 fremme strukturreformer og øgede offentlige og private investeringer for at styre bæredygtige, inklusive og retfærdige omstillinger og udnytte mulighederne, som disse giver i form af nye job og vækst. G20 bør endvidere fortsætte sit arbejde med at vurdere de makroøkonomiske risici i forbindelse med klimaændringer sammen med de makroøkonomiske og fordelingsmæssige virkninger af klimapolitikker og retfærdige omstillingsforløb. Vi glæder os over G20-noten om de makroøkonomiske og fordelingsmæssige virkninger af klimaændringer og bæredygtige omstillingspolitikker. Det hidtidige arbejde har vist, at omkostningerne ved ikke at gøre noget er langt større end tidligere antaget i forhold til omkostningerne ved velordnede og retfærdige omstillinger, herunder med hensyn til fordelingsmæssige virkninger.

4. Det har fortsat højeste prioritet at færdiggøre det resterende arbejde, der er nødvendigt for at gennemføre tosøjleaftalen om revision af de internationale skatteregler. G20 bør navnlig fortsat indtrængende opfordre de lande og jurisdiktioner, der deltager i G20/OECD's inklusive ramme vedrørende BEPS, til at afslutte drøftelserne om alle aspekter af søjle 1 med henblik på at undertegne den multilaterale konvention (MLC) og ratificere den hurtigst muligt. Vi påskønner de medlemmer af OECD/G20's inklusive ramme, der er begyndt at gennemføre søjle 2, og opfordrer andre lande til hurtigt at følge efter. Vi vil fortsat støtte arbejdet med at sikre koordinering mellem lande, der gennemfører søjle 2, og G20-formandskabets fokus på kapacitetsopbygning med henblik på at yde den nødvendige tekniske bistand til udviklingslandene til at gennemføre begge søjler. G20 bør fremme den internationale dagsorden for skattesamarbejde om gennemsigtighed på skatteområdet for at mindske skatteundgåelse og sikre retfærdig og effektiv beskatning for alle, herunder bl.a. fremme af dialog om beskatning af personer med meget stor nettoformue inden for den inklusive ramme og med fuld respekt for skattesuverænitet. I den forbindelse gentager vi vores opfordring til de relevante jurisdiktioner om hurtigt at gennemføre rammen for indberetning af kryptoaktiver og ændringer af CRS, og vores opfordring til OECD om at undersøge, om interesserede lande kan udveksle forudsigelige relevante oplysninger om fast ejendom, herunder oplysninger om reelt ejerskab. G20 bør maksimere synergierne i det internationale skattesamarbejde mellem de eksisterende internationale fora og samtidig undgå overlapninger og fragmentering.

5. Med hensyn til udviklingen af multilaterale udviklingsbanker bør G20 i oktober færdiggøre "G20-køreplanen for et bedre, større og mere effektivt system af multilaterale udviklingsbanker". Der er behov for yderligere ambitioner om væsentligt at øge mobiliseringen af privat kapital og nationale ressourcer, da finansieringen for at nå udviklingsmålene og tackle globale udfordringer ikke kun kan komme fra multilaterale udviklingsbanker og den offentlige sektor. Gennemførelsen af G20-køreplanen for kapitalkravsrammen er afgørende og bør prioriteres for at øge MDB's finansieringskapacitet og samtidig beskytte deres finansielle bæredygtighed på lang sigt og sikre høje og robuste kreditvurderinger og privilegeret kreditorbehandling heraf. Vi glæder os over de fortsatte bestræbelser på at intensivere gennemførelsen heraf, som bør overvåges nøje over tid. Vi er nødt til fortsat at undersøge fordelene ved og levedygtigheden af innovative tiltag såsom hybrid kapital og porteføljegarantier for at forbedre de multilaterale udviklingsbankers finansielle kapacitet til at tackle udviklingsmæssige udfordringer og behovet for globale offentlige varer, f.eks. tilpasning til og modvirkning af klimaændringer. Vi glæder os over multilaterale udviklingsbankers og aktionærers hidtidige arbejde med kapital, der kan kræves indbetalt. Vi opfordrer multilaterale udviklingsbanker til i fællesskab at overveje at udvikle og vedtage tilgange til bedre at værdisætte kapital, der kan kræves indbetalt, herunder gennem en styrket dialog med kreditvurderingsbureauer. Der skal også gøres mere for at få multilaterale udviklingsbanker til at arbejde bedre som et system, hvor det er vigtigt at intensivere gennemførelsen af landeplatforme, styrke samfinansieringsaktiviteterne med henblik på at dele diagnoseværktøjer, afkorte den operationelle godkendelsestid og harmonisere og gensidigt anerkende hinandens miljømæssige, sociale og forvaltningsmæssige politikker samt indkøbspolitikker, når det er relevant, idet de mest robuste standarder opretholdes. Multilaterale udviklingsbanker bør fortsat arbejde på at optimere og gøre mest effektiv brug af finansiering på lempelige vilkår med fortsat fokus på lavindkomstlande og skrøbelige og konfliktramte stater, samtidig med at man undersøger, hvordan man målrettet kan anvende incitamenter til at fremme virkningsfulde og innovative projekter for mellemindkomstlande, der har behov for støtte til at tackle globale udfordringer. En solid international udviklingssammenslutning (IDA) 21 vil være afgørende for yderligere at støtte lavindkomstlande (LIC'er). Mere generelt bør G20 fortsætte sin støtte til Afrika, herunder gennem G20-aftalen med Afrika.

6. EU glæder sig over opfyldelsen af målet om kanalisering af SDR på 100 mia. USD eller tilsvarende bidrag, opfordrer til at fuldføre opfyldelsen af udestående tilsagn og tilskynder til yderligere frivillige bidrag til IMF's trustfond for fattigdomsreduktion og vækst (PRGT) og til resiliens- og bæredygtighedstrusten (RST). EU støtter et velfungerende, selv bæredygtigt PRGT og er en vigtig bidragsyder. Vi bemærker, at der i forbindelse med den omfattende gennemgang af PRGT-faciliteterne og -finansieringen vil være behov for en kombination af foranstaltninger vedrørende både finansiering og udlånspolitik og -praksis i overensstemmelse med landenes retlige begrænsninger for at sikre PRGT's bæredygtighed på længere sigt og bidrage til at opfylde lavindkomstlandenes voksende behov i de kommende år. EU ser med tilfredshed på afslutningen af IMF's 16. generelle revision af kvoter, som vil opretholde fondens nuværende finansieringsramme og udgøre et afgørende skridt i retning af at styrke fondens kvotebaserede karakter. Det har nu prioritet, at IMF-medlemmer afslutter de nationale procedurer og giver nationalt samtykke til de respektive kvoteforhøjelser og reduktionen af nye låneordninger inden den aftalte frist den 15. november 2024. Vi glæder os over etableringen af et 25. sæde til Afrika i bestyrelsen, der sikrer en bedre overordnet balance i den regionale repræsentation i IMF's bestyrelse. Vi vil arbejde konstruktivt på mulige tilgange til at styre en justering af IMF's kvoteandel som aftalt i erklæringen fra IMFC's formand i oktober 2023 i forbindelse med den 17. generelle gennemgang af kvoter senest i juni 2025. Vi mener, at den nuværende formel har fungeret godt og opfylder tilpasningsmålene. Vi understreger, at en retfærdig byrdefordeling mellem alle de større udviklede økonomier og beskyttelse af de fattigste medlemmers kvoteandele er afgørende. Vi minder om, at de relevante IMF-organer fortsat er det primære forum for drøftelse og beslutningstagning vedrørende den 17. generelle revision af kvoter, da alle medlemmer er repræsenteret dér.

7. Vi bekræfter vores engagement og opfordrer til, at der gøres mere for at fremskynde gennemførelsen af G20's og Parisklubbens fælles ramme for gældsbehandling på en forudsigelig, rettidig, velordnet og koordineret måde. Vi glæder os over de yderligere fremskridt, der er gjort i individuelle landesager, men anerkender samtidig, at den fremtidige gældsbehandling kan blive hurtigere. Vi støtter G20-formandskabets bestræbelser på at tage ved lære af erfaringerne fra igangværende landesager under den fælles ramme og sigte mod at udarbejde klare retningslinjer for at hjælpe låntagerlande med at navigere i processen. Vi glæder os over og tilskynder til yderligere effektiv multilateral kreditorkoordinering for mellemindekommstlande under hensyntagen til erfaringerne fra den fælles ramme. Indsatsen skal fortsætte for at sikre en gnidningsløs gennemførelse af princippet om sammenlignelighed af behandlingen af alle private og bilaterale kreditorer. I overensstemmelse med den nuværende praksis bør multilaterale udviklingsbanker fortsat være undtaget fra gældsbehandling og bør så vidt muligt yde yderligere positive nettostrømme for fortsat at støtte sårbare lande med finansiering på lempelige vilkår. Vi gentager, at vi støtter en styrkelse af den internationale indsats for at få alle aktører til at øge gældsgennemsigtheden, navnlig vedrørende tidlig udveksling af oplysninger. Vi opfordrer den globale rundbordskonference om statsgæld til fortsat at fremme en konstruktiv og inklusiv dialog mellem alle parter, herunder om tekniske spørgsmål såsom omfanget af gældsbehandling, skæringsdatoer og betingelser for suspension af gældsbetjeningen. I situationer, hvor landene står over for likviditetspres, men hvor gælden stadig er holdbar, støtter vi det igangværende arbejde i G20, IMF og Verdensbanken for at støtte lande på basis af tre søjler: i) strukturreformer og mobilisering af nationale ressourcer, ii) ekstern finansiel støtte, herunder fra de internationale finansielle institutioner, samt iii) bedre koordinering mellem bilaterale og multilaterale partnere for at mobilisere långivning fra private kreditorer. Med henblik herpå støtter vi arbejde på landeniveau, hvis formål er at koordinere finansieringsstrømmene. Vi opfordrer flere kreditorer til at overveje at indføre gældsklausuler vedrørende klimaresistens. Vi glæder os over arbejdet med at lære af erfaringerne fra gældsswaps.

8. G20 bør kraftigt støtte arbejdet i Rådet for Finansiell Stabilitet (FSB) med henblik på at tackle nye udfordringer, navnlig som følge af digitalisering, klimaændringer og naturforringelse, og konsekvenserne af ændringer i det makroøkonomiske miljø og rentemiljøet, idet der tages hensyn til økonomiens finansieringsbehov. Dette omfatter overvågning og imødegåelse af risici for den finansielle stabilitet, der opstår som følge af alle former kryptoaktiviteter og -markeder, herunder globale stablecoinsystemer. Det bør være en nøgleprioritet at overvåge den effektive gennemførelse af G20-køreplanen for kryptoaktiver og G20-køreplanen for fremme af grænseoverskridende betalinger. G20 bør også kraftigt støtte FSB's arbejde med at overvåge og vurdere konsekvenserne for den finansielle stabilitet af digitale innovationer, herunder tokenisering af aktiver og kunstig intelligens. Med hensyn til finansiell formidling uden for banksektoren er det vigtigt at fortsætte arbejdet med at sikre sektorens systemiske modstandsdygtighed og gennemføre politikker, herunder politikkerne vedrørende likviditetsmismatch i åbne fonde og de kommende politikker om marginforberedthed. Der skal nås til enighed om yderligere politiske foranstaltninger til afhjælpning af konstaterede sårbarheder såsom gearing, samtidig med at der tages hensyn til de særlige forhold for finansielle institutioner, som ikke er banker, og deres evne til at finansiere økonomien bevarer. G20-medlemmerne bør effektivt gennemføre AML/CFT-foranstaltninger i henhold til FATF-standarderne. I betragtning af behovet for at opretholde høje standarder for finansiell regulering understreger vi betydningen af en loyal gennemførelse af Baselreformen i alle jurisdiktioner. Vi bør fortsat støtte finansiell inklusion af sårbare og negligerede enkeltpersoner og SMV'er.

9. G20 bør blive ved med at fremskynde gennemførelsen af G20's køreplan for bæredygtig finansiering, navnlig ved at gennemføre de vedtagne foranstaltninger vedrørende taksonomier, offentliggørelse og bæredygtighedsrisici. Vi bør fokusere på at sikre gennemsigtighed, interoperabilitet og sammenlignelighed mellem rammer for bæredygtig finansiering og rapporteringsstandarder på tværs af jurisdiktioner og lette udbredelsen af sådanne rammer i flere lande med henblik på at tilskynde til og øge omfanget af privat bæredygtig finansiering. Vi bifalder G20-rapporten om bæredygtig finansiering fra 2024, som indeholder principper og anbefalinger på højt plan om at fremme troværdige, robuste og retfærdige omstillingsplaner på tværs af både virksomheder og finansinstitutioner, udvikle forholdsmæssige, robuste og interoperable standarder for SMV'er og virksomheder i EMDE'er og tackle hindringerne og analysere den eksisterende løsning, der tilskynder til at tiltrække den private finansielle sektor til finansiering af naturbaserede løsninger (NBS). På et tidspunkt, hvor internationale klimaforpligtelser i stigende grad udfordres, også af den private sektor, bør G20 fortsat fremme rammen for virksomhedernes troværdige tilsagn om nettonulteknologi og øge deres ansvarlighed. Det omfatter støtte til indsamling og anvendelse af interoperable, sammenlignelige og troværdige oplysninger til at vurdere den effektive gennemførelse af forpligtelserne og deres virkninger for at lette udbredelsen af bæredygtig finansiering og bidrage til at undgå grønvaskning. I denne forbindelse bør G20 fortsat støtte arbejdet i International Sustainability Standards Board (ISSB) som globalt referencescenarie og udbredelsen af obligatoriske bæredygtighedsoplysninger, samtidig med at der tages hensyn til proportionaliteten for SMV'er, de specifikke udfordringer med udviklingslande og vækstøkonomier, og interoperabiliteten mellem robuste og omfattende oplysningskrav og de lige vilkår bevarer. Når vi kigger fremad, ser G20-gruppens mål om at integrere tilpasning og modstandsdygtighed i virksomhedernes og de finansielle institutioners omstillingsplaner positivt ud.

10. Sherpaernes fælles finanstaskforce vedrørende global mobilisering mod klimaændringer sigter på at støtte medlemmerne med hensyn til at fremskynde 1,5 C-tilpassede troværdige, solide og retfærdige nationale omstillingsplaner og effektive landeplatforme samt med hensyn til at sikre, at den finansielle sektor er i overensstemmelse med Parisaftalens mål. Ministrene og centralbankcheferne bør på deres fælles møde i oktober demonstrere et klart G20-lederskab forud for COP29 og udvise det højest mulige ambitionsniveau. Vi noterer os arbejdet i taskforcen vedrørende globale solidaritetsafgifter med at undersøge mulighederne og identificere løsninger for at mobilisere yderligere indtægtskilder til klimafinansiering.
11. Vi glæder os over den uafhængige gennemgang af de vigtigste internationale miljø- og klimafonde, som bør føre til en bedre international arkitektur til støtte i kampen mod klimaændringer og biodiversitetstab og til at fremskynde tilpasningen af finansielle strømme til vejen mod lave drivhusgasemissioner og en klimarobust udvikling. Som bemærket i den endelige rapport er det afgørende, at miljø- og klimafondene som system ikke kun fungerer indbyrdes, men med de overordnede internationale finansielle aktører på klimaområdet, navnlig med de multilaterale udviklingsbanker, bl.a. ved at forbedre deres procedurer for adgangsgodkendelse og fremskynde projektgodkendelsestider. G20 bør undersøge, hvordan henstillingerne kan gennemføres, og sikre passende overvågning og opfølgning af denne øvelse fremover.

12. Vi glæder os over fremskridtene med Brasiliens infrastrukturdagsorden for 2024, navnlig bestræbelserne på at undersøge, hvordan man kan mobilisere finansiering og investeringer i klimarobust infrastruktur. Vi opfordrer til fortsat fokus på at optimere projektudformningen og omkostningshensyn og sikre, at modstandsdygtigheden over for klimaændringer integreres i hele infrastrukturens livscyklus for at beskytte det økonomiske udbytte, de sociale tjenester og de offentlige finanser. Vi støtter kraftigt samarbejdet med multilaterale udviklingsbanker for at lette finansieringen og leveringen af grænseoverskridende infrastruktur, imødegå valutakursrisici i forbindelse med infrastrukturfinansiering og fremme infrastrukturens positive rolle med hensyn til fattigdomsbekæmpelse. G20 bør fortsat have fokus på at slå bro over infrastrukturfinansieringskløften, herunder ved at udforske politikker og værktøjer til at mobilisere yderligere ressourcer til bæredygtig infrastruktur og effektivt mobilisere den private sektor. Dette omfatter mobilisering af finansielle instrumenter til at dele risikoen ved investeringer via finansmarkederne, forbedring af projektforbereðelsen for at skabe bankegnede projektpipelines, sikring af gennemsigtighed og forudsigelighed for investorer med klare langsigtede strategier og styrkelse af det internationale samarbejde for at gøre mere for at fremme infrastruktur af høj kvalitet med fokus på miljømæssige, sociale og ledelsesmæssige aspekter. EU har delt sine erfaringer med risikodelingsinstrumenter og grøn infrastrukturfinansiering, og vi er klar til fortsat at udveksle god praksis for at støtte investeringer i infrastruktur af høj kvalitet.

13. Vi påskønner de fremskridt, som G20's fælles taskforce vedrørende finans og sundhed har gjort med hensyn til at gennemføre sin arbejdsplan for 2024 og fortsætte sit værdifulde arbejde med at styrke den globale arkitektur for pandemiforebyggelse, -beredskab og -indsats. Vi glæder os over de hidtidige fremskridt med hensyn til sociale sundhedsdeterminanter, den globale rapport om en ramme for sundhedsmæssige, sociale og økonomiske sårbarheder og risici i forbindelse med pandemier og den operationelle drejebog, der opridser mulighederne for bedre koordinering og mobilisering af eksisterende finansieringsstrømme og -institutioner med henblik på at mindske den globale sårbarhed over for fremtidige pandemier.