

Брюксел, 30 септември 2024 г.
(OR. en)

13692/24

LIMITE

ECOFIN 1048
UEM 323

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Мандат на ЕС за срещата на министрите на финансите и управителите на централните банки на държавите от Г-20 на 23 – 24 октомври 2024 г.

Приложено се изпраща на делегациите мандатът на ЕС за срещата на министрите на финансите и управителите на централните банки на държавите от Г-20 на 23 – 24 октомври 2024 г.

Мандат на ЕС за срещата на министрите на финансите и управителите на централните банки на държавите от Г-20 на 23 – 24 октомври 2024 г.

1. ЕС продължава категорично да осъжда агресивната война на Русия срещу Украйна, която оказва значително отрицателно въздействие върху световната икономика. Тя доведе до по-високи цени на суровините, разместване на веригите на доставки, нестабилност на финансовите пазари, повишена несигурност и нарастваща геоикономическа разпокъсаност и изостри вече съществуващи предизвикателства като продоволствената сигурност. Световният растеж след 2022 г., вече белязан от срива след пандемията от COVID-19, беше много по-бавен от очаквания преди нашествието. ЕС е дълбоко загрижен и от ескалацията на конфликта в Близкия изток и изключително тежкото хуманитарно положение в Газа. Конфликтът значително увеличи регионалната несигурност, създавайки допълнителни икономически и политически рискове за държавите от южното съседство. Държавите, които географски се намират по-близо до конфликта, са най-силно засегнати, особено поради смущения в търговията и туризма. В много държави в региона се наблюдава влошаване на фискалните и външните им сметки. ЕС работи в подкрепа на икономическата стабилност и растежа в региона и продължава да призовава за прекратяване на военните действия.
2. Ключов приоритет продължава да бъде увеличаването на съвместните усилия за укрепване на многостранното сътрудничество и основаната на правила международна система, както и избягването на разпокъсаността, вредните практики на конкуренция и надпреварата за субсидии. Лоялната конкуренция ще спомогне за стимулиране на иновациите и ефективността. В частност една реформирана и укрепена СТО и активната международна координация продължават да бъдат най-добрата мярка срещу геоикономическата разпокъсаност.

3. Възстановяването на световната икономика се оказва по-устойчиво от очакваното, но средносрочните перспективи за растеж остават слаби. Глобалните рискове са все така високи, особено във връзка с геополитическите сътресения и напрежения. Г-20 следва да има близък поглед върху световната икономика и да наблюдава и намалява макроикономическите дисбаланси, като се съсредоточи върху подходящото съчетание от макроикономически политики и структурни реформи за засилване на солидния, устойчив, балансиран и приобщаващ растеж и неговия потенциал, като същевременно се гарантира устойчивост на публичните финанси и трайно възстановяване на ценовата стабилност. Нещо повече, Г-20 следва да насърчава структурните реформи и увеличаването на публичните и частните инвестиции, за да се даде посока на устойчиви, приобщаващи и справедливи преходи, като се оползотворяват възможностите, които те създават по отношение на нови работни места и растеж. В допълнение Г-20 следва да продължи работата си по оценката на макроикономическите рискове от изменението на климата наред с макроикономическите и разпределителните въздействия на политиките в областта на климата и моделите за справедлив преход. Изразяваме задоволство от документа на Г-20 относно макроикономическите и разпределителните въздействия на политиките по отношение на изменението на климата и устойчивия преход. Работата досега показва, че цената на бездействието надвишава дори повече, отколкото се смяташе преди, цената на организираните и справедливи преходи, включително от гледна точка на разпределителните въздействия.

4. Довеждането до край на оставащата работа, необходима за прилагането на споразумението от два стълба относно преразглеждането на международните данъчни правила, продължава да бъде водещ приоритет. По-специално Г-20 следва и в бъдеще да призовава настоятелно държавите и юрисдикциите, участващи в приобщаващата рамка на Г-20/ОИСР за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби, да приключат обсъжданията по всички аспекти на стълб 1 с оглед на подписването на многостранната конвенция и ратифицирането ѝ възможно най-скоро. Приветстваме членовете на приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20, които започнаха прилагането на стълб 2, и призоваваме останалите държави бързо да последват примера им. Ще продължим да подкрепяме работата по осигуряване на съгласуваност между държавите, които прилагат стълб 2, както и поставения от председателството на Г-20 акцент върху изграждането на капацитет за предоставяне на необходимата техническа помощ на развиващите се страни за прилагането на двата стълба. Г-20 следва да постигне напредък по програмата за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане и данъчната прозрачност, за да се намали избягването на данъци и да се гарантира справедливо и ефективно данъчно облагане за всички, включително, наред с други теми, насърчаване на диалога относно данъчното облагане на лица със свръхвисока нетна стойност на активите, в рамките на приобщаващата рамка и при пълно зачитане на данъчния суверенитет. В този смисъл отново отправяме призива си за бързо прилагане на рамката за предоставяне на информация за криптоактиви и за изменения на общия стандарт за предоставяне на информация от съответните юрисдикции, както и призива си към ОИСР да проучи възможностите заинтересованите държави да обменят информация, за която може да се предположи, че е от значение, относно недвижимите имоти, включително информация за действителните собственици. Г-20 следва да увеличи максимално полезните взаимодействия в международното сътрудничество в областта на данъчното облагане между съществуващите международни форуми, като същевременно се избягват припокривания и разпокъсаност.

5. По отношение на еволюцията на многостранните банки за развитие (МБР) Г-20 следва да финализира през октомври „Пътната карта на Г-20 за по-добра, по-голяма и по-ефективна система на многостранните банки за развитие“. Необходима е допълнителна амбиция за значително увеличаване на мобилизирането на частен капитал и национални ресурси, тъй като финансирането за постигане на целите за развитие и преодоляване на глобалните предизвикателства не може да идва само от МБР и публичния сектор. Прилагането на пътната карта на рамката на Г-20 за капиталова адекватност е от решаващо значение и следва да бъде приоритет за повишаване на капацитета на МБР за финансиране, като при това се защитава дългосрочната финансова устойчивост на тези банки и се съхраняват техните високи и стабилни кредитни рейтинги и третирането им като предпочитан кредитор. Приветстваме продължаващите усилия за по-активното ѝ изпълнение, които следва да бъдат наблюдавани отблизо с течение на времето. Трябва да продължим да проучваме ползите и жизнеспособността на иновативните мерки, като например хибриден капитал и портфейлни гаранции, за да се подобри финансовият капацитет на МБР да отговорят на предизвикателствата пред развитието и на необходимостта от глобални обществени блага, като например смекчаване на изменението на климата и адаптиране към него. Приветстваме извършената дотук работа от МБР и акционерите по отношение на капитала с подлежащо на поискване изплащане. Насърчаваме МБР съвместно да обмислят разработването и приемането на подходи за по-добро оценяване на капитала с подлежащо на поискване изплащане, включително чрез засилен диалог с агенциите за кредитен рейтинг. Необходима е и допълнителна работа за по-доброто функциониране на МБР, като по този въпрос е важно да се ускори прилагането на националните платформи, да се засилят дейностите по съфинансиране с цел споделяне на диагностични инструменти, съкращаване на сроковете за оперативно одобрение и хармонизиране и взаимно признаване на политиките на другата страна в областта на околната среда, социалната сфера и управлението и обществените поръчки, когато това е целесъобразно, като същевременно се поддържат най-строгите стандарти. МБР следва и в бъдеще да работят за оптимизиране и най-ефективно използване на преференциалното финансиране, със запазване на акцента върху държавите с ниски доходи и нестабилните и засегнати от конфликти държави, като същевременно проучат възможността за целенасочено използване на стимули за насърчаване на въздействащи и иновативни проекти за държавите със средни доходи, които се нуждаят от подкрепа за справяне с глобалните предизвикателства. Солидното 21-во попълване на средствата на Международната асоциация за развитие (IDA) ще бъде от ключово значение за по-нататъшната подкрепа на държавите с ниски доходи. В по-общ план Г-20 следва да продължи подкрепата си за Африка, включително чрез „Пакта за Африка“ на Г-20.

6. ЕС приветства постигането на целта от 100 млрд. щатски долара за специални права на тираж или равностоен принос, призовава за завършване на изпълнението на неизпълнените ангажменти и насърчава по-нататъшния доброволен принос към Доверителния фонд на МВФ за намаляване на бедността и растеж (PRGT) и към Доверителния фонд за издръжливост и устойчивост (RST). ЕС подкрепя един добре функциониращ, самоустойчив PRGT и е един от основните вносители. Отбелязваме, че в контекста на цялостния преглед на механизмите и финансирането на PRGT ще бъде необходима комбинация от мерки, както по отношение на финансирането, така и по отношение на политиките и практиките за отпускане на заеми, в съответствие с правните ограничения на държавите, за да се гарантира дългосрочната устойчивост на PRGT и да се подпомогне посрещането на нарастващите нужди на държавите с ниски доходи през следващите години. ЕС приветства приключването на 16-ия общ преглед на квотите на МВФ, който ще запази настоящия пакет от ресурси на фонда и представлява решаваща стъпка за укрепване на основания на квоти характер на фонда. Приоритетът сега е членовете на МВФ да финализират вътрешните процедури и да дадат национално съгласие за съответните увеличения на квотите и за премахване на новите споразумения за предоставяне на заеми до договорения краен срок — 15 ноември 2024 г. Приветстваме създаването на 25-о председателско място в полза на Африка, с което се осигурява подобряване на цялостния баланс на регионалното представителство в Изпълнителния съвет на МВФ. Ще работим конструктивно по възможни подходи за задаване на посока към промяна на дела на квотите на МВФ, както беше договорено в изявлението на председателя на Международния паричен и финансов комитет от октомври 2023 г., в рамките на 17-ия общ преглед на квотите до юни 2025 г. Считаме, че настоящата формула функционира добре и дава резултати за постигането на целите за преобразуване. Подчертаваме, че справедливото споделяне на тежестта между всички големи развити икономики и защитата на квотите на най-бедните членове са от съществено значение. Припомняме, че съответните органи на МВФ продължават да бъдат основният форум за дискусии и вземане на решения относно 17-ия общ преглед на квотите, тъй като всички членове са представени там.

7. Поддържаме ангажимента си и призоваваме да се положат допълнителни усилия, за да се ускори предвидимото, навременно, организирано и координирано прилагане на Общата рамка на Г-20 и Парижкия клуб за третиране на дълга. Приветстваме по-нататъшния напредък, постигнат по отделни държави, като същевременно отчитаме, че бъдещото третиране на дълга би могло да бъде ускорено. Подкрепяме усилията на председателството на Г-20 за извличане на поуки от текущите случаи по държави съгласно общата рамка и се стремим да разработим ясни насоки, за да помогнем на държавите заемополучатели да се ориентират в процеса. Приветстваме и насърчаваме по-нататъшната ефективна многостранна координация на кредиторите за държавите със средни доходи, като вземаме предвид опита, придобит от общата рамка. Не бива да намаляват усилията да се осигури безпроблемно прилагане на принципа на съпоставимост на третирането за всички частни и двустранни кредитори. В съответствие със съществуващата практика МБР следва да продължат да бъдат изключвани от третирането на дълга и, когато е възможно, следва да осигуряват допълнителни нетни положителни потоци, за да продължат да подкрепят уязвимите държави с преференциално финансиране. Заявяваме отново подкрепата си за увеличаване на международните усилия, насочени към осигуряването на по-голяма прозрачност на дълга от страна на всички участници, особено по-отношение на споделянето на информация на ранен етап. Насърчаваме Световната кръгла маса за държавния дълг да продължи да създава условията за конструктивен и приобщаващ диалог между всички страни, включително по технически въпроси, като например обхвата на третирането на дълга, крайните дати и условията за спиране на обслужването на дълга. В ситуации, при които държавите са изправени пред натиск върху ликвидността, но дългът все още е устойчив, ние подкрепяме текущата работа на Г-20, МВФ и Световната банка за оказване на подкрепа на държавите въз основа на три стълба: i) структурни реформи и мобилизиране на вътрешни ресурси; ii) външна финансова подкрепа, включително от международни финансови институции; и iii) по-добра координация между двустранните и многостранните партньори за мобилизиране на заеми от частни кредитори. За тази цел подкрепяме работата на национално равнище, насочена към координиране на финансовите потоци. Призоваваме повече кредитори да обмислят въвеждането на дългови клаузи за устойчивост спрямо изменението на климата. Приветстваме работата по извличане на поуки, придобити от суапите сделки срещу дълг.

8. Г-20 следва решително да подкрепя работата на Съвета за финансова стабилност за преодоляване на възникващите предизвикателства, по-специално от цифровизацията, изменението на климата и влошаването на състоянието на природата, както и на последиците от промените в макроикономическата и лихвената среда, като взема под внимание нуждите от финансиране на икономиката. Това включва наблюдение и противодействие на рисковете за финансовата стабилност, произтичащи от всички видове дейности и пазари на криптоактиви, включително глобалните споразумения за стабилни криптовалути. Наблюдението на ефективното изпълнение на пътните карти на Г-20 за криптоактивите и за подобряването на трансграничните плащания следва да бъде ключов приоритет. Наред с това Г-20 следва решително да подкрепя работата на Съвета за финансова стабилност във връзка с наблюдението и оценяването на последиците за финансовата стабилност от цифровите иновации, включително токенизацията на активи и изкуствения интелект. Що се отнася до небанковото финансово посредничество, важно е да продължи работата за гарантиране на системната устойчивост на сектора и да се прилагат политики, в т.ч. политики относно несъответствията в ликвидността при фондовете от отворен тип и предстоящите политики за подготвеност във връзка с искания за предоставяне на допълнителни обезпечения (допълване на маржина). Необходимо е да бъдат договорени допълнителни мерки на политиката, насочени към преодоляване на установените слабости, например свързаните с ливъриджа, като същевременно се отчитат особеностите на небанковите финансови институции и се запазва тяхната способност да финансират икономиката. Членовете на Г-20 следва ефективно да прилагат мерки за борба с изпирането на пари и финансирането на тероризма съгласно стандартите на Специалната група за финансови действия. Предвид необходимостта да се поддържат високи стандарти на финансово регулиране, подчертаваме, че е важно реформата от Базел да се приложи правилно във всички юрисдикции. Необходимо е да продължим да подкрепяме финансовото приобщаване на уязвими и с недостатъчен достъп до услугите лица и МСП.

9. Г-20 следва да продължи да ускорява изпълнението на пътната карта на Г-20 за устойчиво финансиране, по-специално чрез изпълнение на договорените действия във връзка с таксономии, оповестяването и рисковете за устойчивостта. Следва да акцентираме върху осигуряването на прозрачност, оперативна съвместимост и съпоставимост между рамките за устойчиво финансиране и стандартите за докладване на всички юрисдикции и да улесняваме възприемането на такива рамки от повече държави, за да се стимулират и увеличат потоците за устойчиво финансиране от частния сектор. Изказваме одобрение за доклада на Г-20 за финансирането за устойчиво развитие за 2024 г., който включва принципи на високо равнище и препоръки за постигане на напредък по надеждни, стабилни и справедливи планове за преход както в корпоративните, така и във финансовите институции, разработване на пропорционални, стабилни и оперативни съвместими стандарти за МСП и предприятията на нововъзникващите пазари и в развиващите се икономики, преодоляване на пречките и анализ на съществуващото решение, насърчаващо привличането на частния финансов сектор към финансирането на природосъобразни решения. В момент, когато международните ангажименти в областта на климата са все по-оспорвани, включително от частния сектор, Г-20 следва да напредва по рамката за надеждни ангажименти на дружествата за нулеви нетни емисии и да повиши отчетността на дружествата. Това включва подкрепа за събирането и използването на оперативни съвместими, съпоставими и надеждна информация за оценка на ефективното изпълнение на ангажиментите и тяхното въздействие, за улесняване на използването на финансиране за устойчиво развитие и за избягване на заблуждаващи твърдения за екологосъобразност. В този контекст Г-20 следва да продължи да подкрепя работата на Съвета за международни стандарти за отчитане във връзка с устойчивостта (ISSB) като глобален ориентир и въвеждането на задължителни оповестявания във връзка с устойчивостта, като същевременно се отчитат съображенията за пропорционалност за МСП, специфичните трудности на развиващите се държави и бързо развиващите се икономики и се запази оперативната съвместимост между солидните и комплексни изисквания за оповестяване и еднаквите условия на конкуренция. С поглед към бъдещето е добре дошла поставената от работната група на Г-20 за финансиране за устойчиво развитие цел за интегриране на адаптирането и устойчивостта в планове за преход на предприятията и финансовите институции.

10. Съвместната специална група на шерпите за глобално мобилизиране на средства за борба с изменението на климата има за цел да оказва подкрепа на членовете при ускоряване на съобразените с целта „1,5 °C“ надеждни, стабилни и справедливи национални планове за преход и ефективни платформи по държави, както и за гарантиране на привеждането на финансовия сектор в съответствие с целите на Парижкото споразумение. На съвместното си заседание през октомври министрите и управителите на централни банки следва да покажат ясното лидерство на Г-20 в навечерието на COP29 и да демонстрират възможно най-висока степен на амбиция. Вземаме под внимание дейността на специалната група „Глобални налози за солидарност“ за проучване на възможностите и набелязване на решения за евентуално мобилизиране на допълнителни източници на приходи за финансиране на борбата с изменението на климата.
11. Приветстваме независимия преглед на основните международни фондове за околната среда и климата, който следва да доведе до по-добра международна архитектура в подкрепа на борбата с изменението на климата и загубата на биологично разнообразие и до по-ускорено привеждане на финансовите потоци в съответствие с целта за постигане на развитие, характеризиращо се с ниски емисии на парникови газове и устойчивост на изменението на климата. Както се посочва в окончателния доклад, от съществено значение е фондовете за околната среда и климата да функционират като система не само помежду си, но и с международните финансови участници в областта на климата като цяло, по-специално с многостранните банки за развитие, наред с другото чрез подобряване на техните процедури за акредитация и ускоряване на сроковете за одобрение на проектите. Г-20 следва да проучи начини за изпълнение на препоръките и да осигури подходящ мониторинг и последващи действия във връзка с развоя на този процес в бъдеще.

12. Приветстваме напредъка по програмата на Бразилия за инфраструктурата до 2024 г., по-специално усилията за проучване на начини за мобилизиране на финансиране и инвестиции за устойчива на изменението на климата инфраструктура. Насърчаваме поставянето на постоянен акцент върху оптимизирането на структурата на проектите и свързаните с разходите съображения, като се гарантира, че устойчивостта спрямо изменението на климата е интегрирана през целия жизнен цикъл на инфраструктурата, за да се защитят икономическата възвръщаемост, социалните услуги и публичните финанси. Решително подкрепяме сътрудничеството с МБР с цел улесняване на финансирането и реализирането на трансгранична инфраструктура, справяне с валутните рискове при финансирането на инфраструктура и утвърждаване на положителната роля на инфраструктурата за намаляване на бедността. Г-20 следва да продължи да поставя ударение върху преодоляването на недостига на финансиране на инфраструктурата, включително чрез проучване на политики и инструменти за мобилизиране на допълнителни ресурси за устойчива инфраструктура и ефективно мобилизиране на частния сектор. Това включва използването на финансови инструменти за споделяне на риска от инвестиции посредством финансовите пазари, подобряване на изготвянето на проекти с цел създаване на съвкупност от подходящи за банково финансиране проекти, осигуряване на прозрачност и предвидимост за инвеститорите с ясни дългосрочни стратегии и засилване на международното сътрудничество за постигане на напредък в усилията за насърчаване на изграждането на качествена инфраструктура с акцент върху екологичните, социалните и управленските аспекти. ЕС предоставя на разположение опита си с инструментите за споделяне на риска и финансирането на екологосъобразна инфраструктура и сме готови да продължим да споделяме добри практики в подкрепа на инвестициите в качествена инфраструктура.

13. Изразяваме задоволство от напредъка, постигнат от съвместната специална група на Г-20 в областта на финансите и здравеопазването при изпълнението на нейния работен план за 2024 г. и продължаването на ценната ѝ работа по укрепване на глобалната архитектура за предотвратяване, готовност и реакция при пандемия. Приветстваме напредъка, постигнат по отношение на социалните фактори за здравето, Глобалния доклад относно рамка за здравната, социалната и икономическата уязвимост и рискове, свързани с пандемии, и оперативния наръчник, в който се очертават възможностите за по-добра координация и мобилизиране на съществуващите потоци на финансиране и институции с цел намаляване на глобалната уязвимост към бъдещи пандемии.