



Bryssel den 7 december 2020
(OR. en)

13691/20

AGRI 462
VETER 55
DENLEG 84
FOOD 26
CONSOM 209

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Rådet
Ärende:	Slutsatser om EU-omfattande djurskyddsmärkning – <i>Godkännande</i>

1. I sina *Slutsatser om djurskydd – en integrerad del av en hållbar animalieproduktion*, som antogs den 16 december 2019¹, uppmanade rådet kommissionen att bedöma behovet av och eventuella konsekvenser av ett EU-regelverk med kriterier för djurskyddsmärkning som beaktar erfarenheter på nationell nivå².
2. Kommissionen tillkännagav den 20 maj 2020 i sitt meddelande *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* att den skulle överväga alternativ för djurskyddsmärkning för att bättre överföra värde genom livsmedelskedjan.

¹ Dok. 14975/19

² I sina *Slutsatser om strategin Från jord till bord* som godkändes den 19 oktober 2020 (dok. 12099/20) upprepade rådet sin uppmaning till kommissionen att bedöma effekterna av ett EU-regelverk med kriterier för ett system för djurskyddsmärkning.

Arbetet i rådet och dess förberedande organ

3. Det tyska ordförandeskapet fortsatte att lyfta frågan om djurskyddsmärkning och en diskussion i ämnet hölls vid jordbruksministrarnas informella möte den 1 september 2020.
4. Ordförandeskapet lade också fram en enkät om ett eventuellt införande av en EU-omfattande djurskyddsmärkning; resultatet av enkäten presenterades och diskuterades vid den informella videokonferensen med arbetsgruppen med chefer för veterinärmyndigheterna den 29–30 september 2020.
5. På grundval av resultatet av ordförandeskapets enkät och ovannämnda diskussioner lade ordförandeskapet den 6 november 2020 fram ett utkast till rådets slutsatser som diskuterades vid den informella videokonferensen med arbetsgruppen med råd/attachéer för jordbruksfrågor den 13 och den 24 november 2020. Den 27 november 2020 enades arbetsgruppen med råd/attachéer för jordbruksfrågor genom ett informellt skriftligt samråd om utkastet till rådets slutsatser.
6. Vid sitt möte den 4 december 2020 bekräftade Coreper överenskommelsen att till rådet överlämna utkastet till rådets slutsatser enligt bilagan till denna not.

Slutsats

7. Med beaktande av ovanstående uppmanas rådet (jordbruk och fiske) att godkänna utkastet till rådets slutsatser enligt bilagan till denna not vid mötet den 15–16 december 2020.

Utkast till**rådets slutsatser om EU-omfattande djurskyddsmärkning****EUROPEISKA UNIONENS RÅD ANTAR DESSA SLUTSATSER MED
BEAKTANDE AV FÖLJANDE:**

1. Europas medborgare ser djurs välbefinnande som en mycket viktig fråga, och frågan har erkänts i unionsrätten, särskilt i artikel 13 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
2. Rådet erkände 2007 i sina slutsatser efter konferensen *Djurskydd – förbättring genom märkning*?³ att konsumenterna skulle kunna uppskatta att få information om de villkor för djurens välbefinnande under vilka produkter av animaliskt ursprung framställs, vilket skulle ge dem möjlighet att förbättra djurskyddet genom sina inköpsbeslut. Rådet betonade vidare att djurskyddsmärkning skulle möjliggöra för producenter att dra nytta av höga djurskyddskrav och uppmanade kommissionen att lägga fram en rapport i ämnet. Kommissionens rapport⁴ instämde med rådet om att djurskyddsmärkning, på grundval av solid vetenskaplig kunskap och bedömningar som grundas på harmoniserade krav, kan ge konsumenterna möjlighet att göra välgrundade köpbeslut och för producenterna att dra nytta av nya avsättningsmöjligheter.
3. Kommissionen meddelade 2012 i sitt *Meddelande om EU:s strategi för djurskydd och djurs välbefinnande 2012–2015*⁵ att den skulle överväga en ny EU-ram för att öka tydligheten och relevansen i informationen om djurskydd till konsumenterna när de väljer vad de ska köpa. I detta avseende ägnades särskild uppmärksamhet åt att använda djurskyddskrav för att öka konkurrenskraften i EU:s livsmedelsindustri.

³ Dok. 9151/07

⁴ Dok. 15307/09

⁵ https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/animals/docs/aw_eu_strategy_19012012_en.pdf

4. En Eurobarometerundersökning visade 2015⁶ att 82 % av de svarande ansåg att produktionsdjurens välbefinnande bör skyddas bättre och att 52 % sökte efter djurskyddsmärkning när de gjorde sina inköp. Enligt en Eurobarometerundersökning 2018⁷ hade fokus i den allmänna opinionen förflyttats från att trygga livsmedelstillgången till att handla om bland annat djurskydd.
5. I sina *Slutsatser om djurskydd – en integrerad del av en hållbar animalieproduktion*, som antogs i slutet av 2019⁸, uppmanade rådet kommissionen att bedöma behovet av och eventuella konsekvenser av ett EU-regelverk med kriterier för djurskyddsmärkning som beaktar erfarenheter på nationell nivå.
6. I början av 2020 efterlystes i rådet ytterligare åtgärder för djurskyddsmärkning, där vissa medlemsstater framhöll behovet av en ram för EU-omfattande djurskyddsmärkning av livsmedel som producerats i enlighet med djurskydds krav som överstiger de lagstadgade minimikraven⁹.
7. I sitt meddelande *Från jord till bord – strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* som antogs den 20 maj 2020, tillkännagav kommissionen att den övervägde olika alternativ för djurskyddsmärkning för att bättre kunna överföra värdet genom livsmedelskedjan. I sina *Slutsatser om strategin Från jord till bord* som godkändes den 19 oktober 2020¹⁰ upprepade rådet sin uppmaning till kommissionen bedöma effekterna av ett EU-regelverk med kriterier för ett system för djurskyddsmärkning.
8. Vid mötet i EU-plattformen för djurskydd den 15 juni 2020 meddelade kommissionen att en undergrupp för djurskyddsmärkning kommer att inrättas. Undergruppen höll sitt första möte den 27 oktober 2020.

⁶ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2096_84_4_442_ENG

⁷ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2161_88_4_473_ENG

⁸ Dok. 14975/19

⁹ Rådets möte (jordbruk och fiske) den 27 januari 2020 (dok. 5556/20)

¹⁰ Dok. 12099/20

Europeiska unionens råd

1. **FÄSTER UPPMÄRKSAMHETEN** på punkt 9 i sina *Slutsatser om strategin Från jord till bord* som understryker det faktum att djurhälsa och djurskydd är ett villkor för en hållbar animalieproduktion,
2. **ERINRAR** om de redan höga lagstadgade krav på djurs välbefinnande som är tillämpliga i EU, och **ANSER** det viktigt att göra det möjligt för konsumenterna att identifiera livsmedel som produceras i enlighet med dessa krav,
3. **NOTERAR** de pågående diskussionerna i EU och dess medlemsstater om ytterligare förbättringar av djurens välbefinnande och **BETONAR** att det är nödvändigt att möta konsumenternas efterfrågan på bättre skydd av produktionsdjurens välbefinnande,
4. **RIKTAR UPPMÄRKSAMHETEN** på befintliga initiativ i medlemsstaterna, särskilt den redan framgångsrika frivilliga djurskyddsmärkningen i vissa av dem,
5. **VÄLKOMNAR** kommissionens tillkännagivande i meddelandet om strategin *Från jord till bord* att den kommer att överväga olika alternativ för djurskyddsmärkning för att bättre kunna överföra värdet genom livsmedelskedjan,
6. **BETONAR** att det övergripande syftet med en EU-omfattande djurskyddsmärkning bör vara att förbättra djurens välbefinnande för så många produktionsdjur som möjligt,
7. **ERINRAR OM** sina *Slutsatser om strategin Från jord till bord* där kommissionen uppmanades att bedöma effekterna av ett EU-regelverk med kriterier för ett system för djurskyddsmärkning som skulle bidra till ökat djurskydd, större öppenhet på marknaden, bättre valmöjligheter för konsumenterna och rättvisare kompensation för djur som åtnjuter högre djurskyddsnivåer, samt lika villkor, och påpekade att nationella erfarenheter bör beaktas och att ytterligare administrativa bördor bör reduceras i möjligaste mån,

8. **VÄLKOMNAR** i detta sammanhang inrättandet av en undergrupp för djurskyddsmärkning inom EU-plattformen för djurskydd, som har i uppdrag att identifiera och analysera redan befintliga certifieringssystem för angivande av gott djurskydd och bedöma deras bidrag till djurens välbefinnande, liksom kommissionens inledande av en extern studie om djurskyddsmärkning i början av 2021,
9. **ANSER** att en EU-omfattande djurskyddsmärkning av livsmedel som produceras enligt djurskyddskrav som är högre än EU-lagstiftningens kan möta konsumenternas efterfrågan på att lätt igenkänna sådana livsmedel,
10. **BETONAR** att en sådan märkning, för att ytterligare förbättra djurens välbefinnande i EU, bör möjliggöra för igenkännande på marknaden och högre ersättning av de ytterligare insatser som görs av producenter, särskilt jordbrukare,
11. **UNDERSTRYKER** vikten av konsumentinformation och informationskampanjer om djurskydd och relaterade EU-standarder, särskilt vid införandet av EU-omfattande harmoniserad djurskyddsmärkning,
12. **UPPMANAR** kommissionen att överväga följande aspekter innan den lämnar motsvarande förslag:
 - a) Utarbetande av ett transparent nivåindelad märkningssystem som ger producenterna tillräckliga incitament för bättre djurskydd.
 - b) Utarbetande av EU-omfattande harmoniserade relevanta, mätbara och verifierbara kriterier som
 - går utöver EU:s befintliga lagstadgade krav för djurskydd,
 - beaktar medlemsstaternas geografiska och klimatrelaterade egenskaper och omfattar kriterier som kan uppnås av alla medlemsstater och
 - som ska uppfyllas för att ge rätt till användning av EU:s djurskyddsmärkning och skyddsvillkor.

- c) Att en sådan märkning inte bör vara till nackdel för medlemsstater som redan har en djurskyddslagstiftning som är strängare än befintliga lagstadgade krav i EU.
- d) Ett gradvist inkluderande av alla husdjursarter med täckning för hela deras livstid, inbegripet transport och slakt, med vederbörligt beaktande av alla deras levnadsvillkor. De arter bör prioriteras för vilka EU:s lagstadgade djurskyddskrav redan har fastställts.
- e) Skapande av en standardiserad EU-logotyp och fastställandet av lättförståeliga skyddsvillkor.
- f) I tillämpliga fall integreras bestämmelserna om djurskydd i förordning (EU) 2018/848 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter¹¹ och i förordning (EU) 1308/2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter¹² i en EU-omfattande djurskyddsmärkning.
- g) Samspel mellan befintlig nationell och EU-omfattande djurskyddsmärkning.
- h) Den eventuella administrativa börda som sammanhänger med en EU-omfattande djurskyddsmärkning.

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 av den 30 maj 2018 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007 (EUT L 150, 14.6.2018, s. 1).

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 av den 17 december 2013 om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter och om upphävande av rådets förordningar (EEG) nr 922/72, (EEG) nr 234/79, (EG) nr 1037/2001 och (EG) nr 1234/2007 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 671).