



Brussel, 7 december 2020
(OR. en)

13691/20

AGRI 462
VETER 55
DENLEG 84
FOOD 26
CONSOM 209

NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: Raad

Betreft: Conclusies van de Raad over een EU-breed dierenwelzijnskeurmerk
- *Goedkeuring*

1. In zijn *Conclusies over dierenwelzijn - integraal onderdeel van een duurzame dierlijke productie*¹, die op 16 december 2019 werden aangenomen, verzocht de Raad de Commissie de noodzaak en de gevolgen van een EU-regelgevingskader met criteria voor etiketteringsregelingen inzake dierenwelzijn te beoordelen, rekening houdend met nationale ervaringen².
2. Op 20 mei 2020 kondigde de Commissie in haar mededeling *Een "van boer tot bord"-strategie voor een eerlijk, gezond en milieuvriendelijk voedselsysteem* aan dat zij mogelijkheden zou onderzoeken voor etikettering inzake dierenwelzijn zodat de toegevoegde waarde beter zou worden doorgegeven aan de rest van de voedselvoorzieningsketen.

¹ Doc. 14975/19.

² De Raad herhaalde in zijn op 19 oktober 2020 aangenomen *conclusies over de "van boer tot bord"-strategie* (doc. 12099/20) zijn verzoek aan de Commissie om het effect te beoordelen van een EU-regelgevingskader met criteria voor een etiketteringsregeling inzake dierenwelzijn.

Werkzaamheden in de Raad en zijn voorbereidende instanties

3. Het Duitse voorzitterschap zette de besprekingen over de etikettering inzake dierenwelzijn voort, en een gedachtewisseling over het onderwerp vond plaats tijdens de informele vergadering van de ministers van Landbouw van 1 september 2020.
4. Het voorzitterschap stelde ook een vragenlijst over de mogelijke invoering van een EU-breed dierenwelzijnskeurmerk op. Het resultaat daarvan werd gepresenteerd en besproken tijdens de informele videoconferentie van de leden van de Groep hoofden van de veterinaire diensten van 29 en 30 september 2020.
5. Op basis van het resultaat van de vragenlijst van het voorzitterschap en de bovengenoemde besprekingen diende het voorzitterschap op 6 november 2020 ontwerpconclusies van de Raad in, die tijdens de informele videoconferenties van de Groep landbouwraden en -attachés van 13 en 24 november 2020 werden besproken. Op 27 november 2020 bereikte de Groep landbouwraden en -attachés via een informele schriftelijke raadpleging overeenstemming over de ontwerpconclusies van de Raad.
6. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft op 4 december 2020 het akkoord bevestigd om de ontwerptekst van de Raadsconclusies in bijlage bij deze nota aan de Raad voor te leggen

Conclusie

7. Derhalve wordt de Raad Landbouw en Visserij verzocht de ontwerpconclusies van de Raad in de bijlage bij deze nota goed te keuren in zijn zitting op 15 en 16 december 2020.

Ontwerp van conclusies van de Raad over een EU-breed dierenwelzijnskeurmerk

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,
OVERWEGENDE HETGEEN VOLGT:

1. Dierenwelzijn is een belangrijke aangelegenheid voor de Europese burgers en is als dusdanig erkend door het Unierecht, met name door artikel 13 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (EU).
2. In 2007 erkende de Raad in zijn *Conclusies naar aanleiding van de conferentie "Dierenwelzijn - verbetering door labelen?"*³ dat consumenten mogelijk prijs stellen op informatie over de omstandigheden met betrekking tot het dierenwelzijn waaronder producten van dierlijke oorsprong verkregen worden, en dat ze zich op basis van die informatie door hun koopbeslissingen voor strengere dierenwelzijnsnormen kunnen uitspreken. Hij benadrukte voorts dat door etikettering inzake dierenwelzijn ook de producenten profijt kunnen hebben van strenge dierenwelzijnsnormen en verzocht de Commissie om verslag over de kwestie uit te brengen. Het verslag van de Commissie⁴ bevestigde de bevinding van de Raad dat de etikettering inzake dierenwelzijn, gebaseerd op deugdelijke wetenschappelijke kennis en beoordeeld op grond van geharmoniseerde voorschriften, de consumenten in staat kan stellen om weloverwogen aankoopbeslissingen te nemen en de producenten in de gelegenheid kan stellen om de marktmogelijkheden te benutten.
3. In 2012 kondigde de Commissie in haar *Mededeling over de strategie van de Europese Unie voor de bescherming en het welzijn van dieren 2012-2015*⁵ aan dat zij zich zou beraden op een nieuw EU-kader om consumenten betere en transparantere informatie over dierenwelzijn te bieden, zodat zij een welbewuste aankoop kunnen doen. In dit verband werd specifiek aandacht besteed aan het benutten van de dierenwelzijnsnormen als middel om de concurrentiepositie van de levensmiddelenindustrie van de EU te versterken.

³ Doc. 9151/07.

⁴ Doc. 15307/09.

⁵ https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/animals/docs/aw_eu_strategy_19012012_en.pdf

4. De Eurobarometer bracht in 2015⁶ aan het licht dat 82 % van de Europeanen van oordeel was dat het welzijn van landbouwhuisdieren beter moet worden beschermd, en dat 52 % bij de aankoop van producten zocht naar etikettering in verband met dierenwelzijn. Nog volgens de Eurobarometer verschoof de aandacht van de publieke opinie in 2018⁷ van het waarborgen van de voedselvoorziening naar onder andere dierenwelzijn.
5. In zijn *Conclusies over dierenwelzijn - integraal onderdeel van een duurzame dierlijke productie*⁸, die eind 2019 werden aangenomen, verzocht de Raad de Commissie de noodzaak en de gevolgen van een EU-regelgevingskader met criteria voor etiketteringsregelingen inzake dierenwelzijn te beoordelen, rekening houdend met nationale ervaringen.
6. Begin 2020 werd in de Raad opgeroepen tot verdere actie wat betreft de etikettering inzake dierenwelzijn, waarbij bepaalde lidstaten erop wezen dat een kader nodig is voor een EU-breed dierenwelzijnskeurmerk voor levensmiddelen die zijn geproduceerd volgens dierenwelzijnsnormen die verder gaan dan de wettelijke minimumvereisten⁹.
7. De Commissie kondigde in haar op 20 mei 2020 aangenomen mededeling *Een "van boer tot bord"-strategie voor een eerlijk, gezond en milieuvriendelijk voedselsysteem* aan dat zij mogelijkheden zou onderzoeken voor etikettering inzake dierenwelzijn zodat de toegevoegde waarde beter zou worden doorgegeven aan de rest van de voedselvoorzieningsketen. De Raad herhaalde in zijn op 19 oktober 2020 aangenomen *conclusies over de "van boer tot bord"-strategie*¹⁰ zijn verzoek aan de Commissie om het effect te beoordelen van een EU-regelgevingskader met criteria voor een etiketteringsregeling inzake dierenwelzijn.
8. Tijdens de vergadering van het EU-Platform voor dierenwelzijn van 15 juni 2020 kondigde de Commissie aan dat een subgroep etikettering inzake dierenwelzijn zou worden ingesteld. De subgroep heeft op 27 oktober 2020 voor het eerst vergaderd,

⁶ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2096_84_4_442_ENG

⁷ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2161_88_4_473_ENG

⁸ Doc. 14975/19.

⁹ Zitting van de Raad Landbouw en Visserij van 27 januari 2020 (doc. 5556/20).

¹⁰ Doc. 12099/20.

De Raad van de Europese Unie

1. **VESTIGT DE AANDACHT OP** punt 9 van zijn *conclusies over de "van boer tot bord"-strategie*, waarin wordt beklemtoond dat diergezondheid en dierenwelzijn een voorwaarde zijn voor een duurzame veeteelt;
2. **HERINNERT AAN** de reeds strenge wettelijke vereisten inzake dierenwelzijn die gelden in de EU en **ACHT** het van belang dat consumenten levensmiddelen die overeenkomstig die vereisten zijn geproduceerd, kunnen herkennen.
3. **NEEMT NOTA VAN** de lopende besprekingen in de EU en haar lidstaten over de verdere verbetering van het dierenwelzijn en **BEKLEMTOONT** dat moet worden ingespeeld op de vraag van de consument naar een groter welzijn voor landbouwhuisdieren;
4. **VESTIGT DE AANDACHT OP** bestaande initiatieven in de lidstaten, met name op de reeds met succes ingevoerde vrijwillige dierenwelzijnskeurmerken in een aantal lidstaten;
5. **IS INGENOMEN MET** de aankondiging van de Commissie in haar *mededeling over de "van boer tot bord"-strategie* dat zij mogelijkheden zal onderzoeken voor etikettering inzake dierenwelzijn zodat de toegevoegde waarde beter wordt doorgegeven aan de rest van de voedselvoorzieningsketen;
6. **BEKLEMTOONT** dat het algemene doel van een EU-breed dierenwelzijnskeurmerk moet zijn om het dierenwelzijn van zoveel mogelijk voedselproducerende dieren te verbeteren;
7. **HERINNERT AAN** zijn *conclusies over de "van boer tot bord"-strategie*, waarin hij de Commissie verzoekt het effect te beoordelen van een EU-regelgevingskader met criteria voor een etiketteringsregeling inzake dierenwelzijn die zou bijdragen aan meer dierenwelzijn, meer markttransparantie, betere keuzemogelijkheden voor de consument en een rechtvaardigere vergoeding voor vee dat op een hoger dierenwelzijnsniveau staat, alsmede aan een gelijk speelveld, en erop wijst dat rekening moet worden gehouden met nationale ervaringen en dat de extra administratieve rompslomp zoveel mogelijk moet worden beperkt;

8. **IS** in dit verband **INGENOMEN MET** de instelling van een subgroep etikettering inzake dierenwelzijn in het kader van het EU-Platform voor dierenwelzijn, die is belast met het in kaart brengen en analyseren van reeds bestaande certificeringsregelingen met betrekking tot dierenwelzijnskenmerken en de bijdrage daarvan aan het dierenwelzijn, alsmede met de externe studie over etikettering inzake dierenwelzijn begin 2021, waartoe de Commissie de aanzet zal geven;
9. **IS VAN OORDEEL** dat een EU-breed dierenwelzijnskeurmerk voor levensmiddelen die worden geproduceerd overeenkomstig dierenwelzijnsnormen die hoger liggen dan degene die in het Unierecht zijn vastgelegd, zou kunnen inspelen op de vraag van de consument om dergelijke levensmiddelen gemakkelijk te kunnen herkennen;
10. **BEKLEMTOONT** dat een dergelijk keurmerk, teneinde het dierenwelzijn in de EU verder te verbeteren, moet kunnen zorgen voor bekendheid op de markt en een betere beloning van de extra inspanningen van de producenten, met name de landbouwers;
11. **ONDERSTREEPT** het belang van informatie- en voorlichtingscampagnes voor consumenten over dierenwelzijn en EU-normen in dat verband, met name bij de invoering van het geharmoniseerde EU-brede dierenwelzijnskeurmerk;
12. **VERZOEKT** de Commissie om zich te beraden op de volgende aspecten alvorens een voorstel over deze aangelegenheid in te dienen:
 - a) de ontwikkeling van een trapsgewijze transparante etiketteringsregeling die producenten toereikende stimulansen biedt om het dierenwelzijn te verbeteren;
 - b) de ontwikkeling van EU-brede, geharmoniseerde relevante, meetbare en verifieerbare criteria die:
 - verder gaan dan de huidige wettelijke minimumvereisten van de EU inzake dierenwelzijn,
 - rekening houden met de specifieke geografische en klimatologische omstandigheden van de lidstaten, en voor alle lidstaten haalbaar zijn, en
 - minimaal moeten worden gehaald om het EU-brede dierenwelzijnskeurmerk en de beschermde aanduidingen te mogen gebruiken;

- c) het feit dat een dergelijk keurmerk de lidstaten waar wetgeving inzake dierenwelzijn van kracht is die strenger is dan de huidige wettelijke vereisten van de EU, niet mag benadelen;
- d) de geleidelijke opnemings in de regeling van alle soorten landbouwhuisdieren gedurende hun gehele leven, met inbegrip van vervoer en slachting, en met inachtneming van al hun levensomstandigheden; prioriteit moet worden gegeven aan soorten waarvoor reeds wettelijke vereisten van de EU inzake dierenwelzijn zijn vastgesteld;
- e) het ontwerpen van een gestandaardiseerd EU-logo en de formulering van begrijpelijke beschermde aanduidingen;
- f) de bepalingen inzake dierenwelzijn in Verordening (EU) 2018/848 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten¹¹ en in Verordening (EU) nr. 1308/2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten¹² en de passende integratie ervan in een EU-breed dierenwelzijnskeurmerk, indien relevant;
- g) de wisselwerking tussen de bestaande nationale dierenwelzijnskeurmerken en het EU-brede dierenwelzijnskeurmerk;
- h) de mogelijke administratieve lasten in verband met het EU-brede dierenwelzijnskeurmerk.

¹¹ Verordening (EU) 2018/848 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2018 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad (PB L 150 van 14.6.2018, blz. 1).

¹² Verordening (EU) nr. 1308/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 tot vaststelling van een gemeenschappelijke ordening van de markten voor landbouwproducten en tot intrekking van de Verordeningen (EEG) nr. 922/72, (EEG) nr. 234/79, (EG) nr. 1037/2001 en (EG) nr. 1234/2007 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 671).