



Bryssel, 7. joulukuuta 2020
(OR. en)

13691/20

AGRI 462
VETER 55
DENLEG 84
FOOD 26
CONSOM 209

ILMOITUS

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Neuvosto

Asia: Päätelmät EU:n laajuisesta eläinten hyvinvointimerkistä
– Hyväksyminen

1. Neuvosto kehotti 16. joulukuuta 2019 antamissaan *päätelmissä eläinten hyvinvoinnista kestävästä eläintuotannon erottamattomana osana*¹ komissiota arvioimaan eläinten hyvinvointia koskevia merkintäjärjestelmiä koskevia kriteerejä sisältävän EU:n sääntelykehityksen tarvetta ja vaikutuksia ottaen huomioon kansalliset kokemukset².
2. Komissio ilmoitti 20. toukokuuta 2020 tiedonannossaan *Pellosta pöytään -strategia oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten* harkitsevansa, millaisilla eläinten hyvinvointia koskevilla merkinnöillä arvoon liittyvät näkökohdat kävisivät paremmin ilmi koko elintarvikeketjussa.

¹ 14975/19.

² Neuvosto kehotti 19. lokakuuta 2020 hyväksymissään *Pellosta pöytään -strategiaa* koskevissa *päätelmissä* (asiak. 12099/20) uudelleen komissiota arvioimaan sellaisen EU:n sääntelykehityksen vaikutuksia, joka sisältää kriteerejä eläinten hyvinvointia koskeviksi merkintäjärjestelmäksi.

Käsittely neuvostossa ja sen valmisteluelimissä

3. Puheenjohtajavaltio Saksa jatkoi keskusteluja eläinten hyvinvointia koskevista merkinnöistä, ja aihetta käsiteltiin maatalousministerien epävirallisessa kokouksessa 1. syyskuuta 2020.
4. Puheenjohtajavaltio toimitti myös EU:n laajuisen eläinten hyvinvointimerkin mahdollista käyttöönottoa koskevan kyselyn, jonka tulokset esiteltiin ja niistä keskusteltiin eläinlääkintäpäälliköiden työryhmän jäsenten epävirallisessa videoneuvottelussa 29. ja 30. syyskuuta 2020.
5. Puheenjohtajavaltio toimitti laatimansa kyselyn ja edellä mainittujen keskustelujen tulosten pohjalta 6. marraskuuta 2020 ehdotuksen neuvoston päätelmiksi, joista keskusteltiin maatalousneuvosten ja -asiantuntijoiden epävirallisissa videoneuvotteluissa 13. ja 24. marraskuuta 2020. Maatalousneuvosten ja -asiantuntijoiden työryhmä sopi 27. marraskuuta 2020 epävirallisella kirjallisella kuulemisella ehdotuksesta neuvoston päätelmiksi.
6. Pysyvien edustajien komitea vahvisti kokouksessaan 4. joulukuuta 2020 yhteisymmärryksen tämän ilmoituksen liitteessä olevan päätelmäehdotuksen tekstin toimittamisesta neuvostolle.

Päätelmä

7. Maatalous- ja kalastusneuvostoa pyydetään näin ollen hyväksymään tämän ilmoituksen liitteessä oleva ehdotus neuvoston päätelmiksi 15.–16. joulukuuta 2020 pidettävässä istunnossaan.

Ehdotus:**Neuvoston päätelmät EU:n laajuisesta eläinten hyvinvointimerkistä****Euroopan unionin neuvosto, joka****KATSOO SEURAAVAA:**

1. Eläinten hyvinvointi on erittäin tärkeä kysymys Euroopan kansalaisille, ja se on tunnustettu unionin lainsäädännössä ja erityisesti Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 13 artiklassa.
2. Vuonna 2007 neuvosto totesi *eläinten hyvinvoinnin parantamista merkintöjen avulla käsitelleestä konferenssista antamissaan päätelmissä*³, että kuluttajat arvostaisivat tietoja eläinten hyvinvointia koskevista oloista, joissa eläinperäiset tuotteet tuotetaan, jolloin he voisivat suosia korkeampia eläinten hyvinvointinormeja ostopäätöksensä kautta. Neuvosto korosti vielä, että eläinten hyvinvointimerkintöjen ansiosta kuluttajat voisivat hyötyä korkeista eläinten hyvinvointinormeista, ja pyysi komissiota laatimaan kertomuksen tästä aiheesta. Komission kertomuksessa⁴ yhdyttiin neuvoston näkemykseen siitä, että eläinten hyvinvointia koskevat tuotemerkinnät, jotka perustuvat luotettaviin tieteellisiin tietoihin ja jotka arvioidaan yhdenmukaisten vaatimusten perusteella, voivat auttaa kuluttajia tekemään perusteltuja ostopäätöksiä ja tuottajia hyödyntämään markkinamahdollisuuksia.
3. Vuonna 2012 komissio ilmoitti *tiedonannossaan eläinten suojelua ja hyvinvointia koskevasta Euroopan unionin strategiasta vuosille 2012–2015*,⁵ että se tarkastelee uusia EU:n tason puitteita, joilla parannetaan kuluttajille ostopäätöksen perustaksi annettavien tietojen selkeyttä ja riittävyyttä. Tässä suhteessa erityistä huomiota kiinnitettiin eläinten hyvinvointivaatimusten hyödyntämiseen EU:n elintarviketeollisuuden kilpailukyvyen tehostamisessa.

³ 9151/07.

⁴ 15307/09.

⁵ https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/animals/docs/aw_eu_strategy_19012012_en.pdf

4. Vuoden 2015 Eurobarometri-tutkimuksen⁶ mukaan 82 prosenttia eurooppalaisista katsoo, että tuotantoeläinten hyvinvointia olisi parannettava, ja 52 prosenttia kertoi etsivänsä eläinten hyvinvointia koskevia mainintoja elintarvikkeita ostaessaan. Vuoden 2018 Eurobarometri-tutkimuksessa⁷ puolestaan kävi ilmi, että yleisen mielipiteen painopiste on siirtynyt elintarviketurvan varmistamisesta *muun muassa* eläinten hyvinvointiin.
5. Vuoden 2019 loppupuolella antamissaan päätelmissä eläinten hyvinvoinnista kestävän eläintuotannon erottamattomana osana⁸ neuvosto kehotti komissiota arvioimaan eläinten hyvinvointia koskevia merkintäjärjestelmiä koskevia kriteerejä sisältävän EU:n sääntelykehyksen tarvetta ja vaikutuksia ottaen huomioon kansalliset kokemukset.
6. Vuoden 2020 alkupuolella neuvostossa on vaadittu lisätoimia eläinten hyvinvointia koskevien merkintöjen alalla ja tietyt jäsenvaltiot ovat korostaneet tarvetta perustaa EU:n laajuinen eläinten hyvinvointimerkki elintarvikkeille, jotka on tuotettu lakisääteiset vähimmäisvaatimukset ylittävien eläinhyvinvointivaatimusten mukaisesti⁹.
7. Komissio hyväksyi 20. toukokuuta 2020 *Pelloilta pöytään -strategian oikeudenmukaista, terveyttä edistävää ja ympäristöä säästävää elintarvikejärjestelmää varten*, jossa se ilmoitti harkitsevansa, millaisilla eläinten hyvinvointia koskevilla merkinnöillä arvoon liittyvät näkökohdat kävisivät paremmin ilmi koko elintarvikeketjussa. Neuvosto kehotti 19. lokakuuta 2020 hyväksymissään *Pelloilta pöytään -strategiaa koskevissa päätelmissä*¹⁰ uudelleen komissiota arvioimaan sellaisen EU:n sääntelykehyksen vaikutuksia, joka sisältää kriteerejä eläinten hyvinvointia koskevaksi merkintäjärjestelmäksi.
8. Komissio ilmoitti eläinten hyvinvointia käsittelevän EU:n foorumin kokouksessa 15. kesäkuuta 2020, että eläinten hyvinvointia koskevien merkintöjen käsittelyä varten perustettaisiin uusi alaryhmä. Alaryhmän ensimmäinen kokous pidettiin 27. lokakuuta 2020.

⁶ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2096_84_4_442_ENG

⁷ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2161_88_4_473_ENG

⁸ 14975/19.

⁹ Neuvoston (maatalous ja kalastus) istunto 27. tammikuuta 2020 (asiak. 5556/20).

¹⁰ 12099/20.

1. **KIINNITTÄÄ HUOMIOTA** *Pelloilta pöytään -strategiaa koskevien päätelmiensä* 9 kohtaan, jossa korostetaan, että eläinten terveys ja hyvinvointi ovat ennakkoehto kestäväälle kotieläintuotannolle;
2. **MUISTUTTAA**, että EU:ssa sovellettavat eläinten hyvinvointia koskevat lakisääteiset vaatimukset ovat jo korkeat, ja **KATSOO**, että on tärkeää antaa kuluttajille mahdollisuus tunnistaa näiden vaatimusten mukaisesti tuotetut elintarvikkeet;
3. **PANEE MERKILLE** EU:ssa ja sen jäsenvaltioissa käynnissä olevat keskustelut siitä, kuinka eläinten hyvinvointia voidaan edelleen parantaa, ja **PAINOTTAA**, että on tarpeen vastata kuluttajien vaatimuksiin tuotantoeläinten hyvinvoinnin parantamisesta;
4. **KIINNITTÄÄ HUOMIOTA** jäsenvaltioiden aloitteisiin ja erityisesti joissakin jäsenvaltioissa jo käytössä oleviin vapaaehtoisin eläinten hyvinvointimerkkeihin;
5. **PITÄÄ MYÖNTEISENÄ**, että komissio ilmoitti *Pelloilta pöytään -strategiaa* koskevassa tiedonannossaan harkitsevansa, millaisilla eläinten hyvinvointia koskevilla merkinnöillä arvoon liittyvät näkökohdat kävisivät paremmin ilmi koko elintarvikeketjussa;
6. **KOROSTAA**, että EU:n laajuisen eläinten hyvinvointimerkin yleistavoitteena olisi oltava mahdollisimman monien elintarviketuotantoeläinten hyvinvoinnin parantaminen;
7. **MUISTUTTAA** *Pelloilta pöytään -strategiaa koskevista päätelmistään*, joissa se kehotti komissiota arvioimaan sellaisen EU:n sääntelykehyksen vaikutuksia, joka sisältää kriteerejä eläinten hyvinvointia koskevaksi merkintäjärjestelmäksi, joka edistäisi eläinten hyvinvointia, lisäisi markkinoiden avoimuutta, parantaisi kuluttajien valinnanvaraa ja takaisi oikeudenmukaisemmat korvaukset eläinten hyvinvoinnin korkeammasta tasosta sekä tasapuoliset toimintaedellytykset, ja huomautti, että kansalliset kokemukset olisi otettava huomioon ja että hallinnollista lisärasitetta olisi vähennettävä mahdollisimman paljon;

8. **ON** tässä yhteydessä **TYTYVÄINEN** siihen, että eläinten hyvinvointia käsittelevän EU:n foorumin alaisuuteen perustetaan eläinten hyvinvointia koskevien merkintöjen käsittelyä varten uusi alaryhmä, jonka tehtävänä on yksilöidä ja analysoida olemassa olevia eläinten hyvinvointiin liittyviä sertifiointijärjestelmiä ja arvioida niiden panosta eläinten hyvinvointiin, sekä siihen, että komissio käynnistää vuoden 2021 alkupuolella ulkopuolisen tutkimuksen eläinten hyvinvointia koskevista merkinnöistä;
9. **KATSOO**, että EU:n laajuisella eläinten hyvinvointimerkillä, joka koskee EU:n lainsäädännön vaatimuksia korkeammilla vaatimuksilla tuotettuja elintarvikkeita, voitaisiin vastata kuluttajien kiinnostukseen tunnistaa helposti tällaiset elintarvikkeet;
10. **PAINOTTAA**, että voidakseen edelleen parantaa eläinten hyvinvointia EU:ssa tällaisen merkin olisi mahdollistettava tuottajien, erityisesti maataloustuottajien, tekemän lisätyön tekeminen tunnetuksi markkinoilla ja siitä saadut paremmat korvaukset;
11. **KOROSTAA** eläinten hyvinvointia ja siihen liittyviä EU:n vaatimuksia koskevien tiedotus- ja valistuskampanjojen tärkeyttä erityisesti EU:n laajuisen yhdenmukaisen eläinten hyvinvointimerkin käyttöönoton yhteydessä;
12. **PYYTÄÄ** komissiota harkitsemaan seuraavia näkökohtia ennen asiaa koskevan ehdotuksen toimittamista:
- a) sellaisen porrastetun läpinäkyvän merkintäjärjestelmän kehittäminen, joka tarjoaa tuottajille riittävät kannustimet parantaa eläinten hyvinvointia;
 - b) sellaisten EU:n laajuisten yhdenmukaisten kriteerien kehittäminen, jotka ovat asianmukaisia ja mitattavissa ja todennettavissa olevia ja joissa
 - mennään nykyisiä eläinten hyvinvointia koskevia EU:n lakisääteisiä vaatimuksia pidemmälle,
 - otetaan huomioon jäsenvaltioiden maantieteelliset ja ilmastoon liittyvät erityispiirteet ja kunkin jäsenvaltion saavutettavissa olevat kriteerit ja
 - määritellyt tavoitteet olisi vähintään saavutettava, jotta EU:n eläinten hyvinvointimerkin ja niihin liittyvien suojattujen mainintojen käyttö sallitaan;

- c) merkki ei aseta epäedulliseen asemaan jäsenvaltioita, joiden eläinten hyvinvointia koskeva lainsäädäntö on nykyisiä EU:n lakisääteisiä vaatimuksia tiukempi;
- d) kaikkien kotieläinlajien sisällyttäminen asteittain niiden kaikissa elämänvaiheissa, kuljetus ja teurastus mukaan luettuina, ja niiden erilaisten elinolosuhteiden asianmukainen huomioon ottaminen; etusijalle olisi asetettava lajit, joiden osalta on jo säädetty eläinten hyvinvointia koskevia EU:n lakisääteisiä vaatimuksia;
- e) standardisoidun EU-tunnuksen luominen ja helposti ymmärrettävien suojattujen mainintojen määrittäminen;
- f) luonnonmukaisesta tuotannosta ja luonnonmukaisesti tuotettujen tuotteiden merkinnöistä annetussa asetuksessa (EU) 2018/848¹¹ ja maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä annetussa asetuksessa (EU) N:o 1308/2013¹² vahvistetut eläinten hyvinvointia koskevat säännökset ja niiden asianmukainen huomioiminen EU:n laajuisessa eläinten hyvinvointimerkissä soveltuvin osin;
- g) nykyisten kansallisten merkkien ja EU:n laajuisen eläinten hyvinvointimerkin välinen vuorovaikutus;
- h) EU:n laajuisesta eläinten hyvinvointimerkistä mahdollisesti aiheutuva hallinnollinen rasite.

¹¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/848, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, luonnonmukaisesta tuotannosta ja luonnonmukaisesti tuotettujen tuotteiden merkinnöistä ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 834/2007 kumoamisesta (EUVL L 150, 14.6.2018, s. 1–92).

¹² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) N:o 1308/2013, annettu 17 päivänä joulukuuta 2013, maataloustuotteiden yhteisestä markkinajärjestelystä ja neuvoston asetusten (ETY) N:o 922/72, (ETY) N:o 234/79, (EY) N:o 1037/2001 ja (EY) N:o 1234/2007 kumoamisesta (EUVL L 347, 20.12.2013, s. 671–854).