



Брюксел, 7 декември 2020 г.
(OR. en)

13691/20

AGRI 462
VETER 55
DENLEG 84
FOOD 26
CONSOM 209

БЕЛЕЖКА

| | |
|----------|---|
| От: | Генералния секретариат на Съвета |
| До: | Съвета |
| Относно: | Заключения относно етикет на равнище ЕС във връзка с хуманното отношение към животните — <i>Одобряване</i> |

1. В заключенията си „Хуманното отношение към животните — неразделна част от устойчивото животновъдство“, одобрени на 16 декември 2019 г.¹, Съветът прикани Комисията да направи оценка на необходимостта и въздействието от създаването на регулаторна рамка на ЕС, включваща критерии за схеми за етикетиране, свързани с хуманното отношение към животните, като се вземе предвид националният опит².
2. На 20 май 2020 г. в своето съобщение „Стратегия „От фермата до трапезата“ — за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система“ Комисията обяви, че ще обмисли варианти за етикетиране във връзка с хуманното отношение към животните, за да се осигури по-адекватно предаване на стойността в продоволствената верига.

¹ 14975/19

² В заключенията си относно стратегията „От фермата до трапезата“, одобрени на 19 октомври 2020 г. (док. 12099/20), Съветът отново прикани Комисията да направи оценка на въздействието на регулаторна рамка на ЕС, включваща критерии за схеми за етикетиране, свързани с хуманното отношение към животните.

Работа в Съвета и неговите подготвителни органи

3. Германското председателство продължи обсъжданията относно етикетирването във връзка с хуманното отношение към животните и на неофициалната среща на министрите на земеделието на 1 септември 2020 г. се състоя обмен на мнения по тази тема.
4. Председателството представи и въпросник относно евентуалното въвеждане на етикет на равнище ЕС във връзка с хуманното отношение към животните, резултатите от който бяха представени и обсъдени на неформалната видеоконференция на членовете на Работната група на ръководителите на ветеринарни служби от 29 и 30 септември 2020 г.
5. Въз основа на резултатите от въпросника на председателството и на посочените по-горе обсъждания, на 6 ноември 2020 г. председателството представи проект за заключения на Съвета, който беше обсъден по време на неформалните видеоконференции на съветниците/аташетата по селскостопански въпроси от 13 и 24 ноември 2020 г. На 27 ноември 2020 г. Работната група на съветниците/аташетата по селскостопански въпроси постигна съгласие чрез неформална писмена консултация по проекта за заключения на Съвета.
6. На заседанието си от 4 декември 2020 г. Комитетът на постоянните представители потвърди съгласието си да представи на Съвета проекта за заключения на Съвета, поместен в приложението към настоящата бележка.

Заключение

7. С оглед на посоченото по-горе Съветът по селско стопанство и рибарство се приканва да одобри проекта за заключения на Съвета, приложен към настоящата бележка, на заседанието си на 15 – 16 декември 2020 г.

Проект

**Заключения на Съвета относно етикет на равнище ЕС във връзка с
хуманното отношение към животните**

КАТО ИМА ПРЕДВИД, ЧЕ:

- (1) Хуманното отношение към животните е много важен въпрос за европейските граждани и е обявен за такъв от правото на Съюза, по-специално в член 13 от Договора за функционирането на Европейския съюз.
- (2) През 2007 г. Съветът отчете в *заключенията си във връзка с конференцията „Хуманно отношение към животните — внасяне на подобрения посредством етикетирание?“*³, че потребителите биха оценили информацията относно условията за хуманно отношение към животните, при които са получени продуктите от животински произход, като по този начин им се дава възможност да вземат покупателни решения, подкрепящи високите стандарти за хуманно отношение към животните. Съветът подчерта също, че етикетирването във връзка с хуманното отношение към животните би позволило на производителите да извлекат ползи от високите стандарти за хуманно отношение към животните, и прикани Комисията да представи доклад по този въпрос. В доклада на Комисията⁴ беше изразено съгласие със Съвета, че етикетирването във връзка с хуманното отношение към животните, основано на солидни научни познания и оценено въз основа на хармонизирани изисквания, би могло да даде възможност на потребителите да вземат информирани покупателни решения, а на производителите — да се ползват от възможностите, предоставяни от пазара.
- (3) През 2012 г. Комисията обяви в *Съобщението си относно стратегията на Европейския съюз за защита и хуманно отношение към животните за периода 2012—2015 г.*⁵, че ще обмисли нова рамка на ЕС, която да повиши прозрачността и адекватността на информацията, която потребителите имат за хуманното отношение към животните при своето решение за покупка. Във връзка с това беше отделено специално внимание на валоризирането на стандартите за хуманно отношение към животните като средство за повишаване на конкурентоспособността на хранителната промишленост на ЕС.

³ 9151/07

⁴ 15307/09

⁵ https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/animals/docs/aw_eu_strategy_19012012_en.pdf

- (4) Проучване на Евробарометър установи през 2015 г.⁶, че 82% от европейците смятат, че хуманното отношение към селскостопанските животни се нуждае от по-добра защита, а 52% търсят етикети във връзка с хуманното отношение към животните при покупката на продукти. Според проучване на Евробарометър от 2018 г.⁷ фокусът на общественото мнение се измества от гарантиране на доставките на храни към поставяне на акцента, наред с другото, върху хуманното отношение към животните.
- (5) В заключенията си „Хуманното отношение към животните — неразделна част от устойчивото животновъдство“, одобрени в края на 2019 г.⁸, Съветът прикани Комисията да направи оценка на необходимостта и въздействието от създаването на регулаторна рамка на ЕС, включваща критерии за схеми за етикетирание, свързани с хуманното отношение към животните, като се вземе предвид националният опит.
- (6) В началото на 2020 г. в рамките на Съвета бяха отправени призови за по-нататъшни действия относно етикетирането във връзка с хуманното отношение към животните, като някои държави членки изтъкнаха необходимостта от рамка относно етикет на равнище ЕС във връзка с хуманното отношение към животните за храни, произведени съгласно стандарти за хуманно отношение към животните, които надхвърлят минималните правни изисквания⁹.
- (7) В приетата на 20 май 2020 г. стратегия „От фермата до трапезата“ за справедлива, здравословна и екологосъобразна продоволствена система, Комисията обяви, че ще обмисли варианти за етикетирание във връзка с хуманното отношение към животните, за да се осигури по-адекватно предаване на стойността в продоволствената верига. В заключенията си относно стратегията „От фермата до трапезата“, одобрени на 19 октомври 2020 г.¹⁰, Съветът отново прикани Комисията да направи оценка на въздействието на регулаторна рамка на ЕС, включваща критерии за схеми за етикетирание, свързани с хуманното отношение към животните.
- (8) На заседанието на Платформата на ЕС за хуманно отношение към животните от 15 юни 2020 г., Комисията обяви, че ще бъде създадена подгрупа, специално за етикетирането във връзка с хуманното отношение към животните. Подгрупата проведе първото си заседание на 27 октомври 2020 г.

⁶ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2096_84_4_442_ENG

⁷ https://data.europa.eu/euodp/en/data/dataset/S2161_88_4_473_ENG

⁸ 14975/19

⁹ Заседание на Съвета (Селско стопанство и рибарство) от 27 януари 2020 г. (док. 5556/20)

¹⁰ 12099/20

Съветът на Европейския съюз

- (1) **НАСОЧВА ВНИМАНИЕТО** към точка 9 от *заклученията си относно стратегията „От фермата до трапезата“*, в която се подчертава фактът, че здравето на животните и хуманното отношение към тях са предпоставка за устойчивото животновъдство;
- (2) **ПРИПОМНЯ** приложимите в ЕС вече високи правни изисквания във връзка с хуманното отношение към животните и **СМЯТА**, че е важно да се даде възможност на потребителите да разпознават храните, произведени съгласно тези изисквания;
- (3) **ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ** текущите обсъждания в ЕС и неговите държави членки за внасянето на по-нататъшни подобрения във връзка с хуманното отношение към животните и **ПОДЧЕРТАВА**, че е необходимо да се отговори на исканията на потребителите за подобряване на хуманното отношение към селскостопанските животни;
- (4) **НАСОЧВА ВНИМАНИЕТО** към съществуващите инициативи в държавите членки, по-специално към вече успешно установените в някои от тях доброволни етикети във връзка с хуманното отношение към животните;
- (5) **ПРИВЕТСТВА** обявеното в съобщението относно *стратегията „От фермата до трапезата“* намерение на Комисията да обмисли варианти за етикетиране във връзка с хуманното отношение към животните, за да се осигури по-адекватно предаване на стойността в продоволствената верига.
- (6) **ИЗТЪКВА**, че общата цел на етикет на равнище ЕС във връзка с хуманното отношение към животните следва да бъде подобряване на хуманното отношение към възможно най-широк кръг от животни, отглеждани за производство на храни;
- (7) **ПРИПОМНЯ** *заклученията си относно стратегията „От фермата до трапезата“*, в които прикани Комисията да направи оценка на въздействието на регулаторна рамка на ЕС, включваща критерии за схеми за етикетиране, свързани с хуманното отношение към животните, която би допринесла за подобряване на хуманното отношение към тях, по-голяма прозрачност на пазара, по-добър избор за потребителите и по-справедливо обезщетение за селскостопанските животни, отглеждани при по-високите нива на хуманно отношение към животните, както и за еднакви условия на конкуренция, и изтъкна, че националният опит следва да бъде взет предвид и че допълнителната административна тежест следва да бъде намалена във възможно най-голяма степен;

- (8) във връзка с това **ПРИВЕТСТВА** създаването на подгрупа „Етикетиране във връзка с хуманното отношение към животните“ в рамките на Платформата на ЕС за хуманно отношение към животните, на която се възлага да установи и анализира вече съществуващите схеми за сертифициране с характеристики, свързани с хуманното отношение към животните, и да оцени приноса им за хуманното отношение към животните, както и започването от Комисията на външно проучване относно етикетирането във връзка с хуманното отношение към животните в началото на 2021 г.;
- (9) **ЗАСТЪПВА СТАНОВИЩЕТО**, че етикет на равнище ЕС във връзка с хуманното отношение към животните за храните, произведени съгласно по-високи стандарти за хуманно отношение към животните в сравнение с предвидените в законодателството на ЕС, би могъл да отговори на исканията на потребителите лесно да разпознават такива храни;
- (10) **ИЗТЪКВА**, че за да може подобен етикет да внесе по-нататъшни подобрения в хуманното отношение към животните в ЕС, той следва да дава възможност за разпознаваемост на пазара и по-добро възнаграждение на положените от производителите допълнителни усилия, по-специално на земеделските стопани;
- (11) **ПОДЧЕРТАВА** значението на информационните и образователните кампании сред потребителите по въпросите на хуманното отношение към животните и свързаните с това стандарти на ЕС, по-специално при въвеждането на хармонизиран етикет на равнище ЕС във връзка с хуманното отношение към животните;
- (12) **ПРИКАНВА** Комисията да обмисли следните аспекти, преди да представи съответното предложение:
- а) разработването на многостепенна прозрачна схема за етикетиране, която предвижда достатъчно стимули за производителите, за да внасят подобрения в хуманното отношение към животните;
 - б) разработването на приложими, измерими и проверими критерии, хармонизирани на равнище ЕС, които:
 - надхвърлят действащите правни изисквания на ЕС относно хуманното отношение към животните,
 - отчитат специфичните географски и климатични условия в държавите членки и включват постижими за всички тях критерии, и
 - ще трябва да бъдат поне спазени, за да може да се използват етикетът на ЕС във връзка с хуманното отношение към животните и защитените понятия;

- в) подобен етикет не следва да поставя в неблагоприятно положение държавите членки с действащо законодателство относно хуманното отношение към животните, което е по-строго от действащите понастоящем правни изисквания на ЕС;
- г) постепенното включване на всички видове селскостопански животни, като се обхване целият им жизнен път, включително транспортирането и клането, при надлежно отчитане на всички техни условия на живот; следва да се разгледат с приоритет видовете, за които вече са определени правни изисквания на ЕС относно хуманното отношение към животните;
- д) създаването на стандартизирано лого на ЕС и определянето на лесно разбираеми защитени понятия;
- е) разпоредбите относно хуманното отношение към животните, установени в Регламент (ЕС) 2018/848 относно биологичното производство и етиктирането на биологични продукти¹¹ и в Регламент (ЕС) 1308/2013 за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти¹², и тяхното подходящо интегриране в етикет на равнище ЕС във връзка с хуманното отношение към животните по целесъобразност;
- ж) взаимодействието между съществуващите национални етикети и етикета на равнище ЕС във връзка с хуманното отношение към животните;
- з) евентуалната административна тежест, свързана с етикета на равнище ЕС във връзка с хуманното отношение към животните.

¹¹ Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно биологичното производство и етиктирането на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета (ОВ L 150, 14.6.2018 г., стр. 1—92).

¹² Регламент (ЕС) № 1308/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за установяване на обща организация на пазарите на селскостопански продукти и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 922/72, (ЕИО) № 234/79, (ЕО) № 1037/2001 и (ЕО) № 1234/2007 (ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 671—854).