



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 19 oktober 2022
(OR. en)

13690/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0339(NLE)**

**ENER 515
ECOFIN 1060**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	19 oktober 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 549 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS FÖRORDNING Ökad solidaritet genom bättre samordning av gasinköp, utbyte av gas över gränserna och tillförlitliga prisriktvärden

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 549 final.

Bilaga: COM(2022) 549 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Strasbourg den 18.10.2022
COM(2022) 549 final

2022/0339 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

**Ökad solidaritet genom bättre samordning av gasinköp, utbyte av gas över gränserna
och tillförlitliga prisriktvärden**

MOTIVERING

BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Motiv och syfte med förslaget

Reaktioner på förändrade förhållanden

Rysslands provocerade anfallskrig mot Ukraina och användningen av energileveranser som vapen har **blottlagt unionens beroende av ryska fossila bränslen**, prövat vår förmåga att säkerställa försörjningstrygghet och drivit upp energipriserna till aldrig tidigare skådade nivåer.

Under det senaste året har kommissionen lagt fram och genomfört flera initiativ, från vägledning till medlemsstaterna till inrättande av en integrerad strategi för försörjningstrygghet¹, vilka vid behov har underbyggts av rättsliga instrument. Det senaste exemplet på detta är **krisinterventionen för att komma till rätta med de höga energipriserna**², till exempel en **samordnad minskning av efterfrågan på el** (särskilt under högladdtid), en förbättrad verktygslåda för medlemsstaterna för att **skydda konsumenter och företag** från höga energipriser och ett **solidaritetsbidrag från den fossila sektorn**.

I enlighet med meddelandet *REPowerEU* har kommissionen och medlemsstaterna begärt att en EU-energiplattform³ ska inrättas för att säkerställa försörjningstryggheten. Denna plattform bör i en anda av solidaritet hjälpa medlemsstaterna och de avtalsslutande parterna i energigemenskapen och deras gasföretag att få ytterligare leveranser av LNG och gas i rörledning för att ersätta de uteblivna ryska gasleveranserna.

Behovet av ytterligare krisåtgärder

Den nuvarande situationen skapar **ekonomiska och sociala svårigheter** och lägger tunga bördor på invånarna och ekonomin. De stigande energikostnaderna leder till **minskad köpkraft** för invånarna⁴ och **försämrad konkurrenskraft** för företagen⁵. De bristande på gas- och elleveranserna och den förhållandevis oelastiska efterfrågan på energi har lett till **betydande prisökningar och volatila gas- och elpriser** i EU. Nationella åtgärder för att motverka dessa trender kan leda till fragmentering av den inre marknaden och de kan inte garantera solidaritet.

Samtidigt har användningen av gasleveranser som vapen och Ryska federationens manipulering av marknaderna genom avsiktliga avbrott i gasflödena lett till kraftigt stigande energipriser i unionen, vilket inte bara äventyrar unionens ekonomi utan också allvarligt undergräver försörjningstryggheten. Det behövs därför ett samordnat och snabbt svar från EU. De ryska gasleveranserna har minskats betydligt och stod i september 2022 för 9 % av våra gasleveranser genom rörledning och 14 % när LNG-leveranser medräknas, vilket kan

¹ Kommissionen lade fram verktygslådan för energipriser i oktober 2021, meddelandet om REPowerEU i mars 2022 och REPowerplanen i maj 2022, inklusive lagstiftningsförslag inom ramen för 55 %-paketet, förordningen om gaslagring, planen *Spara gas för en trygg vinter* med en förordning om minskning av efterfrågan på gas och förordningen om en krisintervention för höga energipriser.

² Förslag till rådets förordning om en krisintervention för att komma till rätta med de höga energipriserna, 14 september 2022, COM(2022) 473.

³ COM(2022) 230 final.

⁴ Enligt aktuella uppgifter som offentliggjorts av Eurostat stod energi för omkring en halv procentenhet av den totala årliga inflationen i euroområdet, som var 9,1 % i augusti 2022.

⁵ Skillnaden mellan EU:s och Kinas industripriser ökade till exempel med 42 respektive 60 procentenheter för el respektive gas under andra kvartalet 2022 jämfört med andra kvartalet 2021; skillnaden mellan EU:s och USA:s industripriser är ännu större.

jämföras med 2021 års andel på 41 % för rörledningsgas och 45 % när LNG medräknas. Det uppenbara sabotaget av gasledningen Nord Stream 1 ökar behovet av att snabbt och varaktigt ersätta ryska gasvolymer. Förutom minskad efterfrågan, energieffektivitetsåtgärder och en ökning av förnybara energikällor kommer leveransgapet att behöva fyllas genom **inköp av motsvarande volymer gas**, främst LNG, **från andra leverantörer**, om det inte finns några andra substitutionsmöjligheter.

Nästa vinter (2023–2024) kan företagen få allvarliga svårigheter med att klara ytterligare två utmaningar i samband med påfyllning av gaslagring, jämfört med denna vinter. För det första är det mycket troligt att EU kommer att få mindre mängd gas – troligtvis ingen – genom rörledning från Ryssland, med tanke på den nuvarande politiska situationen. För det andra är målet att EU:s gaslagringskapacitet ska fyllas med 90 % jämfört med 80 % för denna vinter, i enlighet med förordning (EU) 2022/1032 om gaslagring. I denna situation, och med utgångspunkt i befintlig lagstiftning och andra initiativ, skulle aggregering av EU:s efterfrågan samt gemensamma inköp kunna vara ett användbart verktyg för att hjälpa medlemsstaterna att uppnå fyllnadsbanor och mål som fastställs i förordningen om gaslagring.

Syftet med detta förslag

Kommissionen föreslår därför denna krisförordning, som **syftar** till att **mildra gasprisets effekter** genom att ta itu med efterfrågan och tillgången⁶, säkerställa försörjningstryggheten i hela EU och öka solidariteten.

Förordningen har **fyra huvuddelar** som på ett konsekvent sätt kommer att bidra till att sänka priserna och stärka solidariteten och försörjningstryggheten.

För det första kommer aggregering av efterfrågan på gas i EU och **gemensamma inköp av gas** att göra det möjligt för EU att utnyttja sin kollektiva köpkraft för att förhandla fram bättre priser och minska risken för att medlemsstaterna bjuder över varandra på en redan stram marknad, vilket är kontraproduktivt och leder till prisökningar. Det kommer att förbättra insynen och i synnerhet hjälpa mindre medlemsstater, som befinner sig i en mindre gynnsam situation som köpare. Den kortsiktiga inriktningen enligt artikel 122 är samordning och aggregering (poolning) av efterfrågan för att stödja påfyllning av gaslagring inför nästa påfyllningssäsong som snabbt närmar sig.

För det andra innehåller förslaget ett helt **åtgärdspaket för gaspriser**, för att åtgärda alltför höga prisnivåer och säkerställa att gas- och elpriserna är skäliga även i en krissituation. Genom det nuvarande förslaget skapas säkerhet om vilket pris som ska användas när gasbrist råder och en krissituation har utlysts. Kommissionen föreslår också ett kompletterande prisriktvärde för leveranser av flytande naturgas (LNG) för att säkerställa ett representativt prisriktvärde för LNG-import som inte påverkas av Rysslands manipulering. För att den alltför stora volatiliteten på marknaderna ska hanteras innehåller förslaget mekanismer för att utjämna volatiliteten på terminsmarknaderna genom en intradagsmekanism för hantering av prisvolatilitet som begränsar extrema förändringar inom en kort tidsperiod (automatiskt handelsstopp).

För det tredje kräver den gemensamma strategin för att begränsa priserna **solidaritet** i hela unionen. Eftersom inte alla medlemsstater har ingått ömsesidiga solidaritetsavtal föreslår

⁶ För att hantera de utmaningar som är kopplade till gaspriserna i EU har man inriktat detta förslag på faktiska gaspriser, men prisvolatilitet på energimarknaderna omfattas också genom att man inför ett verktyg för att komplettera de befintliga volatilitetsmekanismerna och begränsa prishöjningar.

kommissionen **direkt tillämpliga arrangemang när sådana solidaritetsavtal saknas**. Den kommer också att föreslå att solidaritetsskyldigheten utvidgas till icke-anslutna medlemsstater som har LNG-anläggningar. Detta kommer att säkerställa att vi är förberedda och redo att agera om dessa avtal behövs. Kommissionen undersöker också behovet av ytterligare förslag för situationer där vissa regioner drabbas hårdare av försörjningskrisen än andra.

Slutligen bör det vara **möjligt att ytterligare minska efterfrågan på gas** och samtidigt säkerställa att konsumenterna fortsätter att vara tillräckligt skyddade mot bristande leveranser. EU har redan förbättrat sina verktyg för att minska gas- och elförbrukningen. För att de nödvändiga målen för minskad efterfrågan ska uppnås är det dock nödvändigt att de överenskomna förordningarna verkligen genomförs till fullo. Detta kommer att göra det lättare att motstå ytterligare avbrott i gasleveranserna och minska trycket – och därmed priserna – på de internationella gasmarknaderna. Kommissionen kommer att övervaka åtgärderna för att minska efterfrågan noga, och är redo att utlösa unionsberedskap eller till och med revidera målen för minskad efterfrågan på gas, om de frivilliga åtgärderna för att minska efterfrågan visar sig vara otillräckliga för att säkerställa tillräcklig gasförsörjning under vintern.

De viktigaste inslagen i detta förslag

1) Gemensamma inköp och effektiv drift av gasinfrastruktur

a) Gemensamma inköp

I detta förslag hanteras dessa brådskande frågor genom utvecklingen av ett tillfälligt verktyg för gemensamma inköp, i linje med medlemsstaternas begäran⁷. Tidspressen för att hinna färdigställa detta verktyg senast i början av våren 2023 och i synnerhet före nästa lagringsperiod är betydande. Med detta i åtanke föreslås därför att de centrala principerna för gemensamma inköp enligt artikel 122 ska fastställas så snart som möjligt, och att ett antal av dessa ska tillämpas provisoriskt.

I förslaget om gemensamma inköp fastställs en förfarande i två steg som börjar med aggregering av efterfrågan på naturgas och fortsätter med eventuella gemensamma inköp inom ramen för energiplattformen.

i) Steg 1: Aggregering av efterfrågan

I det första steget aggregerar företagen som köper in gas sin efterfrågan med hjälp av en tjänsteleverantör som organiserar detta förfarande, vilken kommissionen i detta syfte anlitar genom ett offentligt upphandlingsförfarande. Företagen kan lämna in sin efterfrågan på gas (i fråga om volym, leveranstid, varaktighet och plats) till tjänsteleverantören via ett it-verktyg där dessa uppgifter samlas in. Tjänsteleverantören offentliggör dessa uppgifter, med lämpligt skydd för konfidentiella uppgifter, på sin webbplats och begär in säljbud genom ett offentligt anbudsförfarande för naturgasvolymen som tillgodoser den aggregerade efterfrågan. Detta steg är frivilligt, förutom att medlemsstaterna – med tanke på vikten att fylla på lagren – måste kräva att deras företag genom förfarandet för aggregering av efterfrågan begär volymer som motsvarar minst 15 % (cirka 13,5 miljarder kubikmeter för EU som helhet) av lagringskraven för nästa år⁸. De företag som deltar i efterfrågeaggregering till följd av en obligatorisk skyldighet kan efter aggregeringsförfarandet fortfarande besluta om huruvida de

⁷ I enlighet med Europeiska rådets [ref. slutsatser] bör deltagande i energiplattformen också vara öppet för de avtalsslutande parterna i energigemenskapen.

⁸ Fyllnadsmålet för lager är 90 % för länder med underjordiska lagringsanläggningar; för andra medlemsstater gäller en motsvarande skyldighet för vintern 2023–2024.

ska köpa gasen eller inte. Dessutom behöver den gas som köps in inte nödvändigtvis användas för påfyllning av lager.

Med tanke på vikten av att fylla på lagren under det kommande året skulle denna mekanism för gemensamma inköp av gas dra nytta av de konkurrensfördelar som gemensamma inköp på marknaden innebär och bidra till att minska osäkerheten och de onormalt höga priserna under den senaste påfyllningssäsongen i år.

Med tanke på behovet av skyndsamhet bör tjänsteleverantören vara ett befintligt företag med detaljerad kunskap om energimarknaderna samt lämpliga it-verktyg och it-expertis för att utföra dessa uppgifter. Deltagande i de gemensamma inköpen är öppet för företag i de avtalsslutande parterna i energigemenskapen (västra Balkan, Ukraina, Moldavien och Georgien).

ii) Steg 2: Samordnade gasinköp

I ett andra steg kan företag som har deltagit i det förfarande för efterfrågeaggregering som beskrivs ovan besluta att bilda ett konsortium för gasinköp för att ingå avtal med de leverantörer som har lämnat säljbud på gas inom ramen för förfarandet. Företagen kan därmed besluta att köpa gasen gemensamt och samordna delar av sina positioner såsom volymer och priser samt tid och plats för leverans. Om bara ett enda konsortium för gasinköp fanns skulle dess starka köpkraft öka sannolikheten för att uppnå bättre priser, men med tanke på EU-företagens olikartade efterfrågemönster kan mer än ett konsortium för gasinköp komma att uppstå. Det är viktigt att se till att konkurrensreglerna följs (se ”Förenlighet med unionens politik inom andra områden” nedan).

iii) Ad hoc-arrangemang för styrning

De ovannämnda åtgärderna bör åtföljas av en lämplig styrningsstruktur för att säkerställa en ändamålsenlig samordning för att uppnå målen. Därför bör en styrelse inrättas på ad hoc-basis, bestående av företrädare för kommissionen och medlemsstaterna, för att övervaka förfarandena för både a) aggregering av efterfrågan och b) samordnade gasinköp. Styrelsen kan säkerställa insyn i förfarandet och ge vägledning för att säkerställa att gemensamma inköp i praktiken respekterar försörjningstryggheten och principen om energisolidaritet.

Förslaget är väl avvägt och respekterar proportionalitetsprincipen. Där finns vissa nödvändiga obligatoriska inslag – till exempel aggregering av efterfrågan för påfyllning av gaslager – men dessa begränsar inte på något sätt företagets frihet att besluta huruvida de ska köpa beroende på de villkor som erbjuds genom förfarandet för aggregering av efterfrågan. Syftet med gemensamma inköp är att stödja EU:s företag i deras ansträngningar att få tag i ytterligare gasvolymer och bidra till att säkerställa en mer jämlik tillgång till nya eller tillkommande gaskällor mot bakgrund av det nuvarande akuta hotet mot försörjningstryggheten. Förslaget tar även hänsyn till det stora intresset i ett antal medlemsstater för att kunna bedriva verksamhet inom konsortier för gasinköp, med förbehåll för relevanta konkurrensaspekter.

Såsom redan förklarats skulle tjänsteleverantörens upphandling av aggregerad efterfrågan på gas i synnerhet kunna spela en avgörande roll för att hjälpa medlemsstaterna att fylla gaslagren inför vintern 2023–2024. Genom att bidra till rättvisare gasdistribution skulle detta därför också kunna stärka solidariteten i EU. Aggregering av efterfrågan och gemensamma inköp skulle också kunna minska risken för att enskilda gasföretag i vissa medlemsstater får betala överpriser för gas som köps in på strama kortfristiga marknader. Det skulle också kunna hjälpa mindre EU-företag, även i inlandsstater som inte har nödvändig erfarenhet av att ingå avtal för att köpa in LNG, att slå samman sin efterfrågan för att ingå avtal om inköp av

LNG-laster (då sådana kan vara alltför stora för att enskilda företag ska kunna hantera dem på en gång) och även hjälpa dem att strukturera LNG-leveranserna efter sina särskilda behov. Gemensamma inköp skulle särskilt kunna vara av nytta för företag som tidigare endast eller huvudsakligen har köpt gas från ryska leverantörer. Genom de gemensamma inköpen skulle man kunna ge förmånsbehandling eller stöd till leverans av förnybara gaser såsom biometan och vätgas, och till gas som annars skulle ventileras eller facklas. Företag som ingår avtal i enlighet med denna förordning bör uppmuntras att använda samma standard som FN:s metanpartnerskap för olja och gas (OGMP 2.0) för att mäta, rapportera och verifiera metanutsläpp längs leveranskedjan till Europeiska unionen. Slutligen skulle gemensamma inköp i framtiden kunna stärka potentialen för leverans av förnybar energi genom att bidra till att säkerställa tillgången till framtida vätgasimport från källor utanför EU.

b) Effektiv drift av rörledningar och LNG-terminaler

I förslaget till förordning behandlas också olika sätt att effektivisera driften av rörledningar och LNG-terminaler.

Diversifieringen av leveranskällor till andra leverantörer än Ryssland ändrar gasflödesmönstren i EU. Därför kan rutterna från LNG-terminaler till förbrukningscentrum bli mer relevanta än den för närvarande dominerande öst-västliga riktningen för flödet genom rörledning. Sådana förändringar av gasflödet kan dock leda till överbelastning (avtalsbetingad och fysisk) i de befintliga rörledningarna och EU:s LNG-terminaler.

Enligt det befintliga förfarandet för hantering av överbelastning av rörledningar föreskrivs tillämpning av en ”use-it-or-lose-it”-mekanism som dock kräver minst sex månader innan den ger effekt. Dessutom krävs att de nationella tillsynsmyndigheterna i de berörda medlemsstaterna genomför ett betungande administrativt förfarande. Genom detta förslag får systemansvariga för gassystem verktyg så att de snabbt kan reagera på förändringar i gasflöden och eventuell avtalsbetingad överbelastning. I synnerhet skulle de nya reglerna kunna påskynda saluföringen av outnyttjad långsiktig kapacitet vid kortsiktig överbelastning.

Dessutom är det av yttersta vikt att absorptionskapaciteten för LNG optimeras i EU:s LNG-terminaler och i användningen av lagringsanläggningar. **En öppenhetsplattform och en organiserad marknad för andrahandskapacitet behöver utvecklas**, liknande dem som finns för transport av gas i rörledning. I artiklarna 10 och 31 i kommissionens förslag om en översyn av gasförordningen i paketet om utfasning av fossila bränslen på vätgas- och gasmarknaden⁹ finns redan bestämmelser om detta. I det nuvarande förslaget tidigare läggs dessa bestämmelser som en del av krishanteringen, vilket bidrar till att man undviker liknande situationer när nya gaskällor upphandlas i framtiden, men LNG-terminaler eller gaslagringsanläggningar används ineffektivt utan nödvändig insyn.

2) Försörjningstrygghet

a) Minskning av efterfrågan

En integrerad del av EU:s insatser för försörjningstryggheten i det nuvarande svåra läget är att proaktivt minska efterfrågan på gas och vidta förberedelser för eventuella försörjningsavbrott samtidigt som man undviker att tömma lagringsanläggningarna. Vid behov kommer

⁹ Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om gemensamma regler för de inre marknaderna för förnybar gas, naturgas och vätgas, COM(2021) 803 final; förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om de inre marknaderna för förnybara gaser och naturgaser och för vätgas (omarbetning), COM(2021) 804 final.

kommissionen att föreslå att unionsberedskap tillkännages i enlighet med förordningen om efterfrågeminskning (förordning (EU) 2022/1369).

För att vi på bästa sätt ska kunna föregripa vintern 2023–2024 och förbereda oss inför den genom att fylla de underjordiska lagren upp till 90 %, vilket överenskomms i förordning (EU) 2022/1032, kommer alla nu möjliga minskningar av efterfrågan på gas att vara till nytta. Insatserna för att minska efterfrågan på gas bör därför fortsätta efter mars 2023 för att de underjordiska lagren i enlighet med överenskommelsen i den förordningen ska fyllas upp till 90 %. Kommissionen kommer att noga övervaka åtgärderna för att minska efterfrågan och är redo att tillkänna unionsberedskap eller till och med revidera målen för minskad efterfrågan på gas, om frivilliga åtgärder för att minska efterfrågan visar sig vara otillräckliga för att säkerställa tillräcklig gasförsörjning under vintern. Samtidigt bör medlemsstaterna aktivt vidta alla tänkbara åtgärder i enlighet med förordningen om minskning av efterfrågan på gas och *Spara gas för en trygg vinter*, den europeiska plan för att minska efterfrågan på gas som antogs i juli 2022. Bland dessa åtgärder finns kampanjer för att öka allmänhetens medvetenhet, efterfrågeminskade åtgärder för byggnader som förvaltas av offentliga myndigheter samt kommersiella utrymmen och platser utomhus.

För att stärka beredskapen inför eventuella kriser under vintern införs genom förslaget de nya bestämmelserna nedan om försörjningstrygghet. Med tanke på hur viktigt det är att alla konsumentgrupper bidrar till att spara gas inom ramen för sin förmåga innehåller detta förslag bestämmelser som gör det möjligt för medlemsstaterna att undantagsvis vidta åtgärder för att minska de skyddade kunders ”icke nödvändiga förbrukning”, förutsatt att åtgärderna inte minskar skyddet av deras nödvändiga förbrukning. Dessa åtgärder kommer under inga omständigheter att påverka utsatta konsumenter som inte har någon marginal för att minska sin förbrukning, och de kommer inte att leda till att skyddade kunder stängs av. Medlemsstaterna skulle kunna ändra definitionen av skyddade konsumenter, så länge utsatta hushåll under alla omständigheter fortsätter att få skydd.

b) Utvidgning av kravet på solidaritetsskydd till att omfatta viktiga gaseldade kraftverk

Enligt det nuvarande regelverket måste medlemsstater där viktiga gaseldade kraftverk spelar en nyckelroll för en trygg elförsörjning införa inskränkningar för sådana kraftverk innan de får begära solidaritetsåtgärder enligt förordning (EU) 2017/1938, vilket eventuellt kan äventyra försörjningstryggheten för el i andra medlemsstater. För att förhindra att elproduktionen påverkas av sådana negativa spridningseffekter föreslås det att medlemsstaterna på vissa villkor får utlösa **en solidaritetsbegäran** om det finns risk för att gaseldade kraftverk som behövs för att säkerställa elsystemets tillräcklighet inte får nödvändiga kritiska gasvolym. Av samma skäl kommer medlemsstater som visar solidaritet gentemot en annan medlemsstat ha rätt att säkerställa att driften av deras viktiga gaseldade kraftverk inte äventyras på grund av detta.

c) Standardregler för bilateral solidaritet

Genom särskilda åtgärder i detta förslag införs en standardmekanism mellan medlemsstaterna för att säkerställa att de hjälper varandra att försörja solidaritetsskyddade kunder (hushåll, fjärrvärmeverk och grundläggande samhällstjänst under vissa villkor) och kritiska gaseldade kraftverk i en krissituation som leder till mycket allvarlig gasbrist. Principen om sådan solidaritet har införts i de nuvarande bestämmelserna om försörjningstrygghet, men för att den i praktiken ska kunna tillämpas i en kris krävs detaljerade tekniska och finansiella bilaterala avtal mellan medlemsstaterna. Hittills har dock endast sex av de över 40 avtal som krävs

ingåtts. I förslaget till förordning anges därför de regler och förfaranden som automatiskt kommer att gälla mellan medlemsstater som inte har ingått bilaterala solidaritetsarrangemang. Det bygger på kommissionens rekommendation (EU) 2018/177 och den standardmall som kommissionen föreslagit i bilaga 2 till förslaget COM(2021) 804, med de uppdateringar som krävs för att återspegla det faktum att situationen på marknaden och försörjningstryggheten har försämrats avsevärt sedan dess.

Denna standardmekanism för solidaritetsåtgärder som är tillämplig i avsaknad av andra bilaterala avtal omfattar följande:

- Den solidaritetsersättning som den medlemsstat som begär solidaritet ska betala till den medlemsstat som visar solidaritet kommer att baseras på det genomsnittliga marknadspriset på gas på den mest relevanta marknadsplatsen under de senaste 30 dagarna före begäran. Denna beräkning av genomsnittet återspeglar prisvolatiliteten, som sannolikt är extrem i en krissituation.
- Eventuella kostnader som uppstår till följd av rättsliga förfaranden eller skiljeförfaranden till följd av inskränkningar i industriverksamhet kommer inte att ingå i den solidaritetsersättning som ska betalas mellan medlemsstaterna. Om sådana kostnader uppstår måste de därför bäras av den tillhandahållande medlemsstaten i enlighet med landets egna nationella bestämmelser. Skälet till detta är att kostnaderna för att ersätta industriverksamhet som drabbats av inskränkningar delvis täcks av gaspriset och att storleken på den del som kvarstår efter rättstvister är mycket osäker och kraftigt kan överstiga kostnaderna för gasen. Osäkerheten kring indirekta ersättningskostnader har därför visat sig vara ett stort hinder för solidaritetsavtal. Medlemsstaterna kommer dock fortfarande att kunna komma överens om olika ersättningsvillkor.
- I förfarandet för att begära och tillhandahålla solidaritet bör, i möjligaste mån, frivilliga marknadsbaserade åtgärder prioriteras, samtidigt som man operationaliserar det faktum att solidariteten kan behöva omfatta åtgärder såsom frisläppande av strategiska lager eller inskränkningar som en sista utväg i en kris. I förslaget klargörs att de anslutna medlemsstaterna efter att ha mottagit en solidaritetsbegäran måste svara inom tolv timmar och tillhandahålla de överenskomna solidaritetsåtgärderna inom tre dagar.

Den nuvarande solidaritetsskyldigheten gäller mellan de medlemsstater som är sammanlänkade antingen direkt eller via ett tredjeland. Genom detta förslag kommer denna skyldighet också att tillämpas på medlemsstater med LNG-anläggningar som, även om de inte är direkt sammanlänkade, skulle kunna visa solidaritet med en medlemsstat i en krissituation om detta land har den infrastruktur som krävs för att ta emot LNG.

d) Tilldelning av kapacitet i en nödsituation på unionsnivå eller regional nivå

Slutligen pekar förslaget på möjligheten att kriser som leder till försörjningsbrist och stora avbrott i gasförsörjningen uppstår på unionsnivå eller regional nivå. I sådana fall bör unionen vara beredd att snabbt tillämpa solidaritetsmekanismer på ett regionalt samordnat sätt för att mildra krisen. Under dessa extraordinära omständigheter bör rådet kunna besluta om en effektiv tilldelning av den gaskapacitet som är tillgänglig för de medlemsstater som påverkas av en kris på regional nivå eller unionsnivå, på grundval av ett förslag från kommissionen. I sådana fall, och i avsaknad av ett bilateralt solidaritetsavtal, bör priset för gas som levereras enligt solidaritetsprincipen definieras som det genomsnittliga marknadspriset på den mest relevanta marknadsplatsen under de senaste 30 dagarna innan den begärande medlemsstaten begärde bistånd (se även punkt 3.a nedan).

3) Åtgärder för prisnivån för gas

a) Prisformel i standardavtalen för solidaritet

Som nämns ovan bör solidariteten baseras på en ersättning som är skälig ur både den begärande och den tillhandahållande medlemsstatens synvinkel. Gaspriset har blivit mycket mer volatilt sedan 2021, vilket innebär att spotmarknadspriset är mindre lämpligt som grund för skälig ersättning i krissituationer. Därför föreslås i denna förordning att det genomsnittliga marknadspriset på den mest relevanta marknadsplatsen under den månad som föregår den begärande medlemsstatens begäran om bistånd ska användas för att skapa säkerhet för de olika parterna.

Att ersättningen baseras på det genomsnittliga marknadspriset under föregående månad innebär att den i enlighet med 2018 års rekommendation fortfarande baseras på ”marknadspriset”. Det månatliga genomsnittliga marknadspriset påverkas dock inte lika mycket av volatiliteten och de sannolikt mycket höga spotpriserna i krissituationer och begränsar därmed risken för felaktiga incitament. De tillhandahållande medlemsstaterna får fortfarande en skälig ersättning eftersom gasflödena härrör från långsiktiga avtal och lager, som alla har upphandlats till lägre priser än de förväntade spotpriserna under krisen.

b) Utveckling av ett nytt kompletterande prisriktvärde för LNG

EU:s LNG-marknad håller fortfarande på att växa fram, och den indexerade prissättningen vid handelsplatserna är fortfarande starkt påverkad av leveranser genom rörledningar och därmed av Rysslands manipulering av naturgasleveranser till EU samt av befintliga flaskhalsar i infrastrukturen. Prissättningen av LNG-import inom EU anses påverkas otillbörligt av dessa begränsningar och man kan ifrågasätta hur representativa de nuvarande indexen är. Samtidigt leder uppfattningen om att finansmarknaderna för energi inte fungerar som de ska till att allmänhetens förtroende undergrävs.

Det finns ett behov av att sörja för en stabil och förutsägbar prissättning för LNG-import, som är oundgänglig för att ersätta de leveransbrister som orsakas av det sannolika stoppet för import av rysk gas. Genom detta förslag ges Europeiska byrån för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer) i uppdrag att på kort sikt utveckla ett verktyg för objektiva prisbedömningar, och på längre sikt ett prisriktvärde, för EU:s import av LNG genom insamling av realtidsinformation om samtliga dagliga transaktioner. Detta nya prisriktvärde kommer att bygga på daglig rapportering av LNG-import – vilket omfattar LNG-köpbud, LNG-säljbud och LNG-transaktioner som anger leverans till, eller äger rum i, EU – av alla personer som bedriver sådan verksamhet, oavsett var de har sitt säte eller sin hemvist. Detta kommer att ge köparna mer omfattande information och öka transparensen vad gäller priserna.

Genom den föreslagna förordningen ges Acer de befogenheter som krävs för att samla in de transaktionsdata som krävs för att fastställa ett prisriktvärde för LNG. De nya befogenheterna bygger vidare på och stärker de uppgifter och befogenheter som Acer redan har enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1227/2011 av den 25 oktober 2011 om integritet och öppenhet på grossistmarknaderna för energi och kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1348/2014 av den 17 december 2014 om rapportering av uppgifter för att genomföra artikel 8.2 och artikel 8.6 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1227/2011 om integritet och öppenhet på grossistmarknaderna för energi (tillsammans kallade *Remit*).

c) Korrigeringsmekanism för gasmarknaden

Title Transfer Facility (TTF) är en virtuell handelsplats i Nederländerna som på grund av sin höga likviditet ofta används som ett prisriktvärde på den europeiska gasmarknaden, vilket

påverkar avtal och prissäkring i hela EU. TTF är dock främst ett fysiskt rörledningsindex för gasinmatning i det nederländska nätet och fungerar huvudsakligen som marknadsplats för nordvästra Europa. För närvarande bedriver TTF handel till höga priser till de flesta av EU:s marknadsplatser, vilket till största delen återspeglar bristen på leveranser från Ryssland och flaskhalsarna i regionens infrastruktur.

Det faktum att TTF används som prisriktvärde och grund för prissäkring av gasavtal på olika marknadsplatser i EU visar att denna handelsplats är relevant för att fastställa naturgaspriset i EU.

Som en sista utväg syftar detta krisförslag till att hantera situationer med alltför höga naturgaspriser genom att ge kommissionen befogenhet att föreslå en rådsakt för att fastställa ett högsta dynamiskt pris för naturgastransaktionerna på TTF-spotmarknader på särskilda villkor. Andra marknadsplatser för gas i unionen ska vara kopplade till det korrigerade TTF-spotpriset via en dynamisk priskorridor. För att undvika negativa effekter bör åtgärden möjliggöra OTC-handel med gas, inte påverka EU:s försörjningstrygghet för gas och flödena inom EU, inte leda till en ökning av gasförbrukningen och inte påverka stabiliteten och funktionen hos marknaderna för energiderivat.

4) Åtgärder för att minska prisvolatiliteten

a) Mekanism för hantering av intradagsprisvolatilitet

Enligt den finansiella förordningen (Mifid II) krävs redan en uppsättning mekanismer som ska inrättas av reglerade marknader för att begränsa den betydande volatiliteten på finansmarknaderna och förhindra felaktiga handelsmönster. Det verkar dock som om de endast ett fåtal gånger har utlösts av handelsplatser, vilket främst beror på att mekanismerna är avsedda att förhindra felaktiga beställningar snarare än snabba prissvängningar som återspeglar osäkerhet på marknaden. Stora volatilitetstoppar på gas- och elmarknaderna gör det svårt för energiföretagen att fortsätta delta på dessa marknader och tillgodose sina behov av prissäkring samtidigt som de säkerställer en trygg energiförsörjning för slutkonsumenterna. I detta förslag fastställs därför ett krav på att handelsplatser ska inrätta en ny tillfällig mekanism för hantering av **intradagsvolatilitet** som syftar till att **begränsa stora prISRörelser på el- och gasderivatkontrakt under samma handelsdag**. Dessutom, för att fokusera på de mest likvida avtalen och undvika oavsiktliga störningar på marknaderna för mindre likvida derivat, bör mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet bara tillämpas på frontmånadskontrakt i energirelaterade råvaruderivat. För att handelsplatserna ska få den tid som krävs för att inrätta mekanismen förväntas dessa införa preliminära verktyg som i stort sett kan uppnå samma mål som mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet.

Denna nya mekanism bör komplettera och tillämpas utöver eventuella statiska eller dynamiska automatiska handelsstopp som handelsplatser har infört. För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av den nya mekanismen för hantering av volatilitet bör kommissionen genom en genomförandeakt kunna specificera vissa tekniska aspekter av hur den ska kalibreras. För att säkerställa att den nya mekanismen är väl anpassad till de berörda derivatkontraktens specifika egenskaper bör handelsplatser dessutom ha rätt att tillämpa avtalsspecifika volatilitetsgränser som är förenliga med kraven i lagstiftningen. Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten kommer att få i uppdrag att, på grundval av rapporter som regelbundet lämnas in av de nationella behöriga myndigheterna, samordna tillämpningen av denna mekanism i hela unionen och dokumentera skillnader i hur denna mekanism genomförs.

b) Icke lagstiftande åtgärder som åtföljer detta förslag

De åtgärder som föreslås i denna förordning kompletteras med andra åtgärder som ska vidtas av Esma och Acer i syfte att göra energimarknaderna starkare och mer transparenta.

Esma och Acer stärker sitt samarbete i syfte att stärka sin kapacitet att övervaka och upptäcka eventuell otillbörlig marknadspåverkan och marknadsmissbruk. Esma och de nationella behöriga myndigheterna stärker också sin övervakning av marknaden för energiderivat.

För energiföretagen blir det allt svårare att effektivt säkra sina kommersiella risker på energimarknader med central clearing i EU. Ökade krav på tilläggssäkerheter och svårigheterna för vissa energiföretag att säkra tillräcklig likviditet för att uppfylla dem kan tvinga sådana företag att minska sina prissäkringsaktiviteter och därmed utsätta dem för ytterligare risker. För att minska denna påfrestning har kommissionen antagit en delegerad akt enligt vilken användning av bankgarantier utan säkerhet samt offentliga garantier på särskilda villkor är tillåten som godtagbar säkerhet för att uppfylla kraven på säkerheter. Denna delegerade akt är i linje med Esmas förslag av den 14 oktober. Esma har också klargjort att företagscertifikat och EU-obligationer ingår i förteckningen över godtagbara säkerheter för icke-kontanta säkerheter.

Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

I det föreslagna initiativet fastställs tillfälliga, proportionella och extraordinära åtgärder. Det kompletterar befintliga berörda EU-initiativ och EU-lagstiftning som säkerställer att invånarnas gasförsörjning är tryggad och att kunderna skyddas mot större avbrott i försörjningen.

Det är en logisk fortsättning av befintliga initiativ, såsom REPowerEU-planen och förslaget till ett paket för utfasning av fossila bränslen på vätgas- och gasmarknaden¹⁰. Genom den nyligen antagna förordning (EU) 2022/1032 om gaslagring¹¹ infördes dessutom lagringsskyldigheter som svar på den ryska invasionen av Ukraina. I artikel 6a i förordning (EG) 2022/1032 föreskrivs skyldigheten att fylla på gaslager i enlighet med förutbestämda fyllnadsmål och fyllnadsbanor. Det föreslagna initiativet kompletterar EU:s lagstiftning om den inre marknaden och om försörjningstrygghet.

Efter den ryska invasionen av Ukraina har EU lagt fram planen REPowerEU i syfte att komma till rätta med EU:s beroende av ryska fossila bränslen så snart som möjligt, allra senast 2027. För att uppnå detta fastställs i denna plan den EU-energiplattform som inrättats av kommissionen och medlemsstaterna för gemensamma inköp av gas, flytande naturgas och vätgas. Där meddelas också att kommissionen ska utveckla en mekanism för gemensamma inköp. I detta avseende är det föreslagna initiativet helt förenligt med målen i REPowerEU.

Förslaget stärker och kompletterar förordning (EU) 2017/1938 om gasförsörjningstrygghet. I den sistnämnda förordningen finns redan en skyldighet att visa solidaritet samt begreppet solidaritetsskyddade kunder, vilket omfattar hushåll och under vissa omständigheter fjärrvärmeanläggningar och grundläggande samhällstjänster. Enligt förslaget utvidgas denna solidaritetsskyldighet till att trygga leveransen av kritiska volymer för gaseldade kraftverk,

¹⁰ Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om gemensamma regler för de inre marknaderna för förnybar gas, naturgas och vätgas, COM(2021) 803 final; förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om de inre marknaderna för förnybara gaser och naturgaser och för vätgas (omarbetning), COM(2021) 804 final.

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1032 av den 29 juni 2022 om ändring av förordningarna (EU) 2017/1938 och (EG) nr 715/2009 vad gäller gaslagring, EUT L 173, 30.6.2022, s. 17.

och den genomförs genom en standardmekanism i händelse av avsaknad av bilaterala solidaritetsarrangemang.

Förslaget återspeglar också fullt ut målet i förordning (EU) 2022/1369 om minskning av efterfrågan av gas, nämligen att proaktivt minska efterfrågan på gas för att mildra potentiella försörjningsavbrott till följd av Rysslands invasion av Ukraina. Minskad efterfrågan är fortfarande en hörnsten i våra insatser för att trygga försörjningen, och förslaget stärker denna genom att göra det möjligt för medlemsstaterna att minska den icke nödvändiga konsumtionen, samtidigt som utsatta kunder och andra skyddade kunder skyddas.

Kommissionens förslag till förordning om de inre marknaderna för förnybara gaser och naturgas och för vätgas, som antogs inom ramen för paketet om utfasning av fossila bränslen på vätgas- och gasmarknaden, innehåller åtgärder för att öka insynen i och tillträdet till LNG-terminaler och gaslagringsanläggningar. Det nuvarande förslaget innehåller samma bestämmelser med kortare tidsfrister för genomförandet, så det är helt förenligt med gasförordningen. Det är dessutom även förenligt med kraven i den nyligen antagna förordningen (EU) 2022/1032 om gaslagring, varigenom lagringsskyldigheter infördes som svar på den ryska invasionen av Ukraina.

I bilaga 1, punkt 2.2.5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 715/2009 av den 13 juli 2009 om villkor för tillträde till naturgasöverföringsnäten och om upphävande av förordning (EG) nr 1775/2005 finns bestämmelser om en långsiktig use-it-or-lose-it-mekanism. Dessa bestämmelser har antagits för att förhindra marknadsaktörer från att blockerar transportkapacitet när de inte kan eller inte planerar att använda den. På grund av krisituationen minskar det nuvarande förslaget den administrativa bördan och föregriper tillämpningen av dessa bestämmelser. I det aktuella förslaget förkortas i synnerhet tidsperioden när kapaciteten inte utnyttjas från sex månader till en månad. Förslaget är därför förenligt med reglerna för den inre marknaden för att förhindra ineffektiv användning av gasnäten.

De bestämmelser som gör det möjligt för Acer att offentliggöra ett prisriktvärde för LNG bygger på och kompletterar Acers befintliga uppgifter enligt Remit-regelverket.

Utöver krisåtgärderna på elmarknaden för att hantera de höga priserna kommer kommissionen att förbättra den mer långsiktiga utformningen av elmarknaden.

Huvudsyftet med denna reform av elmarknadens utformning kommer att vara att låta konsumenterna få del av fördelarna med icke-fossil teknik till överkomliga priser, samtidigt som man bevarar fördelarna med ett gemensamt marknadsbaserat elsystem. Reformen syftar även till att säkerställa att ingen energibärare kan orsaka marknadsstörningar på liknande sätt som naturgas för närvarande gör, samtidigt som man tar hänsyn till de djupgående förändringar som krävs för en koldioxidfri och till stor del elektrifierad kontinent.

Kommissionen har åtagit sig att lägga fram de viktigaste delarna av reformen senast i slutet av 2022. De kommer att ligga till grund för samråd med ministrar och andra berörda parter om en rad idéer som lagts fram av kommissionen. Kommissionen planerar att lägga fram ett förslag under 2023.

Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Den europeiska gröna given

Förslaget, som syftar till att stärka försörjningstryggheten i grunden och komma till rätta med höga och instabila energipriser, är också förenligt med det långsiktiga målet i den gröna

given, eftersom insatserna för att minska efterfrågan kommer att påskynda energieffektivitetsåtgärderna och de strukturella förändringarna.

Politiken för den inre marknaden

Förslaget är förenligt med reglerna för den inre marknaden för energi, inklusive EU:s konkurrensregler. Fungerande gränsöverskridande energimarknader är avgörande för att säkerställa försörjningstryggheten i ett läge med bristande leveranser.

Konkurrenspolitik

När det gäller reglerna om efterfrågeaggregering och gemensamma inköp är utformningen av samordningen av gemensamma inköp av gas också förenlig med EU:s väg mot minskade koldioxidutsläpp, vilken anges i den gröna given och REPowerEU. Energiplattformen omfattar även förnybar vätgas.

De bestämmelser som gör det möjligt för Acer att fastställa ett prisriktvärde för LNG bidrar till marknadstransparens och – indirekt – till lägre grossistpriser på gas och är därför förenliga med EU:s konkurrenspolitik.

Reglerna om aggregering av efterfrågan och gemensamma inköp kan tillämpas på ett sätt som är förenligt med EU:s konkurrensregler, vilka tillåter gemensamma inköp mellan konkurrerande företag på vissa villkor och tillämpas mot bakgrund av rådande marknadsförhållanden.

För att minska risken för konkurrensproblem får tjänsteleverantören inte ingå i ett vertikalt integrerat företag som är verksamt inom produktion, leverans eller förbrukning av naturgas inom unionen eller i de avtalsslutande parterna i energigemenskapen.

Vid ett allvarligt försörjningsavbrott eller en allvarlig försörjningsbrist är gemensamma inköp mellan naturgasföretag som är verksamma på grossistnivå sannolikt förenliga med EU:s konkurrensregler om ett sådant krissamarbete är i) nödvändigt för att hantera ett allvarligt försörjningsavbrott eller en allvarlig brist, ii) av tillfällig karaktär, och iii) proportionerligt i förhållande till syftet.

I allmänhet skapar gemensamma inköp färre konkurrensproblem när de företag som deltar saknar marknadsstyrka på inköps- och försäljningsmarknaderna. Under de rådande exceptionella marknadsförhållandena står dock europeiska gasföretag och gasförbrukande företag inför allvarliga leveransbegränsningar som ger parterna på utbudssidan en mycket stark förhandlingsposition. Inköpskonsortier för att stärka gasköparnas förhandlingsposition bör vara tillgängliga för alla intresserade marknadsaktörer på icke-diskriminerande villkor och samla deltagare som är verksamma på ett många olika icke-närstående produktmarknader och geografiska marknader, så att deltagandet av en viss grupp av konkurrenter – även om gruppen har betydande marknadsandelar på en viss nedströmsmarknad eller närliggande marknad – begränsas i förhållande till den totala deltagarskaran. Inköpskonsortiet bör inrättas så att det inte medför någon risk för snedvridning av konkurrensen på nedströmsmarknader eller relaterade marknader där deltagarna kan konkurrera.

Vid avvägningen av de tänkbara fördelarna och riskerna med samarbetssystem för inköp av gas i förhållande till unionens konkurrensrätt anses det vara positivt att företag anlitar tjänsteleverantören och deltar i tjänsteleverantörens mekanism för aggregering av efterfrågan, i den mån ett sådant deltagande bidrar till att uppnå större effektivitet och därigenom avsevärt

bidrar till att uppväga eventuella konkurrensrisker inom ramen för det övergripande avvägningstestet.

Det blir särskilt viktigt att se till att den transparens som krävs för att aggregering av efterfrågan ska fungera – som den mellan enskilda deltagande företag och tjänsteleverantören, kommissionen och de nationella behöriga myndigheterna – inte leder till större transparens i fråga om volymer, leveransscheman eller faktiska priser för enskilda deltagande företag, eller i fråga om nivån för en viss sektor eller delsektor som skulle kunna utgöra en nedströmsmarknad eller därmed sammanhängande marknad där konkurrensen bör fortsätta att gälla.

I kommissionens riktlinjer för tillämpligheten av artikel 101 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på horisontella samarbetsavtal¹² anges att sammanlagda marknadsandelar under 15 % på inköps- och försäljningsmarknaderna tyder på bristande marknadsstyrka, men att en sammanlagd marknadsandel över detta tröskelvärde på en eller båda marknaderna inte automatiskt tyder på att avtalet om gemensamma inköp sannolikt kommer att ge upphov till konkurrensbegränsande effekter. För avtal om gemensamma inköp som inte omfattas av safe harbour-regeln krävs en bedömning av avtalens marknadseffekter, inbegripet faktorer såsom den eventuella motverkande styrkan hos starka leverantörer och nödvändiga styrnings- och informationsutbytesarrangemang som säkerställer fortsatt konkurrens på nedströmsmarknaderna, mot bakgrund av de rådande exceptionella marknadsförhållandena.

Kommissionen är beredd att ge företag vägledning om hur ett sådant konsortium bör utformas och att skyndsamt anta ett beslut i enlighet med artikel 10 i förordning (EG) nr 1/2003 om att artiklarna 101 och/eller 102 i EUF-fördraget inte är tillämpliga om relevanta skyddsåtgärder införs och respekteras. Kommissionen är också beredd att ge informell vägledning i den mån de företag som deltar i andra konsortier är osäkra på bedömningen av en eller flera delar av det gemensamma inköpsavtalet enligt EU:s konkurrensregler¹³.

De som deltar i gemensamma inköp av gas skulle kunna behöva finansiella garantier för det fall att något av företagen i slutändan inte kan betala för den slutliga mängd som avtalas. Medlemsstaterna eller andra berörda parter får ge ekonomiskt stöd, inbegripet garantier, till naturgasföretag eller företag som använder gas. I förslaget nämns möjligheten för företag som deltar i gemensamma inköp att få finansiellt stöd. Här betonas att sådant stöd i tillämpliga fall måste vara förenligt med reglerna för statligt stöd.

Att fastställa hur gemensamma inköp av gas kan samordnas bättre är också förenligt med EU:s väg mot minskade koldioxidutsläpp, vilken anges i den gröna given och REPowerEU. Energiplattformen omfattar även förnybar vätgas.

De bestämmelser som gör det möjligt för Acer att fastställa ett prisriktvärde för LNG bidrar till marknadstransparens och – indirekt – till lägre grossistpriser på gas och är därför förenliga med EU:s konkurrenspolitik.

¹² Meddelande från kommissionen – Riktlinjer för tillämpningen av artikel 101 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt på horisontella samarbetsavtal (Text av betydelse för EES) (EUT C 11, 14.1.2011, s. 1).

¹³ Kommissionens tillkännagivande om informell vägledning i nya eller olösta frågor rörande artiklarna 101 och 102 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt som uppstår i enskilda fall (vägledande skrivelser) (EUT C xx).

RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

Rättslig grund

Den rättsliga grunden för detta instrument är artikel 122.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*). Denna artikel kan endast tillämpas om allvarliga problem uppstår och måste tillämpas i en anda av solidaritet.

Den nuvarande bristen på gasleveranser från Ryska federationen utgör ett allvarligt försörjningsproblem i fråga om en vara på energiområdet i den mening som avses i artikel 122. EU:s stats- och regeringschefer och kommissionen har identifierat ett akut behov av att vidta ytterligare åtgärder för mer samordnade insatser under en begränsad tid för att vara bättre förberedda på eventuella ytterligare gasavbrott under de kommande två vintrarna.

Det nuvarande regelverket för trygg gasförsörjning, särskilt förordning (EU) 2017/1938 om gasförsörjningstrygghet, har utformats för att hantera kortsiktiga försörjningsavbrott och inte en långvarig leveransminskning från vår huvudleverantör. Därför behövs ytterligare tillfälliga krisverktyg för att trygga gasförsörjningen, bland annat för att förebygga onödiga gränsöverskridande begränsningar och förhindra att långvariga störningar av gasförsörjningen får allvarliga spridningseffekter som skadar elsystemets tillräcklighet. På samma sätt har begreppet ”skyddade kunder” utformats för korta bristperioder, medan medlemsstaterna i händelse av en långvarig störning bör kunna låta även skyddade kunder bidra till minskad efterfrågan genom att minska icke nödvändig användning.

Solidaritetsbestämmelserna i förordning (EU) 2017/1938 om gasförsörjningstrygghet bör åtföljas av bilateralt överenskomna solidaritetsarrangemang där de rättsliga, tekniska och finansiella detaljerna för solidaritet anges. Denna solidaritetsskyldighet är inte operativ, eftersom det saknas avtal, vilket är anledningen till att de befintliga bestämmelserna behöver kompletteras genom inkludering av en standardmekanism för solidaritet i händelse av avsaknad av bilateralt överenskomna avtal.

Åtgärderna inom ramen för instrumentet gör det möjligt för företag i alla medlemsstater att samordna sina förberedelser för eventuella ytterligare leveransbrister och effektivisera användningen av gasinfrastrukturen. De flesta av de europeiska gaslagren förväntas tömmas under vinterperioden. I avsaknad av leveranser från Ryska federationen kan medlemsstaterna få svårt att fylla på lagren till de nödvändiga nivåerna. Denna situation kräver samordning vid inköp av gas och inrättande av en gemensam inköpsprocess som i praktiken kan möjliggöra gemensamma inköp.

Gemensamma inköp bidrar till att säkerställa att företag i de olika medlemsstaterna får mer jämlik tillgång till nya eller tillkommande gaskällor i brådskande situationer där solidaritet krävs. Detta skulle, i en anda av solidaritet, kunna minska de skadliga effekterna av att företagen bjuder över varandra och driver upp priserna och skulle även hjälpa mindre företag att få mer fördelaktiga inköpsvillkor till följd av den aggregerade efterfrågan.

Användningen av gemensamma inköp skulle kunna hjälpa medlemsstaterna att minska svårigheten med att fylla gaslager, vilken uppkommer till följd av minskande gasleveranser från Ryska federationen. Den skulle exempelvis kunna bidra till att samordna gasinköp och samtidigt hålla priserna på hållbara nivåer. Den skulle också, genom ad hoc-styrelsen, kunna möjliggöra samordning av gemensam påfyllnings- och lagringshantering inför nästa påfyllningssäsong. Gemensamma inköp kan därför stärka solidariteten i EU vid inköp och

distribution av gas. Gemensamma inköp som genomförs i en anda av solidaritet skulle särskilt kunna stödja företag som tidigare endast eller huvudsakligen har köpt gas från ryska leverantörer.

Den brådskande situationen motiverar fullt ut användningen av artikel 122 i EUF-fördraget för att så snart som möjligt inrätta en enhet genom att upphandla nödvändiga tjänster från befintliga enheter.

Hur framgångsrika de gemensamma inköpen av gas blir beror på tillgången till kapacitet i LNG-terminaler och LNG-rörledningar. Detta är ännu viktigare under rådande omständigheter, där överbelastning av rörledningar och terminaler orsakar flaskhalsar i gasleveranserna, inbegripet för påfyllning av lager. Tillämpning av regler om öppenhet och försäljning av outnyttjad kapacitet i LNG-terminaler och oanvänd rörledningskapacitet gör det möjligt att maximera gasinfrastrukturens tillgängliga kapacitet. En öppen, effektivare och icke-diskriminerande användning av infrastruktur ökar de gränsöverskridande och interna gasflödena och är en nödvändig förutsättning för att LNG ska kunna nå konsumenter i hela EU. De nuvarande reglerna är inte tillräckliga för att säkerställa detta. Det är nödvändigt att regler som frigör kapaciteten hos LNG-terminaler och LNG-rörledningar införs och tillämpas så snart som möjligt.

Prisbedömningen av LNG bör offentliggöras dagligen med början senast två veckor efter det att denna förordning har trätt i kraft, för att säkerställa att en objektiv prisreferens finns tillgänglig för marknadsaktörerna från och med vintersäsongen 2022/2023. Denna prisbedömning bör kompletteras med offentliggörande av ett prisriktvärde för LNG senast den 1 mars 2023. Även om ett sådant verktyg bör inrättas på permanent basis i ett senare skede som en del av en mer omfattande översyn av Remit-regelverket är det i den nuvarande krissituationen nödvändigt att vidta akuta och tillfälliga åtgärder för att hantera de allvarliga problemen när det gäller utbud och rättvisande prissättning av LNG-leveranser till unionen tills en sådan översyn av Remit-regelverket kan antas. I detta avseende bör förslaget om prisriktvärde för LNG också ses som en preliminär lösning som ska fungera som en bro till mer permanenta arrangemang som ska föreslås inom ramen för det ordinarie lagstiftningsförfarandet.

Det är därför motiverat att grunda det föreslagna instrumentet på artikel 122.1 i EUF-fördraget.

Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

De planerade åtgärderna i initiativet är helt i linje med subsidiaritetsprincipen. På grund av omfattningen och de betydande effekterna av ytterligare nedskärningar i gasförsörjningen från Ryska federationens sida finns det ett behov av åtgärder på EU-nivå. En samordnad strategi genom gemensamma inköp med regional och bredare räckvidd och effektivare användning av LNG-terminaler, gaslager och rörledningar är nödvändig för att minimera risken för eventuella större störningar under denna och nästa vinter, när medlemsstaterna och deras företag måste söka ersättning för de ryska leveranserna. Detta kan regleras effektivt på EU-nivå i stället för på nationell nivå.

En samordnad strategi på EU-nivå är också nödvändig när det gäller åtgärder för försörjningstrygghet, inbegripet åtgärder för att minska efterfrågan. En sådan samordning är avgörande för att säkerställa att medlemsstaterna har möjlighet att på ett effektivt sätt och i god tid besvara en solidaritetsbegäran. Medlemsstaterna kommer även i fortsättningen att ha möjlighet att ingå bilaterala solidaritetsarrangemang, men standardregler kommer att finnas

till dess att sådana arrangemang har ingåtts, vilket gör det möjligt för alla EU-medlemsstater att dra nytta av solidaritet. Detta kommer i slutändan att säkerställa att tillhandahållandet av bilateral solidaritet inte hindras av bristen på administrativa och finansiella avtal mellan medlemsstaterna, samtidigt som det blir möjligt för medlemsstaterna att komplettera standardreglerna med förhandlade villkor.

Med tanke på att gasförsörjningskrisen saknar motstycke och har gränsöverskridande effekter, samt på att EU:s inre energimarknad är mycket integrerad, är det motiverat med åtgärder på unionsnivå eftersom medlemsstaterna inte på egen hand på ett effektivt och samordnat sätt kan avhjälpa risken för allvarliga ekonomiska svårigheter till följd av prisökningar eller betydande försörjningsavbrott.

I detta förslag fastställs det slutliga resultat som ska uppnås, i form av en utvidgning av solidaritetsskyddet och fastställande av standardregler för solidaritet, samtidigt som medlemsstaterna ges självbestämmanderätt när det gäller att välja det effektivaste sättet att uppfylla dessa skyldigheter och att bilateralt komma överens om solidaritetsåtgärder. Bestämmelserna om minskad efterfrågan går inte utöver vad som är nödvändigt för att trygga försörjningstryggheten eftersom myndigheterna i medlemsstaterna får besluta om minskningen av de skyddade kundernas icke-nödvändiga förbrukning, förutsatt att detta inte påverkar utsatta kunder.

Det är värt att betona att det i det nuvarande förslaget föreskrivs att privata företag kommer att förbli parter i de avtal om gasleveranser som upprättats inom ramen för det gemensamma köpet. Varken unionen eller kommissionen kommer att ingå gasleveransavtal som part.

På grund av åtgärdens omfattning och effekter kan den uppnås bättre på unionsnivå, varför unionen får vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen.

Det är inte heller möjligt att inrätta ett EU-omfattande prisriktvärde för LNG-transaktioner på medlemsstatsnivå; detta kan uppnås bättre på unionsnivå. Tidigare erfarenheter av TTF:s prisriktvärde, som är kopplat till ett handelsnav i en enda medlemsstat, visar att ett system med decentraliserade prisriktvärden kan ge marknadsaktörerna ofullständig information och leda till högre priser.

Proportionalitetsprincipen

Initiativet överensstämmer med proportionalitetsprincipen. De politiska åtgärderna står i proportion till de fastställda problemens omfattning och art och till uppnåendet av de fastställda målen.

Med tanke på den extraordinära geopolitiska situationen och det betydande hotet för invånarna och EU:s ekonomi finns det ett tydligt behov av samordnade åtgärder. De åtgärder som anges i förslaget går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen och står i proportion till dessa mål. I synnerhet bygger de i möjligaste mån på befintliga strategier, såsom de befintliga arrangemangen för den inre gasmarknaden.

Närmare bestämt föreskrivs i det nuvarande förslaget att aggregering av efterfrågan och gemensamma inköp av gas bör ske på frivillig basis, med endast ett begränsat undantag som gäller påfyllning av gaslagringsanläggningar, där deltagandet i aggregering av efterfrågan är obligatoriskt. Privata företag kommer att fortsätta att vara parter i de avtal om gasleveranser som upprättats inom ramen för de gemensamma inköpen.

Naturgas som anländer via entrypunkterna från Ryska federationen får inte ingå i mekanismen, eftersom detta skulle strida mot syftet med den föreslagna förordningen, som syftar till att säkerställa alternativa källor till ryska leveranser. Företag som kontrolleras av den ryska regeringen eller av ryska fysiska eller juridiska personer samt företag som kontrolleras av någon annan fysisk eller juridisk person som förtecknas i unionens sanktioner som inrättats på grundval av artikel 215 i EUF-fördraget får inte delta i gemensamma inköp eller de gemensamma inköp som samordnas av tjänsteleverantören.

De åtgärder som medlemsstaterna kommer att kunna vidta för att minska skyddade kunders icke nödvändiga förbrukning bör vara nödvändiga och proportionella, särskilt när ett tillkännagivande har gjorts om en krissituation i enlighet med artikel 11.1 och artikel 12 i förordning (EU) 2017/1938 eller om unionsberedskap i enlighet med förordning (EU) 2022/1369. Även om åtgärder vidtas för att minska skyddade kunders icke nödvändiga förbrukning bör skyddade kunder vara fortsatt skyddade mot avstängning. Dessutom får sådana åtgärder inte begränsa det nödvändiga skyddet för utsatta kunder, vars nuvarande förbrukning bör betraktas som nödvändig.

Utvidgningen av solidariteten till att omfatta gasdrivna kraftverk innebär begränsningar för marknadsoperatörer som är nödvändiga för att trygga gasförsörjningen i ett läge med minskat gasutbud och ökad efterfrågan under vintersäsongen. De utgår från befintliga åtgärder som fastställs i förordning (EU) 2022/1369 och förordning (EU) 2017/1938 och syftar till att under rådande omständigheter göra dessa åtgärder mer effektiva.

Skyldigheten för marknadsoperatörer att förse Acer med information om LNG-transaktioner är nödvändig och proportionerlig för att uppnå målet att göra det möjligt för Acer att fastställa ett prisriktvärde för LNG; den är anpassad till marknadsoperatörernas befintliga skyldigheter enligt Remit, och Acer kommer att hålla känslig affärsinformation konfidentiell.

I åtgärden för att begränsa intradagsvolatilitet anges krav för handelsplatser och handlare som är nödvändiga för att göra det möjligt för energiföretag att fortsätta att delta på gas- och elmarknaderna och tillgodose sina behov av prissäkring och därmed säkerställa en trygg energiförsörjning för slutkonsumenterna.

Val av instrument

Med beaktande av energikrisens dimensioner och omfattningen av dess sociala, ekonomiska och finansiella effekter anser kommissionen det lämpligt att agera genom en förordning med allmän räckvidd som är direkt och omedelbart tillämplig. Detta skulle leda till en omedelbar, enhetlig och unionsomfattande samarbetsmekanism.

RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Samråd med berörda parter

På grund av förslagets politiskt känsliga karaktär och det brådskande behovet av att utarbeta förslaget så att rådet hinner anta det i tid kunde inget samråd med berörda parter genomföras.

Grundläggande rättigheter

Förslaget förväntas inte få några negativa konsekvenser för de grundläggande rättigheterna. Åtgärderna enligt detta initiativ kommer inte att påverka rättigheterna för kunder som kategoriseras som skyddade enligt förordning (EU) 2017/1938, vilket omfattar alla hushållskunder. Åtgärderna för att minska förbrukningen ska endast inriktas på icke nödvändig användning och kommer inte att leda till att hushållskunder avstängs eller att skyddet minskar för de mest utsatta kunderna. Uteslutningen av företag från EU-sanktionerade stater från gemensamma inköp kommer att vara begränsad till att gälla så länge som sanktionerna gäller. Initiativet kommer att göra det möjligt att minska riskerna i samband med gasbrist som annars skulle få stora konsekvenser för ekonomin och samhället. Skyldigheten för marknadsoperatörer att förse Acer med information om LNG-transaktioner är nödvändig och proportionerlig för att uppnå målet att göra det möjligt för Acer att fastställa ett prisriktvärde för LNG; den är anpassad till marknadsoperatörernas befintliga skyldigheter enligt Remit, och Acer kommer att hålla känslig affärsinformation konfidentiell.

BUDGETKONSEKVENSER

Budgetkonsekvenserna är begränsade till behovet av att genom tjänstekontrakt eller andra initiativ som förvaltas direkt av kommissionen finansiera inrättandet av mekanismen, vilket ska utföras av den tjänsteleverantör som kommer att driva aggregering av efterfrågan för gemensamma inköp. Varken kommissionen eller den tjänsteleverantör som genomför gemensamma inköp kommer dock att köpa gas för de deltagande företagens räkning. Dessa företag kommer att ingå inköpsavtal med leverantörer som valts ut genom inköpsmekanismen. Se finansieringsöversikten för mer information.

Budgetkonsekvenserna för EU:s budget i samband med detta förslag gäller även personalutgifter och andra administrativa utgifter för Europeiska kommissionens generaldirektorat för energi och för Acer.

I förslaget fastställs en förbättrad struktur för tryggad gasförsörjning, med nya skyldigheter för medlemsstaterna och, på motsvarande sätt, en förstärkt roll för GD Energi på en rad olika områden enligt följande:

- Övergripande förvaltning och genomförande av förordningen (tre heltidsekvivalenter).
- Utarbetande och genomförande av ett förslag till en radsakt som föreskriver en mekanism för tilldelning av gaskapacitet till medlemsstater för vilka en kris på regional nivå eller unionsnivå har tillkännagivits, förvaltning och genomförande av förslaget, inbegripet deltagande av krishanteringsgruppen (två heltidsekvivalenter).
- Arbete med att utforma genomförandet av konsortiet för inköp av gas i enlighet med konkurrensrätten, vilket kräver utbyte med industrin (två heltidsekvivalenter).
- Bedömning av medlemsstaternas begäranden om högre tilldelning av kritiska gasvolym (en heltidsekvivalent).
- Uppföljning av solidaritetsbegäran, underlättande av genomförandet av solidaritetsavtal (en heltidsekvivalent).
- Administrativ assistent (en heltidsekvivalent).
- I förslaget fastställs också nya uppgifter för Acer att samla in transaktionsuppgifter för LNG i syfte att fastställa ett prisriktvärde för LNG (fem heltidsekvivalenter).

ÖVRIGA INSLAG

Ej relevant.

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

Ökad solidaritet genom bättre samordning av gasinköp, utbyte av gas över gränserna och tillförlitliga prisriktvärden

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 122.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- 1) Ryska federationens militära angrepp mot Ukraina och den exceptionella minskningen av naturgasleveranser från Ryska federationen till medlemsstaterna hotar försörjningstryggheten i unionen och dess medlemsstater. Samtidigt har användningen av gasleveranserna som vapen och Ryska federationens manipulering av marknaderna genom avsiktliga avbrott i gasflödena lett till kraftigt stigande energipriser i unionen och därmed inte bara äventyrat unionens ekonomi utan även allvarligt undergrävt försörjningstryggheten.
- 2) Unionen måste därför agera kraftfullt och samordnat för att skydda sina medborgare och sin ekonomi mot alltför höga och manipulerade marknadspriser och se till att gas, även i en bristsituation, kan levereras över gränserna till alla konsumenter som behöver det. För att minska beroendet av naturgasleveranser från Ryska federationen och dämpa det alltför höga prisläget är en bättre samordning av gasinköpen från externa leverantörer av avgörande betydelse.
- 3) Enligt artikel 122.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt får rådet på förslag av kommissionen i en anda av solidaritet mellan medlemsstaterna besluta om lämpliga åtgärder med hänsyn till den ekonomiska situationen, särskilt om det uppstår allvarliga försörjningsproblem i fråga om vissa varor, särskilt på energiområdet. Den betydande risken att de ryska gasleveranserna stoppas helt och det faktum att den extrema energiprisuppgången undergräver unionens ekonomi utgör sådana allvarliga försörjningsproblem.
- 4) I sitt meddelande om REPowerEU aviserade kommissionen att en EU-energiplattform¹⁴ skulle inrättas tillsammans med medlemsstaterna för gemensamma inköp av gas, flytande naturgas (LNG) och vätgas. Europeiska rådet godkände detta den 30 och 31 maj 2022. Som en del av REPowerEU-planen presenterade kommissionen också strategin för EU:s externa energiengagemang¹⁵, i vilken den redogjorde för hur EU stöder en global, ren och rättvis energiomställning för att säkerställa hållbar, säker och överkomligt prissatt energi, bland annat genom att

¹⁴ COM(2022) 108 final.

¹⁵ JOIN(2022) 23 final.

förhandla fram åtaganden från befintliga eller nya gasleverantörers sida om ökade gasleveranser till Europa och därmed diversifiera EU:s energiförsörjning.

- 5) EU:s energiplattform kan spela en avgörande roll när det gäller att hitta ömsesidigt fördelaktiga partnerskap som bidrar till försörjningstryggheten och leder till lägre importpriser på gas som köps från tredjeländer eftersom den kan dra full nytta av unionens samlade tyngd. Utökade internationella kontakter med leverantörer av gas (i både rörledning och i form av LNG) och med framtidens leverantörer av grön vätgas är avgörande för detta ändamål. En mycket starkare samordning med och bland medlemsstaterna gentemot tredjeländer via EU:s energiplattform skulle säkerställa att EU:s samlade tyngd får större genomslagskraft.
- 6) Om allvarliga försörjningsproblem kvarstår bör gemensamma inköp bidra till att säkerställa att företag i alla medlemsstater och avtalsslutande parter i energigemenskapen får en mer jämlik tillgång till nya eller tillkommande gaskällor och bidra till att priserna blir lägre för dem som köper gasen genom tjänsteleverantören än vad som annars skulle ha varit fallet, vilket även gynnar slutkonsumenterna.
- 7) Gemensamma inköp kan leda till en förmånligare behandling av, eller stödja försörjningen med, förnybara gaser som biometan och vätgas, i den mån de säkert kan matas in i gassystemet, och försörjningen med gas som annars skulle ventileras eller facklas. Såvida det inte finns något formellt rättsligt krav i en relevant jurisdiktion uppmuntras företag som ingår avtal i enlighet med denna förordning att använda FN:s metanpartnerskap för olja och gas (OGMP 2.0) för att mäta, rapportera och verifiera metanutsläpp längs leveranskedjan till Europeiska unionen.
- 8) Gemensamma inköp enligt denna förordning är en process i två steg. Som ett första steg skulle naturgasföretag eller gasförbrukande företag som är etablerade inom unionen eller i de avtalsslutande parterna i energigemenskapen aggregera sin efterfrågan på gas genom en tjänsteleverantör som ingått ett avtal med kommissionen. Detta skulle göra det möjligt för gasleverantörer att lämna säljbud baserat på stora aggregerade volymer i stället för ett stort antal mindre säljbud till köpare som vänder sig till dem en och en. I ett andra steg kan naturgasföretag eller gasförbrukande företag som är etablerade inom unionen eller i de avtalsslutande parterna i energigemenskapen ingå avtal om gasinköp, en och en eller i samordning med andra, med naturgasleverantörer eller naturgasproducenter som har matchat den aggregerade efterfrågan.
- 9) I ett läge där de allvarliga försörjningsproblemen kvarstår bör gemensamma inköp bidra till att säkerställa att företag i alla medlemsstater och i de avtalsslutande parterna i energigemenskapen får en mer jämlik tillgång till nya eller tillkommande gaskällor och bidra till att priserna blir lägre för dem som köper gasen genom tjänsteleverantören än vad som annars skulle ha varit fallet, vilket även gynnar slutkonsumenterna. Möjligheten till en mycket begränsad typ av gemensamma gasinköp för balanseringsändamål nämndes första gången i kommissionens förslag till förordning om de inre marknaderna för förnybara gaser, naturgas och vätgas¹⁶. Det förslaget lades emellertid fram före Ryska federationens militära angrepp mot Ukraina och innehöll dessutom inget detaljerat upplägg utan gällde bara de mycket specifika behoven hos systemansvariga för överföringssystem av energibalansering. Eftersom det behövs en omedelbar och betydligt mer heltäckande lösning på problemet med att

¹⁶ Se artikel 64 i förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om de inre marknaderna för förnybara gaser och naturgas och för vätgas (omarbetning), COM(2021) 804 final.

det saknas strukturer för samordnade gasinköp är det lämpligt att föreslå en tillfällig påskyndad lösning.

- 10) Gemensamma inköp kan därför stärka solidariteten inom unionen vid inköp och distribution av gas. Gemensamma inköp bör i en anda av solidaritet särskilt stödja företag som tidigare enbart eller huvudsakligen köpte gas från ryska leverantörer genom att hjälpa dem att få leveranser från alternativa leverantörer eller producenter av naturgas på förmånliga villkor till följd av anbudsutsättningen av den aggregerade efterfrågan.
- 11) Tjänsteleverantörens anbudsutsättning av den aggregerade efterfrågan på gas bör bidra till att fylla på gaslagren i nuvarande krissituation för det fall att merparten av de europeiska gaslagren skulle vara uttömda efter den kommande vintern. Det bör dessutom underlätta mer samordnade inköp av gas i en anda av solidaritet.
- 12) Detta förslag grundar sig på artikel 122 i EUF-fördraget med tanke på det akuta behovet av att snabbt och på tillfällig basis införa gemensamma inköp. Det skulle göra det möjligt att snabbt ingå avtal med en tjänsteleverantör och därmed aggregera efterfrågan. Den tjänsteleverantör som kommissionen ingår avtal med skulle bara ha vissa grundläggande funktioner och den process som tjänsteleverantören skulle organisera skulle bara ha obligatoriska inslag gällande deltagande i aggregeringen av efterfrågan, men så här långt inte förutsätta någon obligatorisk samordning av avtalsvillkor eller någon skyldighet att lämna bindande offerter på köp av gas via tjänsteleverantören.
- 13) Det bör inte finnas något krav på naturgasföretag eller gasförbrukande företag att köpa gas via tjänsteleverantören genom att ingå gasleveransavtal eller samförståndsavtal med de gasleverantörer eller gasproducenter som har matchat den aggregerade efterfrågan. Naturgasföretag eller gasförbrukande företag uppmuntras dock starkt att undersöka former för samarbete som är förenliga med konkurrensrätten och att dra nytta av tjänsteleverantören så att fördelarna med de gemensamma inköpen till fullo kommer dem till del. En mekanism kan därför upprättas mellan tjänsteleverantören och de deltagande företagen som anger de viktigaste villkoren enligt vilka deltagande företag kan ingå åtaganden om att köpa gas som matchar den aggregerade efterfrågan.
- 14) Det är viktigt att kommissionen och medlemsstaterna har en tydlig bild av planerade och ingångna gasleveransavtal i hela unionen för att de ska kunna bedöma om målen om försörjningstrygghet och energisolidaritet uppnås. Företag bör därför informera kommissionen om stora planerade gasinköp på över 5 TWh. Kommissionen bör därför utfärda rekommendationer till relevanta medlemsstater för att varna för eventuella negativa effekter som planerade inköp kan ha på de gemensamma inköpen, försörjningstryggheten, den inre marknaden eller energisolidariteten.
- 15) Medlemsstaterna bör bistå kommissionen i bedömningen av om de relevanta gasinköpen stärker försörjningstryggheten i unionen och är förenliga med principen om energisolidaritet. En ad hoc-styrelse bestående av företrädare för medlemsstaterna och kommissionen bör därför inrättas för att hjälpa till med samordningen.
- 16) Processen för att aggregera efterfrågan inför de gemensamma inköpen bör handhas av en lämplig tjänsteleverantör. Kommissionen bör genom offentlig upphandling¹⁷ därför

¹⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut

ingå avtal med en tjänsteleverantör som kan utveckla ett lämpligt it-verktyg och organisera processen för aggregering av efterfrågan. Avgifter kan tas ut av deltagarna i de gemensamma inköpen för att täcka driftskostnaderna.

- 17) Aggregering av efterfrågan och inköp av naturgas är komplicerade processer som inte bara måste beakta priser utan även faktorer som volymer, leveransställen och andra parametrar. Den utvalda tjänsteleverantören bör därför ha nödvändig erfarenhet av att hantera och aggregera inköp av naturgas eller därmed förbundna tjänster på EU-nivå. Aggregering av efterfrågan och inköp av naturgas är dessutom ett avgörande led i arbetet med att trygga gasförsörjningen i unionen.
- 18) Gemensamma inköp kan göras på olika sätt. De kan göras genom anbudsförfaranden eller auktioner anordnade av tjänsteleverantören som aggregerar efterfrågan från naturgasföretag och gasförbrukande företag i syfte att matcha den med säljbud från naturgasleverantörer eller naturgasproducenter med hjälp av ett it-verktyg för gemensamma inköp.
- 19) Ett av målen med aggregering av efterfrågan och gemensamma inköp är att minska risken för onödiga prisstegringar som beror på att företag lämnar konkurrerande köpbud på samma parti gas. Det är i sista hand de beslut som företagen själva fattar som avgör om fördelarna med de gemensamma inköpen till fullo kommer slutkonsumenterna till del. Stora företag bör, även om detta skulle vara möjligt för dem, inte få sälja gasen vidare till högre priser. Företag som tack vare de gemensamma inköpen kan köpa gas till lägre priser bör se till att detta även gynnar konsumenterna. I vilken utsträckning lägre priser slår igenom i konsumentledet skulle, med tanke på den avgörande betydelsen av detta för konsumenterna, vara ett viktigt mått på huruvida de gemensamma inköpen är framgångsrika.
- 20) Alla åtgärder som vidtas enligt denna förordning ska vara förenliga med restriktiva åtgärder som unionen har infört på grundval av artikel 215 i EUF-fördraget. I synnerhet bör företag som kontrolleras av den ryska regeringen eller ryska fysiska eller juridiska personer, eller företag som omfattas av restriktiva åtgärder (sanktioner) som unionen har infört på grundval av artikel 215 i EUF-fördraget, eller som ägs eller kontrolleras av andra fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som omfattas av sådana restriktiva åtgärder, inte få delta i gemensamma inköp eller organisera processen för gemensamma inköp. Sådana restriktiva åtgärder har införts för att uppnå målen för unionens gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik, särskilt målet om att bevara freden, förebygga konflikter och stärka säkerheten internationellt och inom unionen, i enlighet med principerna i Förenta nationernas stadga. Detta påverkar inte framtida sanktioner som kan komma att införas mot Ryssland eller andra länder.
- 21) Naturgas med ursprung i Ryska federationen som förs in i medlemsstaterna eller i de avtalsslutande parterna i energigemenskapen via entrypunkter från Ryska federationen bör inte köpas genom gemensamma inköp. Detta ligger i linje med syftet för den föreslagna förordningen, som är att säkerställa alternativ till ryska leveranser.
- 22) Deltagare i gemensamma gasinköp kan behöva finansiella garantier för det fall att något av företagen inte kan betala för den slutliga mängd som avtalas. Medlemsstaterna eller andra berörda parter kan ge ekonomiskt stöd till deltagare i gemensamma inköp, bland annat genom att ställa garantier. Ekonomiskt stöd bör ges i

nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012, EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

enlighet med reglerna för statligt stöd, inbegripet den tillfälliga krisramen, i fall där dessa är tillämpliga.

- 23) Det är av avgörande betydelse för försörjningstryggheten i unionen att gaslagren fylls på. De minskade leveranserna av naturgas från Ryska federationen kan göra det svårt för medlemsstaterna att fylla på lagringsanläggningarna i syfte att trygga gasförsörjningen inför vintern 2023/2024 på det sätt som föreskrivs i förordning (EU) 2022/1032¹⁸. Dessa svårigheter kan minska om medlemsstaterna drar nytta av tjänsteleverantörens möjlighet att aggregera efterfrågan. Det kan, inom konkurrensrättens gränser, i synnerhet främja en samordnad påfyllnings- och lagringshantering inför nästa påfyllningssäsong och därmed undvika de alltför höga pristoppar som bland annat orsakas av att påfyllningen av lagren inte samordnas.
- 24) För att säkerställa att gemensamma inköp kan bidra till att fylla på gaslager i enlighet med de delmål som fastställs i förordning (EU) 2022/1032 bör medlemsstaterna vidta lämpliga åtgärder för att säkerställa att naturgasföretag inom deras jurisdiktion använder den process som organiseras av tjänsteleverantören som ett möjligt sätt att uppnå fyllnadsmålen.
- 25) Enligt förordning (EU) 2022/1032 måste medlemsstaterna före november 2023 fylla på sina lager till 90 %. Detta mål är högre än målet för november 2022 (80 %). Gemensamma inköp kan hjälpa medlemsstaterna att uppnå detta nya mål. Medlemsstaterna bör i detta sammanhang kräva att inhemska företag drar nytta av tjänsteleverantören för att aggregera efterfrågan med tillräckligt stora gasvolymen för att minska risken att lagren inte kan fyllas på. Medlemsstaterna bör kräva att volymer som motsvarar minst 15 % (omkring 13,5 miljarder kubikmeter för EU som helhet) av fyllnadsmålet för nästa år inkluderas av deras företag i processen för aggregering av efterfrågan. Medlemsstater som inte har några underjordiska lager inom sitt territorium bör delta i processen för aggregering av efterfrågan med volymer som motsvarar deras skyldigheter enligt bördefördelningen.
- 26) För att dra nytta av de gemensamma inköpen och ingå gasavtal med leverantörer som erbjuder gas till tjänsteleverantören på ett effektivt sätt får företagen, inom unionsrättens gränser, samordna inköpsvillkor såsom volymer, gaspris, leveransställen och leveranstider. Naturgasföretag som deltar i ett konsortium för gasinköp bör emellertid säkerställa att den information som direkt eller indirekt utbyts i enlighet med artikel 101 i EUF-fördraget begränsas till vad som är absolut nödvändigt för att uppnå det avsedda målet. Bestämmelserna om öppenhet och styrning i denna förordning kommer dessutom att säkerställa att konsortiets avtal inte hotar försörjningstryggheten eller äventyrar energisolidariteten, i synnerhet om medlemsstaterna är direkt eller indirekt involverade i inköpsprocessen.
- 27) Även om det är möjligt att bilda fler än ett konsortium för gasinköp är det effektivaste alternativet att bilda ett enda konsortium för gasinköp som omfattar så många företag som möjligt i syfte att aggregera efterfrågan via tjänsteleverantören och som är utformat i enlighet med EU:s konkurrensrätt. Om företagen slår sig ihop i ett enda konsortium för gasinköp får unionen dessutom en starkare förhandlingsposition på marknaden och kan förhandla fram förmånliga villkor som knappast skulle kunna uppnås av mindre unionsföretag eller med ett mer splittrat agerande.

¹⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/1032 av den 29 juni 2022 om ändring av förordningarna (EU) 2017/1938 och (EG) nr 715/2009 vad gäller gaslagring, EUT L 173, 30.6.2022, s. 17.

- 28) Konsortier för gasinköp som bildas och används inom ramen för denna förordning måste vara förenliga med unionens konkurrensregler, såsom dessa är tillämpliga i dagens exceptionella marknadsläge. Kommissionen har gjort klart att den är beredd att ge företag vägledning om hur ett sådant konsortium för gasinköp bör utformas och att anta ett beslut i enlighet med artikel 10 i förordning (EG) nr 1/2003 om att artiklarna 101 och 102 i EUF-fördraget inte är tillämpliga om relevanta skyddsåtgärder införs och respekteras. Kommissionen har även sagt sig vara beredd att ge informell vägledning för det fall att företag som deltar i andra konsortier är osäkra på hur ett eller flera inslag i deras gemensamma inköpsarrangemang bör bedömas enligt EU:s konkurrensregler¹⁹.
- 30) Åtgärderna avseende aggregering av efterfrågan och gemensamma inköp går i enlighet med proportionalitetsprincipen inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen, eftersom de kommer att genomföras på frivillig basis med bara ett begränsat undantag gällande obligatoriskt deltagande i aggregering av efterfrågan för påfyllning av gaslagringsanläggningar, och privata företag kommer att förbli parter i de avtal om gasförsörjning som upprättas i samband med de gemensamma inköpen.
- 31) För att optimera absorptionskapaciteten i EU:s LNG-terminaler och användningen av lagringsanläggningar behövs arrangemang för ökad öppenhet och en organiserad marknad som underlättar andrahandshandel med gaslagringskapacitet och LNG-anläggningars kapacitet liknande dem som finns för transport av gas i rörledningar. Detta är särskilt viktigt i en krissituation och i samband med omställningen från gas i rörledning från Ryska federationen till LNG. Kommissionens förslag om en översyn av gasförordningen i paketet om utfasning av fossila bränslen på vätgas- och gasmarknaden²⁰ innehåller bestämmelser om detta i artiklarna 10 och 31. Att som ett led i krishanteringen tidigarelägga införandet av dessa bestämmelser är mycket viktigt för att använda LNG-terminaler och gaslagringsanläggningar med nödvändig öppenhet och mer effektivt.
- 32) När det gäller långsiktiga bokningar av gastransportkapacitet föreskrivs i de befintliga reglerna för hantering av överbelastning förfaranden baserade på ”use-it-or-lose-it”-principen. Dessa förfaranden är emellertid långsamma (det tar minst sex månader innan de får effekt) och kräver omständliga administrativa förfaranden av nationella tillsynsmyndigheter. Dessa regler bör därför stärkas och förenklas för att ge systemansvariga för gassystemen verktyg som gör att de kan reagera snabbt på förändringar i gasflödena och hantera eventuell överbelastning. De nya reglerna skulle i synnerhet kunna påskynda saluföringen av outnyttjad långsiktig kapacitet som annars skulle förbli outnyttjad, och därmed effektivisera användningen av rörledningar.
- 33) Systemansvariga för överföringssystem bör analysera tillgänglig information om nätanvändarnas användning av överföringsnätet och fastställa om den avtalade fasta kapaciteten är underutnyttjad. Ett sådant underutnyttjande kan definieras som en situation där en nätanvändare under de senaste 30 dagarna har använt eller bjudit ut mindre än i genomsnitt 80 % av den bokade fasta kapaciteten. I en situation med

¹⁹ Kommissionens tillkännagivande om informell vägledning om nya eller olösta frågor rörande artiklarna 101 och 102 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt som uppkommer i enskilda fall (vägledande skrivelser) (EUT C xx).

²⁰ Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om gemensamma regler för de inre marknaderna för förnybar gas, naturgas och vätgas, COM(2021) 803 final, förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om de inre marknaderna för förnybara gaser och naturgas och för vätgas (omarbetning), COM(2021) 804 final.

underutnyttjande bör den systemansvariga för överföringssystemet offentliggöra den tillgängliga kapaciteten inför nästa månatliga auktion och därefter auktionera ut den.

- 34) Ryska federationens oprovocerade och oförsvarliga invasion av Ukraina har orsakat stor osäkerhet och stora störningar på de europeiska naturgasmarknaderna. Osäkerheten kring utbudet, och de marknadsförväntningar som blivit följden av denna osäkerhet, har fått marknaden att reagera med extremt höga och volatila priser på naturgas. Detta har i sin tur ökat trycket på marknadsaktörerna och undergrävt väl fungerande energimarknader i unionen.
- 35) I Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/65/EU²¹ fastställs regler för att säkerställa att handelsplatser, på vilka även energirelaterade råvaruderivat handlas, fungerar väl. I det direktivet föreskrivs att medlemsstater ska kräva att det på en reglerad marknad finns mekanismer som säkerställer rättvisa och välordnade finansmarknader. Syftet med sådana mekanismer är emellertid inte att sätta en gräns för prisernas intradagsrörelser och de har inte kunnat förhindra de perioder av exceptionell volatilitet som observerats på gas- och elderivatmarknaderna.
- 36) Med tanke på de svårigheter som marknadsaktörer ställs inför på handelsplatser där energirelaterade råvaruderivat handlas, och det akuta behovet av att säkerställa att marknaderna för energiderivat fortsätter att fylla sin funktion genom att tillgodose realekonomins behov av prissäkringsmöjligheter, är det lämpligt att kräva att handelsplatser där energirelaterade råvaruderivat köps och säljs inrättar tillfälliga mekanismer för hantering av intradagsvolatilitet för att på effektivare sätt tygla alltför stora prisrörelser. För att säkerställa att mekanismen tillämpas på de mest likvida avtalen och undvika oavsiktliga störningar på marknaderna för mindre likvida derivat bör mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet bara tillämpas på energirelaterade frontmånadsderivat.
- 37) Handelsplatser där energirelaterade frontmånadsderivat bjuds ut tillåter ofta flera energiföretag från alla medlemsstater att delta. Sådana energiföretag är i hög grad beroende av derivat som handlas på sådana handelsplatser för att säkerställa viktiga gas- och elleveranser i hela unionen. Alltför stora prisrörelser på handelsplatser för råvaror har därför en negativ inverkan på energiföretag i hela unionen och drabbar ytterst även slutkonsumenterna. Genomförandet och tillämpningen av mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet bör därför i en anda av solidaritet mellan medlemsstaterna samordnas i syfte att säkerställa att operatörer som är av grundläggande betydelse för en trygg energiförsörjning i alla medlemsstater gynnas av skyddsåtgärder mot stora prisrörelser som skadar deras fortsatta verksamhet och därmed även slutkonsumenterna.
- 38) Mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet bör säkerställa att alltför stora prisrörelser under en och samma handelsdag förhindras. Mekanismen bör baseras på det med jämna mellanrum observerade marknadspriset. Med tanke på de många olika instrument som finns på marknaderna för energiderivat och de särskilda egenskaperna hos handelsplatserna för sådana instrument bör mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet anpassas till de särskilda egenskaperna hos dessa instrument och marknader. Prisrestriktioner bör därför fastställas av handelsplatser som tar hänsyn till

²¹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/65/EU av den 15 maj 2014 om marknader för finansiella instrument och om ändring av direktiv 2002/92/EG och av direktiv 2011/61/EU, EUT L 173, 12.6.2014, s. 349.

de särskilda egenskaperna hos enskilda energirelaterade frontmånadsderivat, derivatets likviditetsprofil på marknaden och dess volatilitetsprofil.

- 39) Mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet bör komplettera alla statiska eller dynamiska handelsspärrar som handelsplatser redan hade infört i enlighet med direktiv 2014/65/EU innan denna förordning träder i kraft.
- 40) För att säkerställa att den mekanism för hantering av intradagsvolatilitet som handelsplatserna tillämpar är transparent bör de offentliggöra en beskrivning av mekanismens allmänna egenskaper. För att säkerställa en rättvis och välordnad handel bör handelsplatserna emellertid inte vara skyldiga att offentliggöra alla tekniska parametrar för den mekanism som de inför.
- 41) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av mekanismen för intradagsvolatilitet och väl fungerande handelsplatser för energirelaterade frontmånadsderivat bör genomförandebefogenheter tilldelas kommissionen så att den närmare kan ange villkoren för genomförande av mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet, inbegripet hur ofta prisrestriktioner ska förnyas eller vilka åtgärder som ska vidtas om handel sker som inte beaktar dessa prisrestriktioner. Kommissionen bör kunna ta hänsyn till de särskilda egenskaperna hos ett enskilt energirelaterat råvaruderivat, derivatets likviditetsprofil på marknaden och dess volatilitetsprofil.
- 42) För att ge handelsplatser tillräckligt med tid att verkligen genomföra den mekanism för hantering av intradagsvolatilitet som föreskrivs i denna förordning bör handelsplatser ha fram till och med den 31 januari 2023 på sig för att inrätta mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet. För att säkerställa att handelsplatser snabbt kan hantera alltför stora prISRörelser även innan denna mekanism är på plats bör de ha en preliminär mekanism som i stort sett kan uppnå samma mål som mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet.
- 43) De skyldigheter och begränsningar som åläggs handelsplatser och handlare genom denna åtgärd går inte utöver vad som är nödvändigt för att göra det möjligt för energiföretag att fortsätta att delta på gas- och elmarknaderna och för att tillgodose deras behov av prissäkring och därmed bidra till en trygg energiförsörjning för slutkonsumenterna.
- 44) För att säkerställa en effektiv tillämpning av mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet bör behöriga myndigheter övervaka handelsplatsernas tillämpning av mekanismen och regelbundet rapportera till Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma). För att säkerställa att mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet genomförs på ett samstämmigt sätt bör behöriga myndigheter även säkerställa att skillnader mellan handelsplatsernas genomförande av mekanismen motiveras på vederbörligt sätt.
- 45) För att motverka eventuella skillnader i tillämpningen av mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet mellan medlemsstaterna, och på grundval av de rapporter som lämnas av behöriga myndigheter, bör Esma samordna de åtgärder som vidtas av medlemsstaternas behöriga myndigheter och dokumentera eventuella avvikelser som observerats i hur mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet genomförs av handelsplatser i olika jurisdiktioner i unionen.
- 46) Unionen måste, med anledning av den exceptionella minskningen av naturgasleveranserna från Ryska federationen och den fortsatta risken för nya plötsliga avbrott i leveranserna, omgående diversifiera sin gasförsörjning. LNG-marknaden håller emellertid fortfarande på att växa fram i Europa och det är svårt att bedöma hur

rättvisande priserna är på denna marknad. Europeiska byrån för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (*Acer*) bör för att få fram en rättvisande, objektiv och tillförlitlig bedömning av priset på LNG-leveranser till unionen samla in alla LNG-marknadsdata som krävs för att fastställa en daglig prisbedömning av LNG.

- 47) Prisbedömningen bör grunda sig på alla transaktioner som rör LNG-leveranser till unionen. *Acer* bör ges befogenhet att samla in dessa marknadsdata från alla aktörer som är verksamma inom LNG-leveranser till unionen. Alla sådana aktörer bör vara skyldiga att rapportera sina LNG-marknadsdata till *Acer* i så nära realtid som det är tekniskt möjligt, antingen efter det att en transaktion har genomförts eller när ett köp- eller säljbud avseende en transaktion har lämnats in. *Acers* prisbedömning bör omfatta det mest fullständiga datasetet med transaktionspriser och, från och med den 1 mars 2023, även köp- och säljbud för LNG-leveranser till unionen. Det dagliga offentliggörandet av denna objektiva prisbedömning, och av den spread i förhållande till andra referenspriser på marknaden som anges i form av ett prisriktvärde för LNG, gör det enkelt för marknadsaktörerna att på frivillig basis införa det som referenspris i sina avtal och transaktioner. När de väl har fastställts kan prisbedömningen av LNG och prisriktvärdet för LNG även användas som referenssats i derivatavtal som används för att säkra priset på LNG eller skillnaden mellan LNG-priset och andra gaspriser. Med tanke på det brådskande behovet av detta mått bör den första prisbedömningen av LNG offentliggöras senast två veckor efter det att denna förordning har trätt i kraft.
- 48) De nuvarande befogenheter som *Acer* har enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1227/2011 och kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1348/2014 om genomförande av artikel 8.2 och artikel 8.6 i förordning (EU) nr 1227/2011 (nedan tillsammans kallade *Remit*) räcker inte för att skapa ett fullständigt och heltäckande dataset för alla LNG-leveranser till unionen. Ett sådant heltäckande och fullständigt dataset för dagliga prisbedömningar krävs för att unionen i en anda av solidaritet ska kunna styra sin upphandlingspolicy för internationell LNG-import, i synnerhet i den nuvarande krissituationen. Relevanta data och information om LNG-avtal är även nödvändiga för att övervaka prisutvecklingen och för datakvalitetskontroller och datakvalitetssäkring. Detta ad hoc-instrument bör göra det möjligt för *Acer* att samla in alla marknadsdata som krävs för att göra en heltäckande och representativ bedömning av priset på LNG-leveranser till unionen.
- 49) Även om ett fastställande på permanent basis av en daglig prisbedömning av LNG och ett prisriktvärde för LNG i ett senare skede bör ingå i en mer omfattande översyn av *Remit*-regelverket är det i den nuvarande krissituationen nödvändigt att redan nu på tillfällig basis vidta åtgärder för att hantera de allvarliga problemen med utbud och rättvisande prissättning av LNG-leveranser till unionen, tills en sådan översyn av *Remit*-regelverket kan antas i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet.
- 50) För att omedelbart öka pristransparensen och planeringssäkerheten på LNG-importmarknaden bör det närmare anges att det relevanta datasetet bör innehålla både information om pris och kvantitet när det gäller genomförda LNG-transaktioner, köp- och säljbud samt kvantiteter när det gäller LNG-leveranser till unionen, samt i förekommande fall prisformeln i det långsiktiga avtal ur vilket priset härleds.
- 51) Alla marknadsaktörer som omfattas av en rapporteringsskyldighet bör definieras som aktörer som antingen köper eller säljer LNG-last avsedd för leverans till unionen. Dessa aktörer på LNG-marknaden bör omfattas av de skyldigheter och förbud som gäller för marknadsaktörer enligt *Remit*.

- 52) Acer bör i samarbete med kommissionen ha ett brett mandat att närmare ange kvaliteten på och innehållet i de marknadsdata som byrån samlar in för att fastställa en daglig prisbedömning för LNG-leveranser till unionen. Byrån bör även ha stor handlingsfrihet i valet av överföringsprotokoll. För att de marknadsdata som rapporteras ska hålla högsta möjliga kvalitet bör Acer ges befogenhet att närmare ange alla parametrar i de marknadsdata som bör rapporteras till byrån. Dessa parametrar bör innefatta, men inte vara begränsade till, de referensenheter som används för att rapportera prisdata, de referensenheter som används för att rapportera kvantitetsdata, transaktioners löptid, eller köp- och säljbud som lämnas in i samband med eller före transaktioner, samt de överföringsprotokoll som ska användas för att lämna nödvändig data till Acer.
- 53) Acer bör även ange vilken metod byrån använder för att fastställa en daglig prisbedömning för LNG och ett dagligt prisriktmärke för LNG, samt hur denna metod regelbundet ses över.
- 54) Den prisbedömning som offentliggörs enligt denna förordning bör ge medlemsstaterna och andra marknadsaktörer större insyn i rådande pris på LNG som importeras till Europa. Ökad pristransparens bör i sin tur göra det möjligt för medlemsstater och privata enheter med hemvist i unionen att agera utifrån ett bättre informationsunderlag och mer samordnat när de köper LNG på globala marknader och i synnerhet när de använder tjänsteleverantören. Ökad samordning vid inköp av LNG bör göra det möjligt för medlemsstaterna att förhindra att de bjuder över varandra eller att köpbuden inte ligger i linje med rådande marknadspris. De prisbedömningar och prisriktmärkesspreadar som kommer att offentliggöras enligt denna förordning är därför avgörande för att skapa större solidaritet mellan medlemsstaterna i samband med upphandling av begränsat LNG-utbud.
- 55) Marknadsoperatörernas skyldighet att lämna information om LNG-transaktioner till Acer är nödvändig och proportionerlig för att uppnå målet att göra det möjligt för Acer att fastställa ett prisriktvärde för LNG, i synnerhet eftersom den är anpassad till marknadsoperatörernas befintliga skyldigheter enligt Remit-förordningen, och Acer kommer att behandla känslig affärsinformation med sekretess.
- 56) Title Transfer Facility (TTF) är en virtuell handelsplats i Nederländerna som på grund av sin höga likviditet ofta används som prisindikator på den europeiska gasmarknaden, vilket påverkar avtal och prissäkringstransaktioner i hela EU. Under vissa särskilda omständigheter kan det, när övriga åtgärder gällande gaspriser har genomförts, vara nödvändigt att göra en riktad krisintervention i TTF-spotpriserna. Rådet bör, på kommissionens förslag, anta ett beslut om att inrätta en dynamisk marknadskorrigeringsmekanism för naturgasstransaktioner på TTF-spotmarknaden. Det högsta pris som fastställs måste säkerställa unionens försörjningstrygghet och naturgasflödena inom EU samt ta hänsyn till gasprisernas inverkan på elpriserna. För att inte påverka naturgasflödena inom EU, vilka även fortsättningsvis bör hamna där behovet är störst, kan andra handelsplatser för gas i unionen sammanlänkas med det korrigerade TTF-spotpriset via en dynamisk priskorridor. När beslut fattas om förslag om att införa en marknadskorrigeringsmekanism för handelsplatser för gas i unionen bör även andra handlingsalternativ övervägas, till exempel regleringinterventioner inriktade på prissättningsmekanismerna i avtal om gasinköp.
- 57) Unionen är en attraktiv marknad för internationella gasleveranser och ses som en pålitlig motpart i energihandeln. Innan några marknadsinterventioner görs som

påverkar importen bör åtgärderna vara inriktade på kontakter med internationella partner och på att begränsa möjliga risker genom förhandlingar.

- 58) Inför risken för stora avbrott i gasförsörjningen och försörjningsbrist bör unionen vara beredd att snabbt tillämpa olika solidaritetsmekanismer för att avhjälpa krissituationer. Under sådana exceptionella omständigheter bör rådet, på grundval av ett förslag från kommissionen, kunna fatta beslut om en effektiv gasfördelningsmekanism, inbegripet regler om prissättning, som är tillgänglig för medlemsstaterna i händelse av en krissituation på regional nivå eller unionsnivå.
- 59) Förordning (EU) 2017/1938 gör det redan nu möjligt för medlemsstaterna att i en krissituation prioritera gasförsörjningen av vissa viktiga gaseldade kraftverk med hänvisning till deras betydelse för att trygga elförsörjningen och undvika nätobalanser. De viktiga gaseldade kraftverken och därmed förbundna gasolymer kan ha en betydande inverkan på de gasolymer som är tillgängliga för solidaritetsåtgärder i en krissituation. I detta sammanhang bör medlemsstaterna i en krissituation tillfälligt kunna begära solidaritetsåtgärder om de inte kan säkra de kritiska gasolymer som behövs för att säkerställa fortsatt elproduktion i viktiga gaseldade kraftverk. Av samma skäl bör medlemsstater som visar solidaritet ha rätt att säkerställa att driften av deras egna viktiga gaseldade kraftverk inte äventyras på grund av att de visar solidaritet gentemot en annan medlemsstat.
- 60) Bara de gasolymer som behövs för kraftverk som av medlemsstaterna identifierats som viktiga för kraftsystemets tillräcklighet på europeisk nivå bör kunna begäras när solidaritetsmekanismen aktiveras. Det bör fastställas en övre gräns för de kritiska gasolymer som i varje medlemsstat krävs för att upprätthålla försörjningstryggheten. Den metod som används i Entso-E:s vinterprognos kan användas för att fastställa sådana gränser. I exceptionella och vederbörligen motiverade fall bör medlemsstaterna ha möjlighet att överskrida den övre gräns som fastställs i denna förordning.
- 61) De begränsningar för marknadsaktörerna som är en följd av denna åtgärd är nödvändiga för att trygga gasförsörjningen i ett läge med minskat gasutbud och ökad efterfrågan under vintersäsongen. De utgår från befintliga åtgärder som fastställs i förordning (EU) 2022/1369 och förordning (EU) 2017/1938 och syftar till att under rådande omständigheter göra dessa åtgärder mer effektiva.
- 62) Vissa kunder, inbegripet hushåll och kunder som tillhandahåller grundläggande samhällstjänster, är särskilt sårbara för de negativa effekterna av avbrott i gasleveranserna. Genom förordning (EU) 2017/1938 införs därför en solidaritetsmekanism mellan medlemsstater i syfte att mildra effekterna av en allvarlig krissituation inom unionen och säkerställa gasleveranserna till solidaritetsskyddade kunder. I vissa fall bör emellertid även skyddade kunders användning av gas anses som icke nödvändig. Om denna typ av användning uppenbart går utöver vad som är nödvändigt skulle en minskning inte undergräva målen i förordning (EU) 2017/1938, i synnerhet eftersom förbrukningen av gas för icke nödvändiga ändamål kan orsaka allvarlig skada i andra privata eller kommersiella sektorer. Medlemsstaterna bör därför ha möjlighet att även uppnå gasbesparingar genom att under särskilda omständigheter minska skyddade kunders icke nödvändiga förbrukning. Minskingsåtgärder som vidtas av medlemsstaterna bör emellertid vara strängt begränsade till icke nödvändig förbrukning och inte på något sätt minska de skyddade kundernas grundläggande användning eller begränsa deras möjligheter att värma upp sina bostäder i tillräcklig omfattning.

- 63) Medlemsstaterna och deras behöriga myndigheter bör ha frihet att fatta beslut om tillämpliga minskningsåtgärder och vilka verksamheter som motsvarar icke nödvändig förbrukning, vilket kan innefatta uppvärmning utomhus, uppvärmning av simbassänger och andra kompletterande anläggningar som hör till bostäder. Genom att ha möjlighet att begränsa icke nödvändig förbrukning bör medlemsstaterna kunna stärka skyddsåtgärderna och säkerställa att gas levereras till andra samhällsviktiga sektorer, tjänster och industrier, så att de även under en kris kan fortsätta sin verksamhet.
- 64) Varje åtgärd som syftar till att minska skyddade kunders icke nödvändiga förbrukning bör vara nödvändiga och proportionella, särskilt i situationer där ett tillkännagivande har gjorts om en krissituation i enlighet med artikel 11.1 och artikel 12 i förordning (EU) 2017/1938 eller om unionsberedskap i enlighet med förordning (EU) 2022/1369. Skyddade kunder bör även om åtgärder vidtas för att minska deras icke nödvändiga förbrukning vara fortsatt skyddade mot avstängning. Medlemsstaterna bör även säkerställa att sådana åtgärder inte begränsar det nödvändiga skyddet för utsatta kunder vars nuvarande förbrukning bör betraktas som nödvändig.
- 65) I en krissituation bör såväl medlemsstaterna som unionen säkerställa gasflödena på den inre marknaden. Det betyder att åtgärder som vidtas på nationell nivå inte får orsaka försörjningsproblem i en annan medlemsstat och att tillgång till gränsöverskridande infrastruktur vid varje tidpunkt bör vara säker och tekniskt möjlig. Den nuvarande rättsliga ramen innehåller inga bestämmelser om en process för att effektivt lösa konflikter mellan två medlemsstater om åtgärder som har en negativ inverkan på gränsöverskridande flöden. Eftersom EU:s gas- och elnät är sammankopplade kan detta inte bara leda till allvarliga problem med försörjningstryggheten, utan även försvaga unionens enighet gentemot tredjeländer. Kommissionen bör därför ges befogenhet att inom en rimlig tidsfrist bedöma de nationella åtgärder som vidtas och om nödvändigt kräva att de ändras. Kommissionen bör därför kunna begära att åtgärderna ändras om den konstaterar att de kan hota gasförsörjningen i andra medlemsstater eller i unionen. Med tanke på att den nuvarande energikrisen är av exceptionell karaktär bör kommissionens beslut efterlevas utan fördröjningar som riskerar att försvåra unionens gasförsörjning. Under denna förordnings tillämpningsperiod bör därför förlikningsförfaranden tillfälligt upphävas för att säkerställa den inre marknadens funktion.
- 66) Principen om energisolidaritet är en allmän princip i unionsrätten²² som gäller för alla medlemsstater, inte bara medlemsstater som gränsar till varandra. En effektiv användning av befintlig infrastruktur, inbegripet gränsöverskridande överföringskapacitet och LNG-anläggningar, är vidare viktig för att säkerställa försörjningstryggheten för gas i en anda av solidaritet. I tider där det sker avbrott i gasleveranserna på nationell nivå, regional nivå eller unionsnivå och där det dessutom sker en omfattande omställning från gas i rörledning till LNG bör medlemsstaterna inte bara kunna dra nytta av möjligheter att få leveranser via angränsande rörledningar, utan även av leveranser från länder som har en LNG-anläggning. Vissa medlemsstater bör, även om de inte är direkt anslutna via en gasledning eller genom ett tredjeland eller andra medlemsstater, ha förutsättningar att visa solidaritet med andra medlemsstater. Det är därför lämpligt att utvidga skyldigheten att visa solidaritet till icke-anslutna medlemsstater som har LNG-anläggningar.

²² Domstolens dom av den 15 juli 2021, Tyskland/Polen, C-848/19 P, ECLI:EU:C:2021:598.

- 67) Vid genomförandet av principen om energisolidaritet infördes genom förordning (EU) 2017/1938 en solidaritetsmekanism som är avsedd att stärka samarbetet och förtroendet mellan medlemsstaterna i händelse av en allvarlig kris. När medlemsstaterna antar de åtgärder som krävs för att genomföra solidaritetsmekanismen måste de enas om ett antal tekniska, rättsliga och finansiella arrangemang i sina bilaterala avtal i enlighet med artikel 13.10 i samma förordning.
- 68) Trots den rättsliga skyldigheten att senast den 1 december 2018 ingå bilaterala solidaritetsarrangemang har emellertid bara ett fåtal sådana arrangemang slutförts, vilket äventyrar genomförandet av den rättsliga skyldigheten att tillhandahålla solidaritetsstöd i en krissituation. Kommissionens förslag till en förordning om de inre marknaderna för förnybara gaser och naturgaser och för vätgas från december 2021 innehöll en preliminär förslag till ett solidaritetsavtal²³. Eftersom denna förslag utarbetades före Rysslands provocerade angrepp mot Ukraina är det, med tanke på den nuvarande situationen med extrem gasbrist och skyhöga priser, liksom det akuta behovet av att införa tillfälliga standardregler inför den kommande vintern, lämpligt att fastställa en tillfällig ram med standardregler för tillhandahållandet av de solidaritetsåtgärder som krävs enligt artikel 13.1 och 13.2 i förordning (EU) 2017/1938 som är ändamålsenliga och snabbt genomförbara, inte förutsätter långa bilaterala förhandlingar och är anpassade till den nuvarande situationen med alltför höga priser och mycket volatila gaspriser.
- 69) Solidaritetsåtgärder bör i princip tillhandahållas mot skälig ersättning som betalas direkt av den begärande medlemsstaten eller dess delegerade enheter. Ersättningen bör täcka gaspriset, eventuella faktiska/potentiella lagringskostnader, gränsöverskridande transporter och därmed förbundna kostnader. Ersättningen bör vara skälig ur såväl begärande som tillhandahållande medlemsstaters synvinkel.
- 70) Den nuvarande krisen leder till prisnivåer och regelbundna pristoppar som går långt utöver den eventuella försörjningskris som förutsågs vid den tidpunkt då förordningen om försörjningstrygghet antogs. Den prisvolatilitet som för närvarande kännetecknar gasmarknaden på grund av den rådande gaskrisen bör därför beaktas vid fastställandet av ersättning för de medlemsstater som visar solidaritet. Det vore av solidaritetsskäl och för att undvika att priser sätts utifrån ett extremt marknadsläge problematiskt att utgå från det fluktuerande marknadspriset vid fastställande av standardpriset för solidaritetsåtgärden. Gaspriset bör avspegla genomsnittspriset under en bestämd period på marknaden i den medlemsstat som visar solidaritet. Om ersättningen baseras på det genomsnittliga marknadspriset under föregående 30-dagarsperiod är den likväl baserad på "marknadspriset" i enlighet med kommissionens rekommendation (EU) 2018/177 av den 2 februari 2018. Det genomsnittliga marknadspriset påverkas inte lika mycket av volatiliteten eller de mycket höga spotpriserna i krissituationer och begränsar därmed risken för felaktiga incitament. Om de mycket höga spotmarknadspriserna i en krissituation skulle användas för att beräkna ersättningen skulle det undergräva solidaritetsaspekten. De medlemsstater som visar solidaritet får ändå en skälig ersättning eftersom gasen till största delen kommer att härröra från långsiktiga avtal och lager och därmed ha köpts till lägre priser än spotpriserna i en krissituation.
- 71) Som framhålls i kommissionens rekommendation (EU) 2018/177 av den 2 februari 2018 får kostnaderna för skadestånd till industriverksamhet som påverkats av införda

²³ Se artikel 64 i förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om de inre marknaderna för förnybara gaser och naturgaser och för vätgas (omarbetning), COM(2021) 804 final.

inskränkningar bara täckas av ersättning om de inte har beaktats i det gaspris som den medlemsstat som begär solidaritetsåtgärden måste betala. Den medlemsstat som har begärt solidaritetsåtgärden bör inte behöva betala ersättning för samma kostnader två gånger. Med hänsyn till det exceptionella läget, som har fått gaspriserna att stiga till exempellösa nivåer, bör en medlemsstat som tar emot solidaritet inte automatiskt vara skyldig att täcka andra kostnader, såsom skadestånd eller kostnader för rättsliga förfaranden, som uppstår i den tillhandahållande medlemsstaten.

- 72) Det är emellertid fortsatt möjligt för medlemsstaterna att ingå bilaterala överenskommelser om ytterligare ersättning för att täcka andra kostnader, såsom kostnader som uppstår till följd av en skyldighet att betala ersättning i den tillhandahållande medlemsstaten, inbegripet skadestånd till industriverksamhet som påverkats av införda inskränkningar. Sådana kostnader kan ingå i ersättningen om den nationella rättsliga ramen föreskriver en skyldighet att betala skadestånd till industriverksamhet som påverkats av införda inskränkningar, inbegripet ersättning för ekonomiska skador, utöver gaspriset.
- 73) Solidaritetsmekanismen kan bara aktiveras som en sista utväg av en begärande medlemsstat om marknaden inte kan tillhandahålla nödvändiga gasvolym, inbegripet volymer som tillhandahålls frivilligt av icke skyddade kunder, för att tillgodose efterfrågan från solidaritetsskyddade kunder. Alla åtgärder i den begärande medlemsstatens krisplan, däribland obligatoriska inskränkningar ända ned till solidaritetsskyddade kunders nivå, måste dessutom ha vidtagits.
- 74) Med tanke på konsekvenserna av att solidaritetsmekanismen aktiveras och att det är en åtgärd i ett akut läge bör de berörda medlemsstaterna, kommissionen och de behöriga krisledare som utsetts av medlemsstaterna i enlighet med artikel 10.1 g i förordning (EU) 2017/1938 ha ett nära samarbete med varandra. Begäran bör därför meddelas alla parter i tid och som ett minimum innehålla vissa uppgifter som gör det möjligt för tillhandahållande medlemsstater att svara utan dröjsmål. Svaret från tillhandahållande medlemsstater bör innehålla information om mängden gas som kan levereras till den begärande medlemsstaten och även vilka volymer som kan frigöras när icke marknadsbaserade åtgärder tillämpas. Medlemsstaterna får komma överens om ytterligare tekniska arrangemang och samordningsarrangemang för att underlätta ett snabbt svar på en solidaritetsbegäran. När medlemsstaterna och deras behöriga myndigheter visar solidaritet bör de säkerställa nätets säkra och tillförlitliga drift.
- 75) Den begärande medlemsstaten bör kunna motta solidaritet från flera medlemsstater. Standardmekanismen för solidaritetsåtgärder bör finnas bara för det fall att den tillhandahållande medlemsstaten inte har ingått några bilaterala arrangemang med den begärande medlemsstaten. Om det finns ett bilateralt avtal mellan den begärande och den tillhandahållande medlemsstaten bör detta avtal gälla i första hand.
- 76) Kommissionen bör kunna övervaka tillämpningen av standardmekanismen för solidaritetsåtgärder och vid behov kunna underlätta matchningen av solidaritetsbegäranden. Kommissionen bör därför tillhandahålla en interaktiv plattform som bör tjäna som förlaga och göra det möjligt att fortlöpande och i realtid inge solidaritetsbegäranden och koppla ihop dem med tillgängliga volymer.
- 77) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.

- 78) Eftersom målet för denna förordning inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna på egen hand och kräver samarbete på unionsnivå kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå detta mål.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I – INNEHÅLL OCH DEFINITIONER

Artikel 1

Innehåll och tillämpningsområde

I denna förordning fastställs regler om påskyndat inrättande av en facilitet som gör det möjligt för företag som är etablerade inom unionen eller i de avtalsslutande parterna i energigemenskapen att gemensamt aggregera efterfrågan på och inköp av gas, samt en bokningsplattform och en öppenhetsplattform för LNG och för gaslager, och regler för hantering av överbelastning i gasöverföringsnäten.

Genom förordningen införs också mekanismer för att skydda medborgarna och ekonomin mot alltför höga priser genom ett ad hoc-riktmärke för LNG-priser som ska utarbetas av Europeiska byrån för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (*Acer*), en tillfällig mekanism för hantering av intradagsvolatilitet med extrema prisrörelser och utveckling av en marknadskorrigeringsmekanism för gasbörser.

Genom förordningen fastställs regler för rättvis distribution av gas över gränserna i händelse av en gaskris, i syfte att skydda de mest kritiska kunderna och säkerställa gränsöverskridande solidaritetsåtgärder.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *naturgasföretag*: varje fysisk eller juridisk person som bedriver åtminstone en av följande verksamheter: produktion, överföring, distribution, leverans, köp eller lagring av naturgas, inbegripet LNG, och som ansvarar för fullgörande av kommersiella och tekniska uppgifter och/eller underhåll i samband med dessa verksamheter, dock inte slutkunder.
1. *LNG-anläggning*: en terminal som används för kondensering av naturgas eller import, lossning och återförgasning av LNG, inklusive stödtjänster och den tillfälliga lagring som krävs för återförgasningsprocessen och efterföljande leverans till överföringssystemet, men undantaget den del av en LNG-anläggning som används för lagring.
2. *gaslagringsanläggning*: en anläggning som används för lagring av naturgas och som ägs och/eller drivs av ett naturgasföretag, inbegripet den del av en LNG-anläggning som används för lagring men undantaget den del som används för produktionsverksamhet, och även undantaget anläggningar som uteslutande är förbehållna systemansvariga för överföringssystemet när de utför sina uppgifter.
3. *tjänsteleverantör*: ett företag som är etablerat i unionen och som efter ett förfarande för offentlig upphandling enligt förordning (EU) 2018/1046 ingått ett avtal med

kommissionen om organisering av gemensamma inköp och fullgörande av uppgifterna i artikel 7.

4. *it-verktyg för gemensamma inköp*: ett it-verktyg genom vilket det företag som kommissionen ingått avtal med agerar som tjänsteleverantör genom att aggregera naturgasföretagens efterfrågan och begära in säljbud från naturgasleverantörer eller naturgasproducenter för att matcha denna aggregerade efterfrågan.
5. *Acer*: Europeiska byrån för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter, inrättad genom förordning (EU) 2019/942.
6. *LNG-handel*: köpbud, säljbud eller transaktioner i samband med inköp eller försäljning av LNG
 - a) som anger leverans i unionen, eller
 - b) som leder till leverans i unionen, eller
 - c) som innebär att en motpart återförgasar LNG till en terminal i unionen.
7. *marknadsdata för LNG*: register över köpbud, säljbud eller transaktioner i samband med LNG-handel med motsvarande information i enlighet med artikel 21.1.
8. *LNG-marknadsaktör*: varje fysisk eller juridisk person, oberoende av personens hemvist eller registreringsort, som bedriver LNG-handel.
9. *prisbedömning av LNG*: fastställande av ett dagligt referenspris för LNG-handel i enlighet med en metod som kommer att fastställas av Acer.
10. *prisriktvärde för LNG*: är vid tillämpningen av denna förordning den fastställda spreaden mellan den dagliga prisbedömningen av LNG och det dagliga avvecklingspris för frontmånadsavtalet för TTF Gas Futures som ICE offentliggör kostnadsfritt på sin webbplats i form av en rapport vid dagens slut.
11. *handelsplats*: någon av följande:
 - a) *reglerad marknad*: enligt definitionen i artikel 4.1.21 i direktiv 2014/65/EU.
 - b) *multilateral handelsplattform*: enligt definitionen i artikel 4.1.22 i direktiv 2014/65/EU.
 - c) *organiserad handelsplattform (OTF-plattform)*: enligt definitionen i artikel 4.1.23 i direktiv 2014/65/EU.
12. *energirelaterat frontmånadsderivat*: ett råvaruderivat enligt definitionen i artikel 2.1.30 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 600/2014²⁴ med elektricitet eller gas som underliggande tillgång som handlas på en handelsplats och vars förfallodag ligger närmast i tiden av de derivat med en löptid på en månad som handlas på en viss handelsplats.
13. *behörig myndighet*: en behörig myndighet enligt definitionen i artikel 2.1.26 i direktiv 2014/65/EU.
14. *kritisk gasvolym för elproduktion*: den maximala gasförbrukning som krävs inom energisektorn för att säkerställa tillräcklighet i ett simulerat värsta tänkbara scenario vid bedömningen av tillräcklighet under vinterperioden enligt artikel 9 i förordning (EU) 2019/941 om riskberedskap inom elsektorn.

²⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 600/2014 av den 15 maj 2014 om marknader för finansiella instrument och om ändring av förordning (EU) nr 648/2012 (EUT L 173, 12.6.2014, s. 84).

15. *skyddad kund*: kund enligt definitionen i artikel 2.5 i direktiv (EU) 2017/1938.
16. *solidaritetskyddad kund*: kund enligt definitionen i artikel 2.6 i direktiv (EU) 2017/1938.

KAPITEL II – BÄTTRE SAMORDNING AV GASINKÖP

Avsnitt 1

Samordning av gasinköp i unionen

Artikel 3

Öppenhet och informationsutbyte

1. Naturgasföretag eller gasförbrukande företag som är etablerade i EU eller myndigheter eller reglerade enheter i medlemsstaterna som har för avsikt att inleda förhandlingar med naturgasproducenter eller naturgasleverantörer om inköp, handel eller leverans av gas i en volym på mer än 5 TWh, ska underrätta kommissionen om sin avsikt att ingå ett gasleveransavtal eller ett samförståndsavtal innan de ingår ett sådant avtal eller samförståndsavtal i enlighet med denna artikel.
2. Naturgasföretag eller gasförbrukande företag som är etablerade i EU eller myndigheter eller reglerade enheter i medlemsstaterna ska minst sex veckor innan de ingår ett sådant rättsligt bindande avtal eller samförståndsavtal som avses i punkt 1 informera kommissionen om avtalspartnerns eller avtalspartnarnas identitet, relevanta volymer, relevanta datum och, i tillämpliga fall, den tjänsteleverantör som organiserar sådana inköp för en medlemsstats räkning.
3. Om kommissionen anser att planerade gasinköp, som görs av naturgasföretag eller gasförbrukande företag som är etablerade i EU eller av myndigheter eller reglerade enheter i medlemsstaterna, kan ha en negativ inverkan på de gemensamma inköpen, den inre marknaden, försörjningstryggheten eller energisolidariteten, får kommissionen utfärda en rekommendation till den relevanta medlemsstaten att vidta lämpliga åtgärder för att undvika sådan negativ inverkan.
4. Kommissionen ska informera den ad hoc-styrelse som avses i artikel 4 innan den utfärdar någon av de rekommendationer som anges i punkt 3.
5. En enhet som lämnar information till kommissionen i enlighet med punkterna 1 och 2 får ange om någon del av informationen, såväl kommersiell som annan information, vars offentliggörande skulle kunna skada berörda parter verksamhet, ska betraktas som konfidentiell och om den information som lämnas kan delas med andra medlemsstater.
6. En begäran om konfidentialitet enligt denna artikel ska inte begränsa kommissionens egen tillgång till konfidentiell information. Kommissionen ska säkerställa att tillgången till den konfidentiella informationen strikt begränsas till de avdelningar inom kommissionen för vilka det är absolut nödvändigt att ha tillgång till informationen. Kommissionens företrädare ska hantera känslig information med vederbörlig konfidentialitet.
7. Utan att det påverkar tillämpningen av artikel 346 i EUF-fördraget ska information som är konfidentiell endast utbytas mellan kommissionen och andra relevanta myndigheter när ett sådant utbyte är nödvändigt för tillämpningen av denna förordning. Den information som utbyts ska begränsas till vad som är relevant och

proportionellt för ändamålet med utbytet. Sådant informationsutbyte ska bevara informationens konfidentialitet och skydda säkerhets- och affärsintressena för de enheter som omfattas av denna förordning. Faciliteten får inte använda den information som samlas in för något annat ändamål än fullgörandet av avtalet.

8. Alla servrar ska vara fysiskt placerade och all information fysiskt lagras inom unionens territorium.

Artikel 4

Ad hoc-styrelse

1. En ad hoc-styrelse ska inrättas för att underlätta samordningen av aggregering av efterfrågan och gemensamma inköp.
2. Ad hoc-styrelsen ska inrättas av kommissionen inom sex veckor efter det att denna förordning har trätt i kraft. Den ska bestå av en företrädare för varje medlemsstat och en för kommissionen. Företrädarna för de avtalsslutande parterna i energigemenskapen får på inbjudan av kommissionen delta i möten i gruppen för samordning av gasförsörjningen i alla frågor av ömsesidigt intresse. Kommissionen ska vara ordförande i ad hoc-styrelsen.
3. Ad hoc-styrelsen ska anta sin egen arbetsordning med kvalificerad majoritet inom en månad från det att denna förordning börjar tillämpas.
4. Ad hoc-styrelsen ska bistå vid bedömningen av den information som lämnas till kommissionen i enlighet med artikel 3, särskilt i fråga om huruvida de relevanta gasinköpen ökar försörjningstryggheten i unionen och är förenliga med principen om energisolidaritet. Ad hoc-styrelsen ska, i tillämpliga fall, beakta de positiva effekterna av företagets deltagande i de gemensamma inköp som organiseras av tjänsteleverantören när det gäller försörjningstryggheten i unionen och energisolidariteten.

Avsnitt 2

Gemensamma anbudsförfaranden och aggregering av efterfrågan

Artikel 5

Tillfälligt tjänsteavtal med en tjänsteleverantör

1. Kommissionen ska genom ett förfarande för offentlig upphandling enligt förordning (EU) 2018/1046 upphandla nödvändiga tjänster från en enhet etablerad i EU som ska fungera som tjänsteleverantör för att fullgöra de uppgifter som anges i artikel 7.
2. Tjänsteavtalet med den utvalda tjänsteleverantören ska fastställa äganderätten till den information som tjänsteleverantören erhåller och ska föreskriva en eventuell överföring av denna information till kommissionen när tjänsteavtalet sägs upp eller löper ut.
3. Kommissionen ska i tjänsteavtalet fastställa de praktiska villkoren för tjänsteleverantörens verksamhet, inbegripet användningen av it-verktyget för gemensamma inköp, säkerhetsåtgärderna, valutan eller valutorna, betalningsordningen och ansvaret.

4. Tjänsteavtalet med tjänsteleverantören ska förbehålla kommissionen rätten att övervaka och granska det. För detta ändamål ska kommissionen ha fullständig tillgång till den information som tjänsteleverantören innehar.
5. Kommissionen får kräva att tjänsteleverantören tillhandahåller all information som är nödvändig för att fullgöra de uppgifter som anges i artikel 7 och som gör det möjligt för kommissionen att kontrollera att naturgasföretag och gasförbrukande företag fullgör de skyldigheter som följer av artikel 6b i förordning (EU) 2017/1938.

Artikel 6

Kriterier för val av tjänsteleverantör

1. Tjänsteleverantören ska väljas ut av kommissionen på grundval av följande urvalskriterier:
 - a) Tjänsteleverantören ska vara etablerad och ha sitt säte på en medlemsstats territorium.
 - b) Tjänsteleverantören får inte
 - i) vara föremål för restriktioner inom ramen för unionens restriktiva åtgärder som antagits i enlighet med artikel 215 i EUF-fördraget, särskilt unionens restriktiva åtgärder som antagits mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina, eller med avseende på åtgärder som undergräver eller hotar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende,
 - ii) direkt eller indirekt ägas eller kontrolleras av, eller agera på vägnar av eller på uppdrag av fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som omfattas av sådana restriktiva unionsåtgärder, eller
 - iii) direkt eller indirekt ägas eller kontrolleras av, eller agera på vägnar av eller på uppdrag av Ryska federationen eller dess regering eller av någon rysk fysisk eller juridisk person eller enhet eller organ som är etablerad i Ryssland.
2. Utan att det påverkar andra skyldigheter avseende tillbörlig aktsamhet ska avtalsförpliktelser införas för att säkerställa att tjänsteleverantören inte gör några penningmedel eller ekonomiska resurser tillgängliga, direkt eller indirekt, för eller till förmån för fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som
 - a) är föremål för restriktioner inom ramen för unionens restriktiva åtgärder som antagits i enlighet med artikel 215 i EUF-fördraget, särskilt unionens restriktiva åtgärder som antagits mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina, eller med avseende på åtgärder som undergräver eller hotar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende,
 - b) direkt eller indirekt ägs eller kontrolleras av, eller agera på vägnar av eller på uppdrag av fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som omfattas av sådana restriktiva unionsåtgärder, eller
 - c) direkt eller indirekt ägs eller kontrolleras av, eller agera på vägnar av eller på uppdrag av Ryska federationen eller dess regering eller av någon rysk fysisk eller juridisk person eller enhet eller organ som är etablerad i Ryssland.

3. Tjänsteleverantören får inte vara del av ett vertikalt integrerat företag som är verksamt inom produktion eller leverans av naturgas inom unionen eller i de avtalsslutande parterna i energigemenskapen.
4. Kommissionen ska fastställa sina urvals- och tilldelningskriterier med beaktande av bland annat samtliga följande kriterier som ska anges i anbudsinfördran:
 - a) Erfarenhet av att utforma och genomföra anbuds- eller auktionsprocesser för naturgas eller därmed förbundna tjänster, såsom transporttjänster, genom användning av särskilda it-verktyg.
 - b) Erfarenhet av att anpassa anbuds- eller auktionsprocesser till olika behov, till exempel geografisk inriktning eller val av tidpunkt.
 - c) Erfarenhet av att utveckla it-verktyg för aggregering av efterfrågan från flera deltagare och matcha den mot utbudet.
 - d) Kvaliteten på informationssystemets säkerhet, särskilt i fråga om dataskydd och internetsäkerhet.
 - e) Förmåga att identifiera och ackreditera deltagare, både vad gäller deras status som juridiska personer och deras finansiella kapacitet.

Artikel 7

Tjänsteleverantörens uppgifter

1. Tjänsteleverantören ska organisera gemensamma inköp och särskilt
 - a) aggregera efterfrågan från naturgasföretag och gasförbrukande företag med hjälp av it-verktyget för gemensamma inköp,
 - b) begära in säljbud från naturgasleverantörer eller naturgasproducenter för att matcha den aggregerade efterfrågan med hjälp av it-verktyget för gemensamma inköp och fördela rättigheterna till den mängd som levereras,
 - c) verifiera, ackreditera och registrera sina användare, och
 - d) tillhandahålla sina användare eller kommissionen eventuella sidotjänster som är nödvändiga för ett korrekt genomförande av åtgärderna som föreskrivs i det avtal som avses i artikel 5.
2. Villkoren för registrering av användare, offentliggörande och rapportering ska fastställas i avtalet.

Artikel 8

Deltagande i gemensamma inköp

1. Deltagande i gemensamma inköp ska vara öppet för alla naturgasföretag och gasförbrukande företag som är etablerade inom unionen eller i de avtalsslutande parterna i energigemenskapen. Naturgasföretag och gasförbrukande företag får inte delta i aggregering av efterfrågan om de
 - a) är föremål för restriktioner inom ramen för unionens restriktiva åtgärder som antagits i enlighet med artikel 215 i EUF-fördraget, särskilt unionens restriktiva åtgärder som antagits mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina, eller med avseende på åtgärder som undergräver eller hotar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende,

- b) direkt eller indirekt ägs eller kontrolleras av, eller agera på vägnar av eller på uppdrag av fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som omfattas av sådana restriktiva unionsåtgärder, eller
 - c) direkt eller indirekt ägs eller kontrolleras av, eller agera på vägnar av eller på uppdrag av Ryska federationen eller dess regering eller av någon rysk fysisk eller juridisk person eller enhet eller organ som är etablerad i Ryssland.
2. Avtalsförpliktelser ska införas för att säkerställa att inga penningmedel eller ekonomiska resurser som härrör från deltagande i processen för gemensamma inköp som organiseras av tjänsteleverantören görs tillgängliga, direkt eller indirekt, för eller till förmån för fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som
- a) är föremål för restriktioner inom ramen för unionens restriktiva åtgärder som antagits i enlighet med artikel 215 i EUF-fördraget, särskilt unionens restriktiva åtgärder som antagits mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina, eller med avseende på åtgärder som undergräver eller hotar Ukrainas territoriella integritet, suveränitet och oberoende,
 - b) direkt eller indirekt ägs eller kontrolleras av, eller agera på vägnar av eller på uppdrag av fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som omfattas av sådana restriktiva unionsåtgärder, eller
 - c) direkt eller indirekt ägs eller kontrolleras av, eller agera på vägnar av eller på uppdrag av Ryska federationen eller dess regering eller av någon rysk fysisk eller juridisk person eller enhet eller organ som är etablerad i Ryssland.
3. Medlemsstater eller andra berörda parter får tillhandahålla likviditetsstöd, inbegripet garantier, till deltagare i processen för gemensamma inköp som organiseras av tjänsteleverantören, i enlighet med reglerna för statligt stöd, i fall där dessa är tillämpliga. Detta kan inbegripa garantier för att täcka behovet av säkerheter eller för att täcka risken för ytterligare kostnader till följd av att andra köpare som omfattas av samma avtal om gemensamma inköp blir insolventa.
4. De restriktioner som anges i punkterna 1 och 2 ska tillämpas på avsnitt 2 och avsnitt 3 om konsortier för gasinköp, särskilt artiklarna 5, 7, 10, 11 och 12.

Artikel 9

Naturgas som inte omfattas av gemensamma inköp

1. Naturgas med ursprung i Ryska federationen som förs in i medlemsstaterna eller i de avtalsslutande parterna i energigemenskapen via följande entrypunkter ska inte omfattas av gemensamma inköp:
- a) Greifswald
 - b) Lubmin II
 - c) Imatra
 - d) Narva
 - e) Värskä
 - f) Luhamaa
 - g) Sakiai
 - h) Kotlovka

- i) Kondratki
- j) Wysokoje
- k) Tieterowka
- l) Mozyr
- m) Kobryn
- n) Sudha (RU)/Ukraina
- o) Belgorod RU/Ukraina
- p) Valuyki RU/Ukraina
- q) Serebryanka RU/Ukraina
- r) Pisarevka RU/Ukraina
- s) Sokhranovka RU/Ukraina
- t) Prokhorovka RU/Ukraina
- u) Platovo RU/Ukraina
- v) Strandzha 2 (BG) /Malkoclar (TR)

Artikel 10

Obligatorisk användning av tjänsteleverantören

1. Medlemsstaterna ska vidta lämpliga åtgärder för att säkerställa att naturgasföretag inom deras jurisdiktion deltar i den process för aggregering av efterfrågan som organiseras av tjänsteleverantören som ett av de möjliga sätten att uppnå de fyllnadsmål som anges i artikel 6a i förordning (EU) 2017/1938 och för att genomföra de åtgärder som fastställs i artikel 6b i den förordningen för detta ändamål.
2. Medlemsstater med underjordisk lagring ska kräva att naturgasföretag inom deras jurisdiktion deltar i den process för aggregering av efterfrågan som organiseras av tjänsteleverantören med volymer som motsvarar minst 15 % av den totala volym som är nödvändig för att uppnå det mål på 90 % av lagringsanläggningarna som avses i artikel 6a.1 i förordning (EU) 2017/1938.
3. Medlemsstater som saknar underjordiska lagringsanläggningar ska kräva att naturgasföretag inom deras jurisdiktion deltar i den process för aggregering av efterfrågan som organiseras av tjänsteleverantören med volymer som är minst 15 % av de volymer som motsvarar de gränsöverskridande fyllnadsskyldigheter som avses i artikel 6c.1 i förordning (EU) 2017/1938.

Artikel 11

Konsortium för gasinköp

Naturgasföretag och gasförbrukande företag och som deltar i aggregering av efterfrågan som organiseras av tjänsteleverantören får samordna delar av villkoren i köpeavtalet eller använda avtal om gemensamma inköp för att uppnå bättre villkor med sina leverantörer, förutsatt att de är förenliga med unionsrätten, inbegripet unionens konkurrensrätt, särskilt artiklarna 101 och 102 i EUF-fördraget, vilket kan anges av kommissionen i ett beslut enligt artikel 10 i förordning 1/2003, samt med kravet om öppenhet i enlighet med artikel 3.

Åtgärder för att öka användningen av terminaler och rörledningar för LNG

Artikel 12

Bokningsplattform för andrahandskapacitet för användare av LNG- och lagringsanläggningar

Användare av LNG-anläggningar och lagringsanläggningar som vill sälja sin avtalade kapacitet på andrahandsmarknaden, enligt definitionen i förordning (EG) nr 715/2009, ska ha rätt att göra detta. Driftsansvariga för LNG-anläggningar och lagringsanläggningar ska, enskilt eller regionalt, inrätta en öppen och icke-diskriminerande bokningsplattform för användare av LNG-anläggningar och lagringsanläggningar så att de kan återsälja sin avtalade kapacitet på andrahandsmarknaden senast två månader efter [denna förordnings ikraftträdande].

Artikel 13

Öppenhetsplattform för LNG- och lagringsanläggningar

1. Driftsansvariga för LNG-anläggningar respektive lagringsanläggningar ska inrätta en europeisk öppenhetsplattform för LNG respektive för lagring inom två månader från och med den [dagen för förordningens ikraftträdande] för att på ett öppet och användarvänligt sätt offentliggöra den information som krävs enligt artikel 19 i förordning (EG) nr 715/2009. Tillsynsmyndigheter får begära att dessa driftsansvariga offentliggör all ytterligare information som är relevant för systemanvändarna.
2. LNG-anläggningar som har beviljats ett undantag från reglerna om tredjepartstillträde i enlighet med artikel 22 i direktiv 2003/55/EG och artikel 36 i direktiv 2009/73/EG, och naturgaslagringsoperatörer enligt det system för förhandlat tillträde för tredje part som avses i artikel 33.3 i direktiv 2009/73/EG, ska offentliggöra tariffer för infrastruktur inom en månad från och med den [dagen då förordningen träder i kraft].

Artikel 14

Effektivare användning av överföringskapaciteten

1. Systemansvariga för överföringssystem ska erbjuda underutnyttjad avtalad fast kapacitet enligt punkt 2 som en månadsvis kapacitetsprodukt och som en daglig och inomdygnskapacitetsprodukt för månaden, i händelse av underutnyttjande enligt punkt 2.
2. Avtalad fast kapacitet ska anses vara underutnyttjad om en nätanvändare använde eller erbjöd mindre än i genomsnitt 80 % av den bokade fasta kapaciteten under de senaste 30 dagarna. Systemansvarig för överföringssystemet ska kontinuerligt övervaka den outnyttjade kapaciteten och ska informera nätanvändaren om den kapacitetsmängd som ska återkallas innan den meddelar vilken kapacitetsmängd som ska erbjudas för den kommande rullande auktionen för månadsvis kapacitet i enlighet med kommissionens förordning (EU) 2017/459.

3. Den kapacitet som ska erbjudas är densamma som skillnaden mellan det genomsnittliga utnyttjandet under föregående månad och 80 % av den fasta kapacitet som avtalats för en längre period än en månad.
4. Tillgänglig kapacitet som erbjuds i en auktion ska ha företräde framför kapacitet som ingår i en auktion från denna mekanism vid tilldelning av kapacitet.
5. Om den kapacitet som den systemansvariga erbjuder säljs, ska den återkallas från den ursprungliga innehavaren av den avtalade kapaciteten. Den ursprungliga innehavaren får använda den återkallade fasta kapaciteten på fränkopplingsbar basis.

KAPITEL III – ÅTGÄRDER FÖR ATT FÖRHINDRA ALLTFÖR HÖGA GASPRISER OCH ALLTFÖR STOR INTRADAGSVOLATILITET PÅ MARKNADERNA FÖR ENERGIDERIVAT

Avsnitt 1

Tillfälligt verktyg för att hantera alltför stor intradagsvolatilitet på marknaderna för energiderivat

Artikel 15

Mekanism för hantering av intradagsvolatilitet

1. Senast den 31 januari 2023 ska varje handelsplats på vilken energirelaterade frontmånadsderivat handlas, för varje energirelaterat frontmånadsderivat inrätta en mekanism för hantering av intradagsvolatilitet med en övre och en nedre prisrestriktion (*prisrestriktioner*) som definierar de priser över respektive under vilka beställningar inte kan genomföras (*mekanism för hantering av intradagsvolatilitet*). Handelsplatser ska säkerställa att mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet förhindrar alltför stora prisrörelser under en och samma handelsdag för sådana energirelaterade frontmånadsderivat.
2. För varje energirelaterat frontmånadsderivat som handlas på en handelsplats ska handelsplatsen fastställa den beräkningsmetod som ska användas för att ange prisrestriktionerna i förhållande till ett referenspris. Dagens första referenspris ska vara detsamma som öppningskursen. Efterföljande referenspriser ska vara det med jämna mellanrum senast observerade marknadspriset. Om handeln avbryts under handelsdagen ska det första referenspriset efter avbrottet vara öppningskursen för den återupptagna handeln.
3. Prisrestriktionerna ska uttryckas antingen i absolut värde eller relativt, i form av en procentuell variation i förhållande till referenspriset. Handelsplatser ska anpassa beräkningsmetoden till särdragen hos varje energirelaterat frontmånadsderivat, derivatets likviditetsprofil på marknaden och dess volatilitetsprofil. Handelsplatsen ska utan onödigt dröjsmål underrätta den behöriga myndigheten om metoden.
4. Handelsplatser ska förnya prisrestriktionerna med jämna mellanrum under öppettiderna, baserat på referenspriset.
5. Handelsplatser ska utan onödigt dröjsmål offentliggöra egenskaperna hos den mekanism för hantering av intradagsvolatilitet som de har infört.
6. Mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet ska inte ersätta några av de handelsspärrar som handelsplatser redan inrättat i enlighet med direktiv 2014/65/EU före dagen för denna förordnings ikraftträdande och ska tillämpas utöver dem.

7. Om en handelsplats avser att ändra beräkningsmetoden för de prisrestriktioner som tillämpas för ett visst energirelaterat frontmånadsderivat ska den utan onödigt dröjsmål underrätta den behöriga myndigheten om de planerade ändringarna.
8. Kommissionen får anta genomförandeakter som specificerar enhetliga villkor för genomförandet av mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet, med beaktande av särdragen hos varje energirelaterat frontmånadsderivat, derivatets likviditetsprofil på marknaden och dess volatilitetsprofil. I syfte att säkerställa att handelsplatser som erbjuder handel med energirelaterade frontmånadsderivat fungerar väl får kommissionen ange med vilka intervall prisrestriktionerna ska förnyas eller vilka åtgärder som ska vidtas om handeln rör sig utanför dessa prisrestriktioner. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 33.

Artikel 16

Behöriga myndigheters roll

1. Behöriga myndigheter ska övervaka genomförandet av mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet. Behöriga myndigheter ska säkerställa att skillnader i genomförandet av mekanismerna för hantering av intradagsvolatilitet mellan handelsplatser som är etablerade i deras medlemsstater är vederbörligen motiverade av särdragen hos de berörda handelsplatserna eller råvaruderivat.
2. Behöriga myndigheter ska säkerställa att handelsplatser genomför lämpliga preliminära mekanismer för att säkerställa att alltför stor volatilitet på marknader för energirelaterade frontmånadsderivat minskas tills dess att den mekanism för hantering av intradagsvolatilitet som avses i artikel 15.1 har inrättats.
3. Behöriga myndigheter ska rapportera till Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma) om genomförandet av mekanismen för hantering av intradagsvolatilitet på de handelsplatser som de övervakar inom tre veckor efter det att denna förordning trätt i kraft och därefter med jämna mellanrum.

Artikel 17

Esmas samordnande roll

1. Esma ska samordna och övervaka genomförandet av mekanismerna för hantering av intradagsvolatilitet på grundval av rapporter som lämnas till Esma av de behöriga myndigheterna i enlighet med artikel 3.3.
2. Esma ska dokumentera eventuella skillnader i genomförandet av mekanismerna för hantering av intradagsvolatilitet mellan jurisdiktioner i unionen på grundval av rapporterna från de nationella behöriga myndigheterna. Senast den [EUT: infoga datumet som infaller sex månader efter denna förordnings ikraftträdande], ska Esma inlämna en rapport till kommissionen med en utvärdering av effektiviteten i mekanismerna för hantering av intradagsvolatilitet. På grundval av den rapporten ska kommissionen överväga huruvida ett förslag till ändring av denna förordning ska lämnas in till rådet.

Avsnitt 2

Acers uppdrag att samla in och offentliggöra objektiva prisuppgifter

Artikel 18

Acers uppgifter och befogenheter för att utarbeta prisbedömningar och prisriktvärden

1. Acer ska så snart som möjligt utarbeta och offentliggöra en daglig prisbedömning av LNG med början senast två veckor efter det att denna förordning har trätt i kraft. För prisbedömningen av LNG ska Acer systematiskt samla in och behandla marknadsdata för transaktioner med LNG.
2. Acer ska sammanställa och offentliggöra ett dagligt prisriktmärke för LNG med början senast den 31 mars. För utarbetandet av prisriktvärdet för LNG ska Acer systematiskt samla in och behandla alla marknadsdata för LNG.
3. För att kunna utföra sina uppgifter enligt detta avsnitt ska Acer ha de befogenheter som byrån tilldelats enligt förordning (EU) nr 1227/2011 och kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1348/2014, och LNG-marknadsaktörer ska omfattas av de skyldigheter och förbud som gäller för marknadsaktörer enligt förordning (EU) nr 1227/2011.

Artikel 19

Prisbedömningar av och prisriktvärden för LNG

1. Prisbedömningen av LNG ska offentliggöras dagligen och senast kl. 18.00 MET för bedömningen av det direkta transaktionspriset. Senast den 1 mars 2023 ska Acer, utöver offentliggörandet av prisbedömningen av LNG, dagligen även offentliggöra riktmarktet för LNG senast kl. 19.00 eller så snart det är tekniskt möjligt.
2. Vid tillämpningen av denna artikel får Acer använda tjänster från en tredje part.

Artikel 20

Tillhandahållande av marknadsdata för LNG till Acer

1. LNG-marknadsaktörer ska dagligen lämna in marknadsdata för LNG till Acer i enlighet med specifikationerna i artikel 21 i ett standardiserat format, genom ett överföringsprotokoll av hög kvalitet och i så nära realtid som möjligt före offentliggörandet av den dagliga prisbedömningen (kl 18.00).
2. Kommissionen får anta genomförandeakter som specificerar den tidpunkt då marknadsdata ska lämnas in före det dagliga offentliggörandet av den prisbedömning av LNG som avses i punkt 1. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 33.
3. När det är lämpligt ska Acer efter samråd med kommissionen utfärda riktlinjer om
 - a) den närmare information som ska rapporteras, utöver de aktuella uppgifterna om rapporteringspliktiga transaktioner och grundläggande uppgifter enligt kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1348/2014, inbegripet köp- och säljbud, och
 - b) förfarande, standardformat och elektroniskt format samt de tekniska och organisatoriska kraven för inlämning av data, som ska användas för inlämnandet av de marknadsdata som krävs.
4. LNG-marknadsaktörer ska kostnadsfritt lämna in begärda marknadsdata för LNG till Acer genom de rapporteringskanaler som inrättats av Acer.

Artikel 21

Kvalitet på marknadsdata

1. Marknadsdata för LNG ska omfatta följande:
 - a) Avtalsparterna, inklusive köp-/säljindikator.
 - b) Rapporterande part.
 - c) Transaktionspriset.
 - d) Avtalade kvantiteter.
 - e) Avtalets värde.
 - f) Ankomstfönstret för LNG-lasten.
 - g) Leveransvillkoren.
 - h) Leveransställena.
 - i) Tidsangivelser för följande:
 - i) Tidpunkten för inlämnande av köp- eller säljbud.
 - ii) Tidpunkten för transaktionen.
 - iii) Tidpunkten för rapportering av köpbud, säljbud eller transaktion.
 - iv) Mottagandet av marknadsdata för LNG till Acer.
2. LNG-marknadsaktörer ska lämna in marknadsdata för LNG till Acer i följande enheter och valutor:
 - a) Enhetspriser för transaktioner, köp- och säljbud ska rapporteras i den valuta som anges i avtalet och i euro/MWh och inbegripa tillämpliga omräkningskurser och växlingskurser, i tillämpliga fall.
 - b) Avtalade kvantiteter ska rapporteras i de enheter som anges i avtalen och i MWh.
 - c) Ankomstfönstren ska rapporteras i form av leveransdatum uttryckta i UTC-format.
 - d) Leveransstället ska ange en giltig identifierare som förtecknas av Acer (förteckning över LNG-anläggningar som omfattas av rapportering och förordning (EU) nr 1227/2011 och kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1348/2014). Tidsangivelserna ska rapporteras i UTC-format.
 - e) I förekommande fall ska prisformeln i det långsiktiga avtal från vilket priset härleds rapporteras i sin helhet.
3. Acer ska utfärda riktlinjer om de kriterier som avgör huruvida en enda uppgiftslämnare står för en betydande del av de marknadsdata för LNG som lämnats in under en viss referensperiod och hur denna situation ska hanteras i Acers dagliga prisbedömning av och prisriktvärden för LNG.

Artikel 22

Affärskontinuitet

Acer ska regelbundet se över och uppdatera sina metoder för referensprisbedömning av LNG och prisriktvärden för LNG samt de metoder som används för rapportering av marknadsdata

och offentliggörandet av Acers prisbedömningar av LNG och prisriktvärden för LNG, med beaktande av synpunkter från dem som lämnar marknadsdata.

Avsnitt 3

Artikel 23

Marknadskorrigeringsmekanism

1. Rådet får på förslag av kommissionen anta ett beslut om en tillfällig mekanism för att begränsa perioder med alltför höga gaspriser.
2. Det beslut som avses i punkt 1 ska
 - a) fastställa en dynamisk marknadskorrigeringsmekanism för naturgastransaktioner på Title Trading Facility (TTF), den virtuella handelsplats som drivs av Gasunie Transport Services B.V. och till vars korrigerade spotpris andra gashandelsplatser i unionen kan kopplas till via en dynamisk priskorridor,
 - b) inte påverka OTC-handeln med gas,
 - c) inte äventyra unionens försörjningstrygghet för gas,
 - d) beakta vilka framsteg som görs mot målet om gasbesparingar,
 - e) inte leda till en total ökning av gasförbrukningen,
 - f) utformas på ett sådant sätt att det inte förhindrar marknadsbaserade flöden av gas inom EU,
 - g) inte inverka på energiderivatmarknadernas stabilitet och ordnade funktion, och
 - h) beakta gasmarknadspriserna på de olika organiserade marknadsplatserna i unionen.

Artikel 24

Upphävande av marknadskorrigeringsmekanismen

Rådet ska omedelbart, i enlighet med ett förslag från kommissionen och efter en eventuell rekommendation från Acer, anta ett beslut om att upphäva marknadskorrigeringsmekanismen om orsakerna till införandet inte längre är giltiga, särskilt avseende perioder med alltför höga gaspriser, eller om oavsiktliga marknadsstörningar uppstår som inverkar negativt på försörjningstryggheten och flödena inom EU. Marknadskorrigeringsmekanismen ska endast tillämpas så länge denna förordning är i kraft.

KAPITEL IV – ÅTGÄRDER I HÄNDELSE AV EN GASKRIS

Avsnitt 1

Tilldelningsmekanism i händelse av en kris på regional nivå eller unionsnivå

Artikel 25

Förslag om en tilldelningsmekanism

1. Rådet får, på förslag av kommissionen, anta ett beslut om en mekanism för prissättning som överensstämmer med standardvillkoren för solidaritetsarrangemang,

och om tilldelning av gaskapacitet för att försörja medlemsstater för vilka en kris på regional nivå eller unionsnivå har tillkännagivits i enlighet med artikel 12.1 i förordning (EU) 2017/1938.

2. Beslutet ska säkerställa att tillgången till tillgängliga gaskällor fördelas på lämpligt sätt mellan medlemsstaterna vid betydande avbrott i gasleveranserna som påverkar en hel region.

Artikel 26

Krishanteringsgruppens deltagande

Förslaget ska involvera den krishanteringsgrupp som avses i artikel 12.4 i förordning (EU) 2017/1938 vid inrättande och genomförande av tilldelningsmekanismen.

Avsnitt 2

Gassolidaritet för elförsörjning, samhällsviktiga industrier och skyddade kunder

Artikel 27

Utökning av solidaritetsskyddet till att omfatta kritisk gasvolym för försörjningstrygghet för elproduktionen

1. En solidaritetsåtgärd i enlighet med artikel 13.1 och 13.2 i förordning (EU) 2017/1938 ska endast tillämpas om den begärande medlemsstaten inte har kunnat täcka
 - a) underskottet i gasförsörjning till sina solidaritetsskyddade kunder, eller
 - b) den kritiska gasvolym för försörjningstrygghet för elproduktionen som anges i bilaga 1, trots tillämpningen av den åtgärd som avses i artikel 11.3. Villkoren som anges i artikel 13.3 b–d ska tillämpas.
2. De medlemsstater som är skyldiga att visa solidaritet enligt artikel 13.1 eller 13.2 i förordning (EU) 2017/1938 ska ha rätt att från solidaritetserbjudandet dra av
 - a) leveranser till deras skyddade kunder i den utsträckning väsentliga volymer påverkas, och
 - b) leveranser av kritisk gasvolym för försörjningstrygghet för elproduktionen.
3. Den kritiska gasvolymen för försörjningstrygghet för elproduktionen ska inte överstiga de volymer som anges i bilaga 1. Om en medlemsstat kan visa att en större gasvolym krävs för att undvika en elkris i denna medlemsstat får kommissionen, efter en vederbörligen motiverad begäran, besluta om att tillåta avdrag för större volymer.

Artikel 28

Åtgärder för att minska efterfrågan avseende skyddade kunder

1. Medlemsstater får i undantagsfall och under tillämpningsperioden för denna förordning vidta åtgärder för att minska icke nödvändig förbrukning hos skyddade kunder, såsom dessa definieras i artikel 2.5 i förordning (EU) 2017/1938, särskilt när ett tillkännagivande har gjorts om någon av krisnivåerna i enlighet med artiklarna 11.1 och 12 i förordning (EU) 2017/1938 eller om unionsberedskap i enlighet med förordning (EU) 2022/1369. Sådana åtgärder ska begränsas till icke nödvändig

användning av gas och beakta de delar som anges i artikel 6.2 i rådets förordning (EU) 2022/1369 av den 5 augusti 2022 om samordnade åtgärder för att minska efterfrågan på gas.

2. Förbrukningen hos utsatta kunder, såsom dessa definieras av medlemsstaterna i enlighet med artikel 3.3 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/73/EG av den 13 juli 2009 om gemensamma regler för den inre marknaden för naturgas, ska under inga omständigheter minskas och medlemsstaterna ska inte stänga av skyddade kunder till följd av tillämpningen av punkt 1.

Artikel 29

Skyddsåtgärder för gränsöverskridande flöden

Om kommissionen i enlighet med artikel 12.6 första stycket i förordning (EU) 2017/1938 begär att otillbörliga begränsningar av gränsöverskridande gasflöden eller tillträde till gasinfrastruktur eller åtgärder som äventyrar gasförsörjningen i en annan medlemsstat ska avslutas, ska den behöriga myndigheten enligt definitionen i artikel 2.7 i förordning (EU) 2017/1938 eller medlemsstaten ändra sina åtgärder eller vidta åtgärder för att säkerställa överensstämmelse med artikel 12.5 i förordning (EU) 2017/1938. Förfarandet enligt artikel 12.6 andra stycket i den förordningen ska inte tillämpas.

Avsnitt 3

Regler för vidtagande av solidaritetsåtgärder

Artikel 30

Tillfällig utvidgning av solidaritetsskyldigheterna till att omfatta medlemsstater som har LNG-anläggningar

1. Skyldigheten att vidta solidaritetsåtgärder i enlighet med artikel 13.1 i förordning (EU) 2017/1938 ska inte bara gälla medlemsstater som är direkt sammanlänkade med den begärande medlemsstaten utan även medlemsstater som har LNG-anläggningar, förutsatt att den nödvändiga infrastrukturen för att transportera gasen till den begärande medlemsstaten är tillgänglig.
2. Medlemsstater som har LNG-anläggningar och som inte är direkt sammanlänkade med en begärande medlemsstat får bilateralt komma överens med andra medlemsstater om de nödvändiga tekniska, rättsliga och finansiella solidaritetsarrangemang som är tillämpliga på visandet av solidaritet.
3. Standardreglerna för vidtagande av solidaritetsåtgärder i enlighet med artikel 31 ska även tillämpas på medlemsstater som inte är direkt sammanlänkade med den begärande medlemsstaten om ett bilateralt arrangemang inte har ingåtts vid den tidpunkt då en solidaritetsbegäran mottas.

Artikel 31

Standardregler för solidaritetsåtgärder

1. Om två medlemsstater inte har kommit överens om de nödvändiga tekniska, rättsliga och finansiella arrangemangen i enlighet med artikel 13.10 i förordning (EU) 2017/1938 (*solidaritetsavtalet*), ska gasleveranser i enlighet med skyldigheten i artikel 13.1 i en krissituation omfattas av villkoren i denna artikel.

2. Ersättningen för solidaritetsåtgärden enligt artikel 13.8 i förordning (EU) 2017/1938 får inte överstiga skäligen kostnader. Den ska under alla omständigheter omfatta följande:
 - a) Priset i den medlemsstat som visar solidaritet.
 - b) Kostnader för lagring och transport till leveransstället.
 - c) Andra kostnader, om den begärande medlemsstaten och den medlemsstat som visar solidaritet har kommit överens om detta.
3. Såvida inte den begärande medlemsstaten och den medlemsstat som visar solidaritet kommer överens om ett annat pris ska priset på den gas som levereras till den begärande medlemsstaten motsvara det genomsnittliga marknadspriset i den tillhandahållande medlemsstaten under de 30 dagar som föregått solidaritetsbegäran, eller motsvarande genomsnittliga marknadspris på närmast tillgängliga börs, virtuella handelsplats eller på en överenskommen marknadsplats under den senaste månaden.
4. Medlemsstater som begär solidaritet ska bära kostnaderna för transport och lagring. Den begärande medlemsstaten och den medlemsstat som visar solidaritet får komma överens om ytterligare kostnader och villkor.
5. Såvida inte den begärande medlemsstaten och den medlemsstat som visar solidaritet kommer överens om andra ersättningsvillkor ska den ersättning som betalas i enlighet med artikel 13.8 i förordning 2017/1938 inte omfatta
 - a) kostnader för ekonomiska eller andra skador som uppstår till följd av påbjuden fränkoppling av fast last för kunder i samband med solidaritetsåtgärden,
 - b) kostnader för rättsliga förfaranden eller skiljeförfaranden i den solidaritetsgivande medlemsstaten.
6. Ersättningen för de gasolymer som levereras i samband med en solidaritetsbegäran enligt artikel 13.8 i förordning (EU) 2017/1938 ska betalas direkt av den solidaritetsbegärande medlemsstaten till den solidaritetsgivande medlemsstaten eller till den enhet som den sistnämnda anger i sitt solidaritetserbjudande.
7. Den medlemsstat till vilken begäran om en solidaritetsåtgärd riktas ska vidta solidaritetsåtgärderna så snart som möjligt och senast [3] dagar efter begäran. En medlemsstat får vägra att vidta en solidaritetsåtgärd gentemot en medlemsstat som begär solidaritet endast om den kan visa att den
 - a) inte själv har tillräckligt med gas för att försörja sina solidaritetsskyddade kunder eller för den kritiska gasvolymen för försörjningstrygghet för elproduktionen, eller
 - b) inte har tillräcklig sammanlänkningskapacitet enligt artikel 13.7 i förordning 2017/1938 och inte har möjlighet att tillhandahålla LNG.
8. Utöver de standardregler som föreskrivs i denna artikel får medlemsstaterna komma överens om tekniska arrangemang för och samordning av solidaritetsåtgärderna.
9. Bestämmelserna i denna artikel ska inte påverka befintliga arrangemang för säker och tillförlitlig drift av gassystemet.

Artikel 32

Förfarande för solidaritetsåtgärder om det inte finns något solidaritetsavtal

1. Den medlemsstat som begär solidaritetsåtgärder i enlighet med artikel 13 i förordning (EU) 2017/1938 ska utfärda en solidaritetsbegäran till en annan medlemsstat och ange åtminstone följande information: begärda gasvolym, information om gstryck, energivärde, leveransställe, tidpunkt för den första möjliga leveransen och förväntad leveranstid.
2. Solidaritetsbegäran ska skickas samtidigt till medlemsstater som potentiellt har möjlighet att vidta solidaritetsåtgärder, till kommissionen och till de nationella krisledare som utsetts i enlighet med artikel 10.1 g i förordning (EU) 2017/1938.
3. Den medlemsstat som tar emot en solidaritetsbegäran ska skicka ett svar som anger den volym som kan levereras till de leveransställen och vid den tidpunkt som anges i begäran, inbegripet den volym som följer av eventuella inskränkningar eller ibruktagande av strategiska lager om den volym som kan tillhandahållas genom frivilliga marknadsåtgärder är otillräcklig.
4. Solidaritetsbegäran ska lämnas in minst 24 timmar före den angivna tidpunkten för leveransen. Solidaritetsbegäran ska besvaras inom 24 timmar. Mottagandet av begäran ska, liksom den volym som angetts av den begärande medlemsstaten, bekräftas minst 24 timmar före den angivna tidpunkten för leverans.
5. Begäran får lämnas in för en period på en eller flera dagar och svaret ska motsvara denna period.
6. Om flera medlemsstater vidtar solidaritetsåtgärder och bilaterala solidaritetsarrangemang har inrättats med en eller flera av dem ska i första hand dessa arrangemang gälla mellan de medlemsstater som har kommit överens bilateralt. De standardregler som föreskrivs i denna artikel ska endast tillämpas i förhållande till övriga medlemsstater som visar solidaritet.
7. Kommissionen får underlätta genomförandet av solidaritetsavtal, närmare bestämt genom att tillhandahålla en förlaga på en säker onlineplattform, för att möjliggöra överföring i realtid av köp- och säljbud.

KAPITEL V – SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 33

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska bistås av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 34

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*. Artikel 14 ska tillämpas tre månader efter det att förordningen har trätt i kraft.

Den ska tillämpas under en period på ett år från och med ikraftträdandet.

Artikel 35

Översyn

Senast den 1 oktober 2023 ska kommissionen genomföra en översyn av denna förordning mot bakgrund av det allmänna läget gällande gasförsörjningen till unionen och lägga fram en rapport om de viktigaste resultaten av översynen för rådet. Kommissionen får på grundval av den rapporten föreslå en förlängning av denna förordnings giltighet.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i medlemsstaterna i enlighet med fördragen.

Utfärdad i Strasbourg den

På rådets vägnar
Ordföranden

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

1.2. Berörda politikområden

1.3. Förslaget eller initiativet avser

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

1.4.2. Specifikt/specifika mål:

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

1.4.4. Prestationsindikatorer

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

1.5.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet i unionens intervention" i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.

1.5.3. Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

1.5.4. Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

1.5.5. En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

1.7. Planerad metod för genomförandet

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

2.2.2. Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna

2.2.3. Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

3.2.2. Beräknad output som finansieras med driftsanslag

3.2.3. Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

3.2.5. Bidrag från tredje part

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

Ökad solidaritet genom bättre samordning av gasinköp, utbyte av gas över gränserna och tillförlitliga prisriktvärden

1.2. Berörda politikområden

Politikområde: Energi

Verksamhet:

EU:s energiplattform

Fastställande av prisbedömning av/prisriktvärde för LNG

1.3. Förslaget eller initiativet avser

X en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd²⁵

☐ en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

I samband med avbrott i gasförsörjningen från Ryska federationen aviseras i meddelandet om REPowerEU utvecklingen av gemensamma inköpsarrangemang för gemensamma inköp av gas, flytande naturgas (LNG) och vätgas.

Därför bör detta förslag hjälpa gasföretag i medlemsstaterna och de avtalsslutande parterna i energigemenskapen att få ytterligare leveranser av LNG och gas i rörledning för att ersätta bortfallet av gasleveranser från Ryska federationen. Denna mekanism bör också skapa en grund för gemensamma inköp av vätgas i framtiden.

Förslaget syftar också till att stärka de befintliga åtgärderna för hantering av överbelastning i rörledningar för att ge systemansvariga för gassystem verktyg för att snabbt reagera på de förändringar i gasflödena som uppstår och eventuell avtalsbetingad överbelastning. I synnerhet skulle de nya reglerna kunna påskynda saluföringen av outnyttjad långsiktig kapacitet.

Dessutom är det av yttersta vikt att optimera absorptionskapaciteten för LNG i EU:s LNG-terminaler och användningen av lagringsanläggningar. Det behövs en öppenhetsplattform och en organiserad andrahandsmarknad för kapacitet, liknande dem som finns för transport av gas i rörledning.

Prisriktvärde för LNG

Det finns vidare ett behov av att sörja för en stabil och förutsägbar prissättning för LNG-import, som är oundgänglig för att ersätta de försörjningsbrister som orsakas av det sannolika stoppet för import av rysk gas. Genom detta förslag ges Europeiska

²⁵

I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

byrån för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer) i uppdrag att utveckla ett verktyg för objektiva prisbedömningar för EU:s import av LNG genom insamling av realtidsinformation om samtliga dagliga transaktioner. Detta kommer att ge mer omfattande information till köparna och öka pristransparensen.

Förbättrad försörjningstrygghet

En integrerad del av EU:s svar på problemet med försörjningstrygghet i den nuvarande utmanande situationen är att proaktivt minska efterfrågan på gas och förbereda oss för eventuella försörjningsavbrott samtidigt som man undviker att tömma lagringsanläggningarna. För att på bästa sätt föregripa och förbereda oss inför vintern 2023–2024 och för att fylla våra underjordiska lager upp till 90 %, vilket överenskomts i förordning (EU) 2022/1032, kommer alla nu möjliga minskningar av efterfrågan på gas att vara till nytta. Därför bör giltighetstiden för förordningen om minskning av efterfrågan förlängas efter augusti 2023 och insatserna för att minska efterfrågan på gas upprätthållas även efter mars 2023.

För att under mellantiden stärka beredskapen inför eventuella kriser under vintern, och med tanke på hur viktigt det är att alla konsumentgrupper bidrar till att spara gas inom ramen för deras förmåga, innehåller detta förslag bestämmelser som gör det möjligt för medlemsstaterna att undantagsvis vidta åtgärder för att minska skyddade kunders ”icke nödvändiga förbrukning”, förutsatt att det inte minskar skyddet för utsatta konsumenter utan marginal att minska sin förbrukning och förutsatt att det inte leder till att skyddade kunder stängs av.

Genom detta förslag införs en standardmekanism mellan medlemsstaterna för att säkerställa att de hjälper varandra att försörja solidaritetsskyddade kunder och kritiska gaseldade kraftverk i en kris som leder till mycket allvarlig gasbrist. Vidare föreslås det att medlemsstaterna på vissa villkor får utlösa en solidaritetsbegäran om det finns risk för att sådana gaseldade kraftverk som behövs för att säkerställa elsystemets tillräcklighet inte får nödvändiga kritiska gasvolymmer.

Slutligen pekar förslaget på möjligheten att det uppstår en kris på unionsnivå eller regional nivå med stora avbrott i gasförsörjningen och försörjningsbrist. I sådana fall bör unionen vara beredd att snabbt tillämpa olika solidaritetsmekanismer på ett regionalt samordnat sätt för att mildra krissituationen.

1.4.2. Specifikt/specifika mål:

Specifikt mål nr 1

Att inrätta en plattform som kommer att genomföra gemensamma inköp av naturgas och LNG.

Specifikt mål nr 2

Att stödja arbetet med att undvika överbelastning (avtalsbetingad och fysisk) i de befintliga rörledningarna och EU:s LNG-terminaler.

Specifikt mål nr 3

Att påskynda saluföringen av outnyttjad långsiktig kapacitet i gasflödena.

Specifikt mål nr 4

Att inrätta en öppenhetsplattform och en organiserad andrahandsmarknad för LNG-kapacitet, liknande dem som finns för transport av gas i rörledning.

Specifikt mål nr 5

Att fastställa en daglig prisbedömning av/ett dagligt prisriktvärde för LNG som görs av Europeiska byrån för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer).

Specifikt mål nr 6

Att skapa en standardmekanism för solidaritetsåtgärder mellan medlemsstaterna i en kris som leder till mycket allvarlig gasbrist, och att i detta sammanhang fastställa specifika bestämmelser för gaseldade kraftverk.

Specifikt mål nr 7

Att göra det möjligt för medlemsstaterna att undantagsvis vidta åtgärder för att minska skyddade kunders "icke nödvändiga förbrukning", förutsatt att det inte minskar skyddet för utsatta konsumenter.

Specifikt mål nr 8

Att ta itu med möjligheten att det uppstår en kris på unionsnivå eller regional nivå med stora avbrott i gasförsörjningen och försörjningsbrist, så att unionen är beredd att snabbt tillämpa olika solidaritetsmekanismer på ett regionalt samordnat sätt för att mildra krissituationen.

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Förslaget utgör en extraordinär åtgärd för att effektivisera användningen av unionens gasinfrastruktur i en anda av solidaritet och för att bidra till sökandet efter nya källor till och sätt att leverera gas, och vid behov även vätgas i framtiden.

Genom förslaget inrättas ett prisriktvärde för LNG, som kommer att ge mer omfattande information till köparna och öka pristransparensen.

Förslaget stärker unionens struktur för tryggad gasförsörjning, så att den är bättre rustad att hantera en eventuell krissituation.

1.4.4. Prestationsindikatorer

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Specifikt mål nr 1

Inrättande av plattformen och dess gemensamma användning av olika marknadsaktörer.

Specifikt mål nr 2

Nivån på överbelastning (avtalsbetingad och fysisk) i de befintliga rörledningarna och EU:s LNG-terminaler.

Specifikt mål nr 3

Förbättrad saluföring av outnyttjad långsiktig kapacitet i gasflödena.

Specifikt mål nr 4

Inrättande av en öppenhetsplattform och en organiserad andrahandsmarknad för LNG-kapacitet, liknande dem som finns för transport av gas i rörledning.

Specifikt mål nr 5

Ett dagligt offentliggörande från Acers sida av en prisbedömning av/ett prisriktvärde för LNG.

Specifikt mål nr 6

Medlemsstaterna ska kunna hantera en kris som leder till mycket allvarlig gasbrist genom en standardmekanism för solidaritetsåtgärder.

Specifikt mål nr 7

Att medlemsstaterna definierar skyddade kunders "icke nödvändiga förbrukning" på ett sådant sätt att det inte minskar skyddet för utsatta konsumenter.

Specifikt mål nr 8

Medlemsstaternas förmåga att agera på ett regionalt samordnat sätt för att mildra en krissituation.

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Med beaktande av energikrisens dimensioner och omfattningen av dess sociala, ekonomiska och finansiella effekter anser kommissionen det lämpligt att agera genom en förordning med allmän räckvidd som är direkt och omedelbart tillämplig. Detta skulle leda till en omedelbar, enhetlig och unionsomfattande samarbetsmekanism.

Förslaget kommer att kräva ytterligare resurser hos GD Energi, GD Konkurrens och Byrån för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer).

I förslaget anges i synnerhet nya uppgifter för Acer när det gäller att fastställa och offentliggöra en daglig prisbedömning av LNG och ett dagligt prisriktvärde för LNG. Acer kommer att behöva följa Iosco-principerna för prisrapporteringsorgan, vilket kräver erfarna bedömare, kontinuitet och efterträdarplanering, tillsyn av bedömare, verifieringskedjor och hantering av klagomål. Ytterligare 5 heltidsekvivalenter kommer att behövas i form av 5 tillfälligt anställda för att uppfylla Iosco-kraven.

De nya tillfälligt anställda behövs för att ge vägledning om intradagsrapportering för LNG, inbegripet köp- och säljbud, för att säkerställa datakvaliteten hos rapporterade LNG-uppgifter och för att följa bästa praxis från andra prisrapporteringsorgan som följer Iosco-principerna – en kontinuerlig uppgift som i nuläget inte kan fullgöras av befintliga resurser inom Acer. Prisbedömningar enligt Iosco-principerna fastställs av en första rapportör som täcker den specifika marknaden, granskas kollegialt av en andra rapportör och ska alltid godkännas av en seniorrapportör eller utgivare före offentliggörandet. Reservrutiner krävs för att säkerställa kontinuitet i verksamheten och klagomålsförfaranden måste hanteras på ett oberoende sätt. Denna process för

kollegial granskning av prisbedömningar måste finnas på plats för att säkerställa att förfaranden och metoder för prissättning tillämpas korrekt och konsekvent i enlighet med Iosco-principerna och för att säkerställa de offentliggjorda prisernas integritet och kvalitet.

Acer behöver också ytterligare resurser för 1) konsulttjänster för att utveckla metoden för prisbedömningar under det första året, 2) it-konsulter för att anpassa Acers it-rapporteringsystem från den nuvarande insamlingen av uppgifter i efterhand enligt Remit till den insamling och analys av köp- och säljbud och transaktioner inom dygnet som krävs enligt den nya rättsakten, 3) säkerställande av verifieringskedjan, 4) externa revisioner av konsulter från och med det andra genomförandeåret och 5) it-infrastruktur och it-användarstöd från och med det andra genomförandeåret, baserat på antagandet att det kommer att vara möjligt att återanvända/uppgradera den nuvarande Remit-infrastrukturen.

- 1.5.2. *Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet i unionens intervention" i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Den exceptionella minskningen av naturgasleveranserna från Ryska federationen till medlemsstaterna kräver ett samordnat svar från EU. De ryska gasleveranserna har minskat betydligt, till 9 % av vår gasförsörjning i rörledning i september 2022 och till 14 % när LNG medräknas, jämfört med en andel på 41 % för gas i rörledning och 45 % när LNG medräknas 2021.

Detta förslag bör hjälpa medlemsstaterna och de avtalsslutande parterna i energigemenskapen samt deras gasföretag att få ytterligare leveranser av LNG och gas i rörledning för att ersätta bortfallet av gasleveranser från Ryska federationen. Utöver minskad efterfrågan på gas, energieffektivitetsåtgärder och utbyggnad av förnybara energikällor kommer denna brist att behöva täckas genom inköp från ytterligare gaskällor, mestadels LNG.

Denna mekanism kan också tjäna som en grund för gemensamma inköp av vätgas i framtiden.

Acers fastställande av en prisbedömning av/ett prisriktvärde för LNG kommer att ge mer omfattande information till köparna och öka pristransparensen.

Bestämmelserna om en förstärkt ram för tryggad gasförsörjning skulle göra det möjligt att bättre hantera eventuella framtida kriser på ett samordnat sätt och i en anda av solidaritet, och på så sätt skapa mervärde ur ett socialt, ekonomiskt och politiskt perspektiv.

- 1.5.3. *Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder*

Erfarenheterna av gemensamma inköp på naturgasområdet är ganska begränsade. Erfarenheterna av gemensamma inköp av covid-19-vacciner visade sig dock vara användbara. Det är dock viktigt att betona att vacciner inköptes av medlemsstaterna och att gas måste köpas av företag. Detta medför särskilda utmaningar.

Acer har omfattande erfarenhet av att samla in och behandla marknadsdata inom ramen för förordning (EU) nr 1227/2011 och kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 1348/2014 (*Remit*).

Bestämmelserna om en förstärkt ram för tryggad gasförsörjning bygger på erfarenheterna från genomförandet av det nuvarande regelverket och det beredskapsarbete som utförts under 2022.

1.5.4. Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

Förslaget är förenligt med den fleråriga budgetramen, även om det kommer att kräva omfördelningar inom rubrik 1 när det gäller bidraget till Acer. De driftsanslag som krävs av GD Energi kommer att täckas av de befintliga anslagen i budgetposterna för GD Energi.

1.5.5. En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

De ytterligare personalresurserna behövs för nya permanenta uppgifter för en tryggad gasförsörjning och för införandet av ett konsortium för gasinköp som är förenligt med konkurrensrätten, samtidigt som de befintliga uppgifterna inte kommer att minska inom överskådlig framtid. Inom ramen för den nuvarande fleråriga budgetramen måste dock kommissionen arbeta med en stabil personalstyrka, och omfördelning måste därför ske inom institutionen.

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

X begränsad varaktighet

- X verkan från och med [dagen för ikraftträdande] till och med [två år efter ikraftträdandet]
- X Budgetkonsekvenser från och med 2022 till och med 2027 för åtagandebemyndiganden och från och med 2022 till och med 2028 för betalningsbemyndiganden.

☐ obegränsad varaktighet

- Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,
- beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7. Planerad metod för genomförandet²⁶

X Direkt förvaltning som sköts av kommissionen

- X av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
- av genomförandeorgan

☐ Delad förvaltning med medlemsstaterna

X Indirekt förvaltning genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

- ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett
- ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
- ☐ EIB och Europeiska investeringsfonden
- X organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
- ☐ offentligrättsliga organ
- ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
- ☐ personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den relevanta grundläggande rättsakten
- Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".

Anmärkningar

²⁶ Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder:

De uppgifter som genomförs direkt av GD Energi och GD Konkurrens kommer att följa den årliga planerings- och övervakningscykeln på det sätt som denna genomförs av kommissionen och genomförandeorganen, inbegripet resultatrapportering genom GD Energis och GD Konkurrens årliga verksamhetsrapporter.

Dessutom kommer mekanismens resultat att övervakas i enlighet med artikel 5 i förslaget.

Förslaget innehåller också särskilda rapporteringskrav i artikel 6c.

I linje med sin budgetförordning måste Acer i samband med sitt programdokument lämna ett årligt arbetsprogram med uppgifter om resurser, såväl ekonomiska som personalmässiga, för varje verksamhet som utförs. Acer rapporterar månadsvis till GD Energi om budgetgenomförandet, inbegripet åtaganden, och betalningar per budgetavdelning, samt vakansgrad per personaltyp. GD Energi är direkt representerat i Acers styrande organ. Genom sina företrädare i styrelsen kommer GD Energi vid varje möte under året att informeras om användningen av budgeten och tjänsteförteckningen.

Slutligen, och även i linje med budgetförordningen, omfattas Acer av årliga krav på rapportering om verksamhet och resursanvändning genom styrelsen och dess årliga verksamhetsrapport.

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. *Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

Kommissionen kommer genom tjänstekontrakt eller andra direkt förvaltade instrument att finansiera inrättandet av mekanismen av den enhet som kommer att genomföra gemensamma inköp. Kommissionen, eller den enhet som genomför gemensamma inköp, kommer dock inte att köpa gas för de deltagande företagens räkning.

Kommissionen kommer att sträva efter att välja ut denna enhet bland befintliga plattformar för energiutbyte och kapacitetstilldelning. Utgifterna kommer att genomföras genom direkt förvaltning, med full tillämpning av bestämmelserna i budgetförordningen. Kontrollstrategin för upphandlingar och bidrag inom GD Energi omfattar särskilda rättsliga, operativa och finansiella förhandskontroller av förfarandena (inbegripet för upphandlingsförfaranden och, om lämpligt, en översyn av den rådgivande kommittén för upphandling och kontrakt) samt av undertecknandet av kontrakt och avtal. Dessutom är utgifter för upphandling av varor och tjänster föremål för förhands- och, vid behov, efterhandskontroller och finansiella kontroller.

När det gäller prisbedömningar av LNG och prisriktvärden för LNG och utifrån Acers sakkunskap är det mer kostnadseffektivt att tilldela den nya uppgiften till en befintlig byrå som redan arbetar med liknande uppgifter. GD Energi har fastställt en kontrollstrategi för att hantera sina förbindelser med Acer som del av kommissionens

ram för internkontroll från 2017. Acer reviderade och antog sin egen ram för internkontroll i december 2018.

2.2.2. *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

När det gäller genomförandet av uppgifterna i samband med inrättandet av mekanismen är de identifierade riskerna kopplade till användningen av upphandlingsförfaranden: förseningar, tillgång till uppgifter, aktuell information till marknaden osv. Dessa risker omfattas av budgetförordningen och mildras genom den uppsättning interna kontroller som GD Energi genomför för upphandlingar till detta värde.

2.2.3. *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

GD Energi rapporterar varje år i sin årliga verksamhetsrapport om kostnaderna för kontroll av sin verksamhet. Riskprofilen och kostnaderna för kontroller av upphandlingar är i linje med kraven.

De uppgifter som GD Energi och GD Konkurrens har tilldelat i samband med inrättandet av mekanismen kommer inte att leda till ytterligare kontroller eller någon förändring av kontrollkostnadernas andel. På ett liknande sätt förväntas inte tilldelningen av ytterligare uppgifter till Acers befintliga uppdrag generera några särskilda ytterligare kontroller hos Acer, varför förhållandet mellan kontrollkostnaderna och värdet av de medel som förvaltas kommer att förbli oförändrat.

2.3. **Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter**

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade), t.ex. från strategin för bedrägeribekämpning.

GD Energi antog 2020 en reviderad strategi för bedrägeribekämpning. GD Energis strategi för bedrägeribekämpning bygger på kommissionens strategi för bedrägeribekämpning och en särskild riskbedömning som genomförts internt för att identifiera de områden som är mest sårbara för bedrägeri, de kontroller som redan införts och de åtgärder som behövs för att förbättra GD Energis förmåga att förebygga, upptäcka och korrigera bedrägeri.

Acer tillämpar decentraliserade EU-byråers principer för bedrägeribekämpning, i linje med kommissionens förhållningssätt. I mars 2019 antog Acer en ny strategi för bedrägeribekämpning och upphävde beslut nr 13/2014 av Acers styrelse. Den nya strategin, som sträcker sig över en treårsperiod, bygger på följande: en årlig riskbedömning, förebyggande och hantering av intressekonflikter, interna regler om visseblåsning, policyn och förfarandet för hantering av känsliga funktioner samt åtgärder som rör etik och integritet.

Både Acer-förordningen och de kontraktsbestämmelser som gäller för offentlig upphandling säkerställer att revisioner och kontroller på plats kan genomföras av kommissionens avdelningar, däribland Olaf, med tillämpning av de standardbestämmelser som rekommenderas av Olaf.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff. ²⁷	från Efta-länder ²⁸	från kandidatländer ²⁹	från tredjeländer	enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen
01	02 20 04 02	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ
01	02 10 06	Diff.	JA	NEJ	NEJ	NEJ

- Nya budgetrubriker som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.	från Efta-länder	från kandidatländer	från tredjeländer	enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

²⁷ Diff. = differentierade anslag / Icke-diff. = icke-differentierade anslag.

²⁸ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

²⁹ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	1	Inre marknaden, innovation och digitalisering
------------------------------------	---	---

GD: Energi			År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			TOTALT
○ Driftsanslag										
Budgetrubrik ³⁰ 02 20 04 02	Åtaganden	(1a)	1,000							1,000
	Betalningar	(2a)		0,500	0,500					1,000
Budgetrubrik	Åtaganden	(1b)								
	Betalningar	(2b)								
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program ³¹										
Budgetrubrik		(3)								
TOTALA anslag för GD Energi	Åtaganden	=1a+1b +3	1,000							1,000
	Betalningar	=2a+2b +3		0,500	0,500					1,000

³⁰ Enligt den officiella kontoplanen.

³¹ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

○ TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	1,000							1,000
	Betalningar	(5)		0,500	0,500					1,000
○ TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program			(6)							
TOTALA anslag för RURIK 1 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	1,000							1,000
	Betalningar	=5+6		0,500	0,500					1,000
	Betalningar	=5+6								

Rubrik i den fleråriga budgetramen	1	Inre marknaden, innovation och digitalisering
---	---	---

Byrån för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer)			2023	2024	2025	2026	2027	2028	TOTALT		
Avdelning 1:	Åtaganden	(1)	0,785	0,785	0,785	0,785	0,785				3,925
	Betalningar	(2)	0,785	0,785	0,785	0,785	0,785				3,925
Avdelning 2:	Åtaganden	(1a)		0,100	0,100	0,100	0,100				0,400
	Betalningar	(2a)		0,100	0,100	0,100	0,100				0,400
Avdelning 3:	Åtaganden	(3a)	1,045	0,102	0,104	0,106	0,108				1,465
	Betalningar	(3b)	1,045	0,1020	0,104	0,106	0,108				1,465
TOTALA anslag för Byrån för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter (Acer)	Åtaganden	=1+1a +3a	1,830	0,987	0,989	0,991	0,993				5,790
	Betalningar	=2+2a +3b	1,830	0,987	0,989	0,991	0,993				5,790

Rubrik i den fleråriga budgetramen	7	”Administrativa utgifter”
---	----------	---------------------------

Detta avsnitt ska fyllas i med hjälp av det datablad för budgetuppgifter av administrativ natur som först ska föras in i [bilagan till finansieringsöversikt för rättsakt](#) (bilaga V till de interna bestämmelserna), vilken ska laddas upp i DECIDE som underlag för samråden mellan kommissionens avdelningar.

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		År 2022	År 2023	År 2024	År 2025	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			TOTALT
GD Energi									
○ Personalresurser		1,413	1,413	1,413	1,413				5,652
○ Övriga administrativa utgifter		0,030	0,030	0,030	0,030				0,120
TOTALT GD Energi	Anslag	1,443	1,443	1,443	1,443				5,772
GD Konkurrens									
○ Personalresurser		0,314	0,314	0,314	0,314				1,256
○ Övriga administrativa utgifter		0,000	0,000	0,000	0,000				0,000
TOTALT GD Konkurrens	Anslag	0,314	0,314	0,314	0,314				1,256

TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)	1,757	1,757	1,757	1,757				7,028
---	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------------

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	TOTALT
--	--	------	------	------	------	------	------	------	--------

TOTALA anslag för RURIKER 1–7 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	2,757	3,587	2,744	2,746	0,991	0,993		13,818
	Betalningar	1,757	4,087	3,244	2,746	0,991	0,993		13,818

3.2.2. *Beräknad output som finansieras med driftsanslag*

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output			År n		År n+1		År n+2		År n+3		För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)						TOTALT	
	OUTPUT																	
	Typ ³²	Geno msnitt liga kostna der	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn. .	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Totalt antal	Total kostnad
↓																		
SPECIFIKT MÅL nr 1 ³³ ...																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 1																		
SPECIFIKT MÅL nr 2...																		
- Output																		
Delsumma för specifikt mål nr 2																		

32 Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).
 33 Mål som redovisats under punkt 1.4.2: ”Specifikt/specifika mål...”.

TOTALT																
--------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.3. Beräknad inverkan på Acers personalresurser

3.2.3.1. Sammanfattning

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027			TOTALT
--	------------	------------	------------	------------	------------	--	--	--------

Tillfälligt anställda (AD)	0,785	0,785	0,785	0,785	0,785			3,925
Tillfälligt anställda (AST)								
Kontraktsanställda								
Utstationerade nationella experter								

TOTALT	0,785	0,785	0,785	0,785	0,785			3,925
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--------------

Personalbehov (i heltidsekvivalenter):

	År 2023	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027			TOTALT
--	------------	------------	------------	------------	------------	--	--	--------

Tillfälligt anställda (AD)	5	5	5	5	5			5
Tillfälligt anställda (AST)								
Kontraktsanställda								
Utstationerade nationella experter								

TOTALT	5	5	5	5	5			5
---------------	----------	----------	----------	----------	----------	--	--	----------

Rekrytering planeras ske under första halvåret 2023.

3.2.3.2. Beräknat personalbehov för kommissionen

- ☐ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- ☒ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År n ³⁴	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
--	-----------------------	-----------	-----------	-----------	---	--------

RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser	1,727	1,727	1,727	1,727				6,908
Övriga administrativa utgifter	0,030	0,030	0,030	0,030				0,120
Delsumma för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	1,757	1,757	1,757	1,757				7,028

Utanför RUBRIK 7³⁵ i den fleråriga budgetramen								
Personalresurser	0	0	0	0				0
Andra anslag av administrativ natur	0	0	0	0				0
Delsumma utanför RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	0	0	0	0				0

TOTALT	1,757	1,757	1,757	1,757				7,028
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	--------------

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

³⁴ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt "n" med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

³⁵ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

	År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
○ Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)							
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	11	11	11	11			
20 01 02 03 (vid delegationer)							
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)							
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)							
Annan budgetrubrik (ange vilken)							
○ Extern personal (i heltidsekvivalenter) ³⁶							
20 02 01 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)							
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)							
XX 01 xx yy zz ³⁷	- vid huvudkontoret						
	- vid delegationer						
01 01 01 02 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)							
01 01 01 12 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med direkta forskningsåtgärder)							
Annan budgetrubrik (ange vilken)							
TOTALT	11	11	11	11			

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av uppdrag:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	I förslaget anges en förstärkt struktur för tryggad gasförsörjning, med nya skyldigheter för medlemsstaterna och, på motsvarande sätt, en förstärkt roll för GD Energi på en rad olika områden: • Övergripande förvaltning och genomförande av förordningen (3 heltidsekvivalenter) • Utarbetande av ett förslag till en rådsåtgärd som föreskriver en mekanism för tilldelning av gaskapacitet till medlemsstater för vilka en kris på regional nivå eller unionsnivå har tillkännagetts; förvaltning och genomförande av förslaget, inbegripet deltagande av krishanteringsgruppen (2 heltidsekvivalenter). • Bedömning av medlemsstaternas begäranden om högre tilldelning av kritiska gasvolym (1 heltidsekvivalent). • Uppföljning av solidaritetsbegäranden; underlättande av
--------------------------------------	---

³⁶ [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].

³⁷ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

	genomförandet av solidaritetsavtal (1,5 heltidsekvivalent) • Administrativt stöd (1,5 heltidsekvivalent) Dessutom anger förslaget en förstärkt roll för GD Konkurrens: • Att utforma ett införande av konsortiet för gasinköp som är förenligt med konkurrensrätten, vilket kräver diskussioner med branschen (2 heltidsekvivalenter)
Extern personal	Ej tillämpligt

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

- X Förslaget/initiativet är förenligt med den gällande fleråriga budgetramen.
- X Förslaget/initiativet kräver omfördelningar under den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen.

Medan GD Energi kommer att använda budgetpost 02 20 04 02 "Stödverksamhet till unionens energipolitik och inre energimarknad" för driftsutgifterna i samband med mekanismen för gemensamma inköp kommer de uppgifter som tilldelats Acer att kräva en omfördelning av bidraget till Acer som kompenseras genom programbudgetposter som förvaltas av GD Energi.

- ☐ Förslaget/initiativet förutsätter att flexibilitetsmekanismen utnyttjas eller att den fleråriga budgetramen revideras³⁸.

Beskriv behovet av sådana åtgärder, och ange berörda rubriker i budgetramen, budgetrubriker i den årliga budgeten samt de motsvarande beloppen.

3.2.5. Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet:

- X innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År n ³⁹	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen								
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering								

³⁸ Se artiklarna 12 och 13 i rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027.

³⁹ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt "n" med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- X Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - ☐ Påverkan på egna medel
 - ☐ Påverkan på andra inkomster
 - ange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter ☐

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstsdelen:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna ⁴⁰						
		År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
Artikel								

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs.

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

⁴⁰ Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbörds-kostnader.