



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 17. oktober 2022  
(OR. en)

13674/22

**AVIATION 252**

**FØLGESKRIVELSE**

---

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
til:	Generalsekretariatet for Rådet
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 529 final
Vedr.:	RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET Det europæiske program for luftfartssikkerhed

---

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 529 final.

---

Bilag: COM(2022) 529 final



Bruxelles, den 17.10.2022  
COM(2022) 529 final

**RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**

**Det europæiske program for luftfartssikkerhed**

## **RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET "DET EUROPÆISKE PROGRAM FOR LUFTFARTSSIKKERHED"**

### **1. KOMMISSIONENS MEDDELELSE FRA 2011 OG ANDEN UDGAVE AF DOKUMENTET OM DET EUROPÆISKE PROGRAM FOR LUFTFARTSSIKKERHED**

I Kommissionens meddelelse om "*oprettelse af et europæisk sikkerhedsstyringssystem på luftfartsområdet*"<sup>1</sup>, som blev offentliggjort i 2011, beskrives de sikkerhedsudfordringer, som Den Europæiske Union og dens medlemsstater står over for, og det blev heri konkluderet, at det var nødvendigt at udvikle en mere proaktiv og evidensbaseret tilgang. Der blev i meddelelsen redegjort detaljeret for en række praktiske foranstaltninger til iværksættelse over for disse udfordringer. Kommissionens meddelelse blev ledsaget af et dokument, der beskriver det europæiske program for luftfartssikkerhed (EASP)<sup>2</sup>.

En række af disse foranstaltninger blev gennemført på daværende tidspunkt, herunder med vedtagelsen af forordning (EU) nr. 376/2014 om indberetning og analyse af samt opfølgning på begivenheder inden for civil luftfart<sup>3</sup>, udvikling af sikkerhedsanalyser på EU-plan, etableringen af en fælles risikovurderingsklassificering, den omfattende anvendelse af det særlige EASA-udvalg og EASA's rådgivende organer som de vigtigste fora for drøftelser med medlemsstaterne om foranstaltninger, der skal træffes, den årlige offentliggørelse af ajourføringer af den europæiske plan for luftfartssikkerhed, udviklingen af sikkerhedsindikatorer og det øgede samarbejde med Unionens nabolande om at påvise sikkerhedsproblemer. Det blev også anbefalet, at Kommissionen regelmæssigt ajourfører det europæiske program for luftfartssikkerhed, efterhånden som der sker ændringer i forvaltningen af luftfartssikkerheden i EU.

Den første revision, dvs. den anden udgave<sup>4</sup>, af det europæiske program for luftfartssikkerhed fandt sted i 2015. Den omfattede et integreret sæt af EU-forordninger samt de aktiviteter og procedurer, der indgår i den fælles forvaltning af civil luftfartssikkerhed på EU-plan. Det var ikke en plan over aktiviteter, men havde til formål at skabe en EU-ækvivalent til det statslige sikkerhedsprogram, som ICAO kræver ifølge bilag 19 til Chicagokonventionen. Dette havde den fordel, at der blev etableret en klar struktur for forklaringen af de europæiske sikkerhedspolitikker og deres mål samt af begreberne sikkerhedsrisikostyring, sikkerhedskontrol og fremme af sikkerheden.

- 
- 1 Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om oprettelse af et europæisk sikkerhedsstyringssystem på luftfartsområdet (KOM(2011) 670 endelig).
  - 2 The European Aviation Safety Programme (SEC(2011) 1261 final).
  - 3 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 376/2014 af 3. april 2014 om indberetning og analyse af samt opfølgning på begivenheder inden for civil luftfart, ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 996/2010 og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2003/42/EF, Kommissionens forordning (EF) nr. 1321/2007 og Kommissionens forordning (EF) nr. 1330/2007 (EØS-relevant tekst) (EUT L 122 af 24.4.2014, s. 18).
  - 4 Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet "Det europæiske program for luftfartssikkerhed" (COM(2015) 599 final).

Med forordning (EU) 2018/1139<sup>5</sup>, kapitel II, herunder navnlig artikel 5, fik det europæiske program for luftfartssikkerhed retlig status som det dokument, der beskriver, hvordan det europæiske luftfartssikkerhedssystem fungerer, og som indeholder de regler, aktiviteter og procedurer, der tager sigte på at forvalte sikkerheden inden for den civile luftfart i Unionen.

I overensstemmelse hermed vil denne anden revision, dvs. den tredje udgave, af det europæiske program for luftfartssikkerhed følge den samme struktur som anden udgave tilpasset til formatet og strukturen i beskrivelsen af de statslige sikkerhedsprogrammer som beskrevet i bilag 19 til Chicagokonventionen.

## **2. TREDJE UDGAVE AF DOKUMENTET OM DET EUROPÆISKE PROGRAM FOR LUFTFARTSSIKKERHED**

Det forklares i dokumentet om det europæiske program for luftfartssikkerhed, hvordan sikkerheden forvaltes i EU og i EU-medlemsstaterne, herunder gennem EU-lovgivning samt andre politikker, anden praksis og andre foranstaltninger.

Dokumentet om det europæiske program for luftfartssikkerhed giver et overblik over alle de regler og procedurer, der på en integreret måde bidrager til forebyggelse af havarier og til luftfartsaktiviteternes sikkerhed i Unionen.

Det er ikke hensigten, at dokumentet om det europæiske program for luftfartssikkerhed skal erstatte dokumenterne om medlemsstaternes statslige sikkerhedsprogrammer, men snarere supplere dem. Da mange regler og aktiviteter vedrørende luftfartssikkerheden vedtages og koordineres på EU-plan, bør medlemsstaterne i deres egne dokumenter om statslige sikkerhedsprogrammer henvise til det europæiske program for luftfartssikkerhed for i detaljer at redegøre for, hvordan luftfartssikkerheden forvaltes på deres nationale områder, således som det kræves under Chicagokonventionen. Eftersom EU har lovgivet på mange luftfartssikkerhedsområder og har gennemført en europæisk procedure for sikkerhedsrisikostyring, er det således kun ved at inddrage EU-dimensionen, at medlemsstaterne kan beskrive, hvordan de forvalter sikkerheden.

På visse områder, der er omfattet af Chicagokonventionen, har medlemsstaterne desuden overført deres kompetence til Unionen. I dokumentet om det europæiske program for luftfartssikkerhed redegøres der for, hvordan EU adresserer de internationale forpligtelser, der er resultatet af denne overførsel af ansvar.

Ved at beskrive de procedurer, der anvendes til fælles forvaltning af sikkerhed på EU-plan, og navnlig hvordan Europa-Kommissionen, medlemsstaterne og EASA samarbejder om at identificere farer og sikkerhedsmangler og træffe foranstaltninger til begrænsning af de dermed relaterede sikkerhedsrisici, bidrager dokumentet om det europæiske program for luftfartssikkerhed til at klarlægge, hvem der har ansvar for sikkerheden i EU, og det

---

5 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1139 af 4. juli 2018 om fælles regler for civil luftfart og oprettelse af Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur og om ændring af forordning (EF) nr. 2111/2005, (EF) nr. 1008/2008, (EU) nr. 996/2010, (EU) nr. 376/2014 og direktiv 2014/30/EU og 2014/53/EU og om ophævelse af forordning (EF) nr. 552/2004 og (EF) nr. 216/2008 og Rådets forordning (EØF) nr. 3922/91 (EØS-relevant tekst) (EUT L 212 af 22.8.2018, s. 1).

tydeliggør, hvordan EU som helhed kan opnå og derefter bevare tilfredsstillende sikkerhedsresultater. Det giver også gennemsigtighed for alle aktører med interesse i sikkerhed med hensyn roller og ansvarsområder, kompetencefordeling, politikker og procedurer, der aktuelt er omhandlet i EU's system.

Dokumentet om det europæiske program for luftfartssikkerhed indeholder følgende:

- Dokumentets første del omhandler europæiske sikkerhedspolitikker, -mål og -ressourcer. Den indeholder bl.a. en beskrivelse af EU-lovgivningen om luftfart, og det forklares, hvordan kompetencerne er fordelt på medlemsstaterne og de forskellige aktører på EU-plan. Den beskriver endelig de mekanismer, der er på plads til håndhævelse af EU-lovgivningen.
- I dokumentets anden del fokuseres der på sikkerhedsrisikostyring på EU-plan. Den beskriver de eksisterende krav, der er gældende for luftfartssektoren og medlemsstaterne, og det forklares, hvordan sikkerhedsrisiciene kollektivt evalueres og begrænses inden for EU.
- I dokumentets tredje del behandles EU-dimensionen af sikkerhedskontrol, og det beskrives navnlig, hvordan sikkerhedstilsynet varetages i EU og i medlemsstaterne.
- Endelig omhandler den fjerde del EU's aktiviteter inden for sikkerhedsfremme, herunder uddannelse og internationalt samarbejde.

### **3. VIRKNINGEN AF FORORDNING (EU) 2018/1139 PÅ DET EUROPÆISKE PROGRAM FOR LUFTFARTSSIKKERHED**

Siden offentliggørelsen af de første to udgaver af dokumentet om det europæiske program for luftfartssikkerhed i 2011 og 2015 er der sket en række lovgivningsmæssige ændringer i EU, og navnlig er en ny rammeforordning (EU) 2018/1139 trådt i kraft. Dens virkning er grundlæggende, idet det heri fastsættes, at det er væsentligt at anvende forsvarlige principper til forvaltning af sikkerheden med henblik på fortsat at forbedre sikkerheden for den civile luftfart i Unionen, foregribe nye sikkerhedsrisici og anvende de begrænsede tekniske ressourcer bedst muligt. I forordningen konkluderes det, at det er nødvendigt at fastlægge en fælles ramme for planlægning og gennemførelse af foranstaltninger til forbedring af sikkerheden. Det fastsættes, at der med henblik herpå bør udarbejdes en europæisk plan for luftfartssikkerhed og et europæisk program for luftfartssikkerhed på EU-niveau. På grundlag heraf bør hver medlemsstat desuden udarbejde et statsligt sikkerhedsprogram i overensstemmelse med de krav, der fremgår af bilag 19 til Chicagokonventionen. Dette program bør ledsages af en plan, der beskriver, hvilke foranstaltninger der skal træffes af medlemsstaten for at afhjælpe de identificerede sikkerhedsrisici.

Ved kapitel II i forordning (EU) 2018/1139 blev der fastlagt en EU-retlig ramme for forvaltning af luftfartssikkerheden, som omfatter fire artikler om henholdsvis det europæiske program for luftfartssikkerhed, den europæiske plan for luftfartssikkerhed, det statslige sikkerhedsprogram og den statslige plan for luftfartssikkerhed. Disse fire begreber er nu anerkendt i EU-retten.

I henhold til artikel 5 om det europæiske program for luftfartssikkerhed skal Kommissionen efter høring af Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur og medlemsstaterne vedtage og offentliggøre et dokument, som den ajourfører efter behov, som beskriver, hvordan det europæiske luftfartssikkerhedssystem fungerer, og som indeholder de regler,

aktiviteter og procedurer, der tager sigte på at forvalte sikkerheden inden for den civile luftfart i Unionen ("det europæiske program for luftfartssikkerhed") i overensstemmelse med denne forordning. Det europæiske program for luftfartssikkerhed skal som minimum indeholde de elementer vedrørende det statslige ansvar for sikkerhedsforvaltningen, som er beskrevet i internationale standarder og international anbefalet praksis. Det europæiske program for luftfartssikkerhed skal også indeholde en beskrivelse af processen for videreudvikling, vedtagelse, ajourføring og gennemførelse af den europæiske plan for luftfartssikkerhed, der er omhandlet i artikel 6, som supplerer programmet.

I henhold til artikel 6 om den europæiske plan for luftfartssikkerhed skal Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur i tæt samarbejde med medlemsstaterne og relevante interessenter udarbejde, vedtage og offentliggøre en europæisk plan for luftfartssikkerhed, som den efterfølgende ajourfører mindst en gang om året. Den europæiske plan for luftfartssikkerhed skal på grundlag af en vurdering af relevante sikkerhedsoplysninger indeholde en beskrivelse af de væsentligste sikkerhedsrisici, der har indvirkning på det europæiske luftfartssikkerhedssystem, og den skal beskrive de foranstaltninger, der er nødvendige for at imødegå disse risici. Proceduren til udvikling og vedtagelse af den europæiske plan for luftfartssikkerhed er løbende blevet tilpasset med henblik på at inkorporere de erfaringer der er gjort i forbindelse med de første implementeringsforløb. Den udgør et afgørende element i sikkerhedsforvaltningssystemet på EU-plan. I overensstemmelse med artikel 5, stk. 2, i forordning (EU) 2018/1139 beskriver det europæiske program for luftfartssikkerhed processen for videreudvikling, vedtagelse, ajourføring og gennemførelse af den europæiske plan for luftfartssikkerhed.

Ud over tilpasningen af lovgivningen er forvaltningen af sikkerheden også ændret på andre områder. Det gælder bl.a. udviklingen i de aktiviteter, der udføres af Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur i forbindelse med standardinspektioner, navnlig med hensyn til udviklingen af kompetencer på traditionelle områder såsom lufttrafikstyring/luftfartstjenester (ATM/ANS), eller nye områder, der er indført i medfør af forordning (EU) 2018/1139, f.eks. ubemandet luftfart, miljø, groundhandling og grænsefladen mellem luftfartssikkerhed og sikkerhed med særligt fokus på cybersikkerhed.

For at sikkerhedsforvaltningen kan forblive effektiv med hensyn til at forebygge havarier og begrænse risiciene, skal den til stadighed tilpasses forandringer i luftfartssystemet, den teknologiske udvikling, nye forretningsmodeller og fremkomsten af nye sikkerhedsrisici. Det er derfor nødvendigt at foretage jævnlig ajourføring af det europæiske program for luftfartssikkerhed for at afspejle denne udvikling. I henhold til artikel 5, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1139 skal dokumentet ajourføres efter behov.

Tredje udgave af dokumentet om det europæiske program for luftfartssikkerhed, som afspejler de ovennævnte ændringer og beskriver, hvordan luftfartssikkerheden på nuværende tidspunkt forvaltes i Den Europæiske Union og medlemsstaterne, er vedhæftet som bilag til denne rapport.