

Brussel, 23 oktober 2025
(OR. en)

13672/25

IXIM 214
FRONT 250
DELECT 160
COMIX 378
CH
IS
LI
NO

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	15 oktober 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	C(2025) 6856 final
Betreft:	GEDELEGEERD BESLUIT VAN DE COMMISSIE van 15.10.2025 tot wijziging van Gedelegeerd Besluit C(2023) 950 final van de Commissie van 27 maart 2023 tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad, met betrekking tot het nader bepalen van de voorwaarden voor de overeenstemming tussen de in een notitie, dossier of signalering in de andere geraadpleegde EU-informatiesystemen opgenomen gegevens en de in een Etias-aanvraagdossier opgenomen gegevens

De delegaties vinden hierbij document C(2025) 6856 final.

Bijlage: C(2025) 6856 final

Brussel, 15.10.2025
C(2025) 6856 final

GEDELEGEERD BESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 15.10.2025

tot wijziging van Gedelegeerd Besluit C(2023) 950 final van de Commissie van 27 maart 2023 tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad, met betrekking tot het nader bepalen van de voorwaarden voor de overeenstemming tussen de in een notitie, dossier of signalering in de andere geraadpleegde EU-informatiesystemen opgenomen gegevens en de in een Etias-aanvraagdossier opgenomen gegevens

(Slechts de teksten in de Bulgaarse, de Deense, de Duitse, de Engelse, de Estse, de Finse, de Franse, de Griekse, de Hongaarse, de Italiaanse, de Kroatische, de Letse, de Litouwse, de Maltese, de Nederlandse, de Poolse, de Portugese, de Roemeense, de Sloveense, de Slowaakse, de Spaanse, de Tsjechische en de Zweedse taal zijn authentiek)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

In september 2018 hebben het Europees Parlement en de Raad Verordening (EU) 2018/1240 tot oprichting van een Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem (Etias) vastgesteld.

Bij die verordening is bepaald dat de Europese Commissie gedelegeerde handelingen moet vaststellen voor de ontwikkeling en de technische implementatie van het Europees reisinformatie- en -autorisatiesysteem.

Op grond van artikel 11, lid 9, van Verordening (EU) 2018/1240 wordt aan de Commissie met name de taak gedelegeerd over te gaan tot “nadere bepaling van de voorwaarden voor de overeenstemming tussen de gegevens in een notitie, dossier of signalering in de andere geraadpleegde EU-informatiesystemen en een [Etias-]aanvraagdossier”.

In mei 2024 hebben het Europees Parlement en de Raad Verordening (EU) 2024/1358 betreffende de instelling van “Eurodac” voor de vergelijking van biometrische gegevens om de Verordeningen (EU) 2024/1351 en (EU) 2024/1350 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 2001/55/EG van de Raad doeltreffend toe te passen en om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen en staatlozen te identificeren en betreffende verzoeken van rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandhaving vastgesteld. Bij die verordening is de Etias-verordening gewijzigd om de in Eurodac opgeslagen gegevens in te voeren die aan de hand van de gegevens in Etias moeten worden geraadpleegd. Vanwege deze wijziging moet Gedelegeerd Besluit C(2023) 950 final van de Commissie worden gewijzigd om de nieuwe toevoegingen in aanmerking te nemen.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

In het kader van de deskundigengroep inzake informatiesystemen voor grenzen en veiligheid is een specifieke, voor Etias bevoegde, subgroep opgericht die tot taak kreeg te helpen bij het opstellen van de gedelegeerde handeling. Alle lidstaten hebben de gelegenheid gekregen om deskundigen aan te wijzen, overeenkomstig artikel 89, lid 4, van Verordening (EU) 2018/1240 en de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.

Dit besluit van de Commissie is ontwikkeld op basis van de input die de deskundigen van de lidstaten in het kader van voornoemde subgroep hebben gegeven.

Daarnaast heeft er overleg plaatsgevonden met het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex), waarbinnen de centrale Etias-eenheid zal worden opgericht, en met het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol).

Voorts heeft het Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) de Commissie geadviseerd met betrekking tot de technische vereisten en de uitvoerbaarheid van de voorgestelde maatregel.

Bovendien is de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming voorafgaand aan de vaststelling geraadpleegd om de naleving van de bepalingen inzake gegevensbescherming te waarborgen.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Wanneer een reisautorisatieaanvraag wordt ingediend en als geldig wordt beschouwd, maakt het centrale Etias-systeem overeenkomstig de artikelen 19 en 20 van Verordening (EU) 2018/1240 een aanvraagdossier aan. Het centrale systeem vergelijkt de in het aanvraagdossier opgenomen gegevens met de in een notitie, dossier of signalering van de andere EU- informatiesystemen opgenomen gegevens om na te gaan of er overeenstemming is tussen de gegevens.

Op grond van artikel 11, lid 9, van Verordening (EU) 2018/1240 moet de Commissie overgaan tot nadere bepaling van de voorwaarden voor de overeenstemming tussen de in een notitie, dossier of signalering in de andere EU-informatiesystemen opgenomen gegevens en de in een Etias-aanvraagdossier opgenomen gegevens.

Dit besluit is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel, aangezien het de lasten voor de autoriteiten en burgers vermindert door de mogelijkheid te bieden om het aantal hits dat handmatig zou moeten worden geverifieerd, te beperken.

GEDELEGEERD BESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 15.10.2025

tot wijziging van Gedelegeerd Besluit C(2023) 950 final van de Commissie van 27 maart 2023 tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad, met betrekking tot het nader bepalen van de voorwaarden voor de overeenstemming tussen de in een notitie, dossier of signalering in de andere geraadpleegde EU-informatiesystemen opgenomen gegevens en de in een Etias-aanvraagdossier opgenomen gegevens

(Slechts de teksten in de Bulgaarse, de Deense, de Duitse, de Engelse, de Estse, de Finse, de Franse, de Griekse, de Hongaarse, de Italiaanse, de Kroatische, de Letse, de Litouwse, de Maltese, de Nederlandse, de Poolse, de Portugese, de Roemeense, de Sloveense, de Slowaakse, de Spaanse, de Tsjechische en de Zweedse taal zijn authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad van 12 september 2018 tot oprichting van een Europees reisinformatie- en - autorisatiesysteem (Etias) en tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1077/2011, (EU) nr. 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 en (EU) 2017/2226¹, en met name artikel 11, lid 9,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij Verordening (EU) 2018/1240 is het Europees reisinformatie- en - autorisatiesysteem (Etias) opgericht, dat van toepassing is op niet-visumplichtige onderdanen van derde landen die het grondgebied van de lidstaten willen binnenkomen.
- (2) Krachtens die verordening moet het centrale Etias-systeem een aanvraagdossier aanmaken wanneer een onderdaan van een derde land een reisautorisatieaanvraag indient en de aanvraag als geldig wordt beschouwd. Vervolgens moet het centrale systeem de andere EU-informatiesystemen doorzoeken om na te gaan of er overeenstemming is tussen de in het aanvraagdossier opgenomen gegevens en de in een notitie, dossier of signalering in de andere EU-informatiesystemen opgenomen gegevens. Gedelegeerd Besluit C(2023) 950 final van de Commissie² stelt regels vast tot nadere bepaling van de voorwaarden voor de overeenstemming tussen gegevens uit het Etias-aanvraagdossier en gegevens die in de andere EU-informatiesystemen worden opgevraagd.

¹ PB L 236 van 19.9.2018, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1240/oj>.

² Gedelegeerd Besluit van de Commissie C(2023) 950 final van 27 maart 2023 tot aanvulling van Verordening (EU) 2018/1240 van het Europees Parlement en de Raad, met betrekking tot het met betrekking tot het nader bepalen van de voorwaarden voor de overeenstemming tussen de in een notitie, dossier of signalering in de andere geraadpleegde EU-informatiesystemen opgenomen gegevens en de in een Etias-aanvraagdossier opgenomen gegevens.

- (3) Naar aanleiding van de vaststelling van Verordening (EU) 2024/1358 van het Europees Parlement en de Raad³, waarbij Verordening (EU) 2018/1240 is gewijzigd, moet Gedelegeerd Besluit C(2023) 950 final worden gewijzigd om de in Eurodac opgeslagen gegevens in te voeren die aan de hand van de gegevens in Etias moeten worden geraadpleegd.
- (4) Overwegende dat Verordening (EU) 2024/1358 met ingang van 12 juni 2026 van toepassing wordt, moet dit besluit vanaf die datum van toepassing zijn.
- (5) Overwegende dat Verordening (EU) 2018/1240 voortbouwt op het Schengenacquis, heeft Denemarken overeenkomstig artikel 4 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, dat aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is gehecht, kennisgegeven van de omzetting van Verordening (EU) 2018/1240 in zijn nationaal recht. Denemarken is derhalve door dit besluit gebonden.
- (6) Dit besluit houdt een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt; dit besluit valt buiten het toepassingsgebied van de maatregelen vervat in Besluit 2002/192/EG van de Raad⁴. Ierland neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van dit besluit en dit is noch bindend voor, noch van toepassing op Ierland.
- (7) Wat IJsland en Noorwegen betreft, vormt dit besluit een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis⁵ die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG van de Raad⁶.
- (8) Wat Zwitserland betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het

³ Verordening (EU) 2024/1358 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 betreffende de instelling van “Eurodac” voor de vergelijking van biometrische gegevens om de Verordeningen (EU) 2024/1351 en (EU) 2024/1350 van het Europees Parlement en de Raad en Richtlijn 2001/55/EG van de Raad doeltreffend toe te passen en om illegaal verblijvende onderdanen van derde landen en staatlozen te identificeren en betreffende verzoeken van rechtshandavingsinstanties van de lidstaten en Europol om vergelijkingen van Eurodac-gegevens ten behoeve van rechtshandhaving, tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2018/1240 en (EU) 2019/818 van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 603/2013 van het Europees Parlement en de Raad (PB L, 2024/1358, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1358/oj>).

⁴ Besluit 2002/192/EG van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis (PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2002/192/oj>).

⁵ PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1999/439(1)/oj).

⁶ Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/1999/437/oj>).

Schengenacquis⁷ die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad⁸.

- (9) Wat Liechtenstein betreft, houdt dit besluit een ontwikkeling in van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis⁹ die vallen binnen het gebied bedoeld in artikel 1, punt A, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/350/EU van de Raad¹⁰.
- (10) Wat Cyprus betreft, is dit besluit een handeling die voortbouwt op het Schengenacquis of op een andere wijze daaraan is gerelateerd in de zin van artikel 3, lid 1, van de Toetredingsakte van 2003.
- (11) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad¹¹ en heeft op 7 juli 2025 een advies uitgebracht,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De bijlage bij Gedelegeerd Besluit C(2023) 950 final wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit is van toepassing met ingang van 12 juni 2026.

Artikel 3

Dit besluit is gericht tot het Koninkrijk België, de Republiek Bulgarije, de Tsjechische Republiek, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, de Republiek Estland, de Helleense Republiek, het Koninkrijk Spanje, de Franse Republiek, de Republiek Kroatië, de

⁷ PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52, ELI: [http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2008/178\(1\)/oj](http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2008/178(1)/oj).

⁸ Besluit 2008/146/EG van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2008/146/oj>).

⁹ PB L 160 van 18.6.2011, blz. 21.

¹⁰ Besluit 2011/350/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis betreffende de afschaffing van controles aan de binnengrenzen en het verkeer van personen (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 19, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2011/350/oj>).

¹¹ Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

Italiaanse Republiek, de Republiek Cyprus, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, het Groothertogdom Luxemburg, Hongarije, de Republiek Malta, het Koninkrijk der Nederlanden, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Polen, de Portugese Republiek, Roemenië, de Republiek Slovenië, de Slowaakse Republiek, de Republiek Finland en het Koninkrijk Zweden.

Gedaan te Brussel, 15.10.2025

Voor de Commissie
Magnus BRUNNER
Lid van de Commissie