

Bruselj, 15. november 2021
(OR. en)

13667/21

COMPET 778
MI 809
IND 321

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	<i>Priprava seje Sveta za konkurenčnost 25. novembra 2021</i> Izvajanje načrta okrevanja za Evropo <i>orientacijska razprava</i>

V prilogi vam pošiljamo dopis predsedstva o „izvajanju načrta okrevanja za Evropo“ za orientacijsko razpravo na seji Sveta za konkurenčnost 25. novembra 2021.

Izvajanje načrta okrevanja za Evropo

Dokument predsedstva za razpravo

Mehanizem za okrevanje in odpornost (v nadaljnjem besedilu: RRF) podpira gospodarsko okrevanje Unije ter pospešuje zeleni in digitalni prehod držav članic prek njihovih načrtov za okrevanje in odpornost. Iz mehanizma za okrevanje in odpornost je na voljo 723,8 milijarde EUR v posojilih (385,8 milijarde EUR) in nepovratnih sredstvih (338 milijard EUR) za podporo reformam in naložbam držav članic.

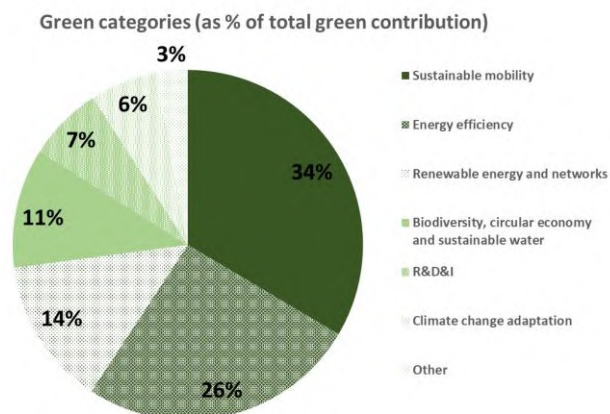
Proces okrevanja gospodarstev držav članic krepijo učinki prelivanja iz načrtov drugih držav članic. Učinki načrtov za okrevanje in odpornost na splošno rast EU so za okrog tretjino večji¹, če se izrecno upoštevajo učinki prelivanja iz ukrepov posameznih držav.

Svet je od julija odobril financiranje 22 načrtov za okrevanje in odpornost, skupaj vrednih približno 446 milijard EUR v naložbah do leta 2026. Predloženi načrti se nanašajo na reforme in naložbe, ki se odzivajo na znaten sklop priporočil za posamezne države iz let 2019 in 2020, pri njih pa je upoštevano tudi načelo „brez bistvenega škodovanja“.

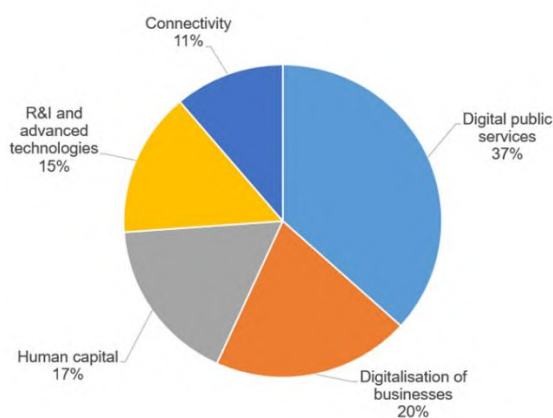
Sprejeti načrti močno podpirajo zeleni prehod: 43 % (192 milijard EUR) sredstev RRF bo namenjenih ključnim zelenim naložbam² v trajnostno mobilnost, obnovo, čisto energijo, krožno gospodarstvo, trajnostno gospodarjenje z vodnimi viri in biotsko raznovrstnost. To presega cilj 37 %, predviden v Uredbi. Načrti vključujejo tudi ključne reforme v zvezi z izdajanjem dovoljenj, davčnimi spodbudami za čista vozila in podporo čisti energiji.

¹ GD ECFIN (2021) *Quantifying Spillovers of Next Generation EU investment* (Količinska opredelitev učinkov prelivanja pri naložbah v okviru *Next Generation EU*).

² Vključno z okoljskim prispevkom (14 milijard EUR za 22 odobrenih načrtov)



V središču 22 odobrenih načrtov za okrevanje in odpornost je tudi digitalni prehod: 26 % sredstev RRF bo dodeljenih ključnim naložbam v digitalni prehod na področjih, kot so e-uprava, digitalizacija podjetij, digitalna znanja in spretnosti, kibernetika varnost in napredne tehnologije. To prav tako presega zakonski cilj 20 %. Načrti vključujejo tudi ključne reforme za posodobitev javnih uprav in odpravo ovir za vzpostavitev omrežij 5G.



Poleg tega je v 22 odobrenih načrtih približno 135 milijard EUR namenjenih za socialne naložbe, zlasti v zdravstvo (približno 26 %), izobraževanje (približno 25 %), znanja in spretnosti (približno 12 %), zaposlovanje in institucije trga dela (približno 12 %) ter socialna stanovanja (približno 12 %). Konkretnije te naložbe zajemajo ukrepe za zagotavljanje cenovno dostopne kakovostne predšolske vzgoje in varstva, preprečevanje zgodnjega opuščanja šolanja, razširitev digitalnega izobraževanja, izpopolnjevanje in preusposabljanje delavcev v kontekstu dvojnega prehoda, izboljšanje učinkovitosti javnih zavodov za zaposlovanje, povečanje udeležbe žensk ter ranljivih delavcev in delavk na trgu dela, posodobitev zdravstvenih sistemov in uvajanje e-zdravja.

Ti načrti podpirajo tudi ključne večdržavne projekte in so povezani s projekti skupnega evropskega interesa. Sprejeti načrti zajemajo **ključne zelene čezmejne projekte** na področju baterij, vodika in železniških koridorjev TEN-T **ter ključne digitalne čezmejne projekte** na področju mikroelektronike, računalništva v oblaku, koridorjev 5G in zelo visokozmogljivih podvodnih kablov. Več načrtov vsebuje sklice na pomembne projekte skupnega evropskega interesa (vodik – 6–7 načrtov za okrevanje in odpornost; mikroelektronika – 11 takšnih načrtov; računalništvo v oblaku – 5 takšnih načrtov).

Kriza je še prav posebej prizadela MSP. Dodana vrednost MSP je močno upadla, in sicer leta 2020 za 7,6 %, medtem ko se je zaposlenost v MSP zmanjšala za 1,7 %.³ Zato morajo biti MSP v središču podpore okrevanju, da bi obvladala potrebne prehode na digitalizacijo, trajnostnost in odpornost.

Sprejeti načrti za okrevanje in odpornost vključujejo doslej najmočnejšo finančno podporo tudi za MSP in širok niz reform za izboljšanje poslovnega okolja. Ti načrti se odzivajo na priporočila za posamezne države v zvezi z regulacijo poslovnega okolja, naklonjeno konkurenci, poenostavitvijo zakonodaje, javnim naročanjem, pravosodnimi sistemi, digitalizacijo podjetij, e-upravo, dobro delujočimi insolvenčnimi okviri in upravnimi zmogljivostmi. Ta področja so med tistimi, ki evropskim MSP povzročajo največ preglavic. V zadevnih načrtih so predlagane precejšnje reforme na področju dostopa do financiranja. Tudi velike naložbe v industrijske ekosisteme, kakršna sta turizem in gradbeništvo, bodo znatno koristile MSP kot ključnim akterjem v teh ekosistemih.

³ Pregled uspešnosti MSP – 2021.

Odločno in usklajeno izvajanje naložb in reform v okviru načrtov za okrevanje in odpornost bo imelo širše pozitivne učinke, saj bo prispevalo npr. h krepitvi fiskalne vzdržnosti in ustvarjanju kakovostnih delovnih mest. Vendar bo treba dejansko izvajanje teh načrtov pozorno spremljati na ravni EU in na nacionalni ravni. Nacionalni odposlanci in odposlanke za MSP ter mreža odposlancev in odposlank za MSP bi morali imeti proaktivno vlogo pri zagotavljanju, da bodo MSP dejansko imela koristi od razpoložljivega financiranja in podpore.

Svet za konkurenčnost ima lahko pomembno vlogo pri spremljanju izvajanja načrta okrevanja za Evropo. To je priložnost za izmenjavo znanja in skupno sodelovanje pri tozadevnem sodelovalnem spremljanju na transparenten in koherenten način, s čimer bi Svet za konkurenčnost dejansko lahko prispeval k procesu okrevanja.

Vprašanja za razpravo:

- 1. Kateri izzivi se bodo po predvidevanjih ministrov in ministric pojavili pri izvajanju nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost ter kako poskrbeti za to, da bi izvajanje nacionalnih načrtov za okrevanje in odpornost prispevalo k okrevanju industrijskih ekosistemov?*
- 2. Kako uporabiti RRF ter druga sredstva in ukrepe EU za okrepitev vrednostnih verig EU za zeleni in digitalni prehod ob upoštevanju trenutne nezadostne ponudbe na področju polprevodnikov, surovin in visokih cen energije?*