



Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 15 listopada 2021 r.
(OR. en)

13667/21

COMPET 778
MI 809
IND 321

NOTA

Od: Prezydencja
Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Dotyczy: *Przygotowania do posiedzenia Rady ds. Konkurencyjności w dniu 25 listopada 2021 r.*
Wdrożenie planu odbudowy dla Europy
Deбата orientacyjna

Delegacje otrzymują w załączeniu notę prezydencji na temat wdrożenia planu odbudowy dla Europy, przygotowaną na potrzeby debaty orientacyjnej, która odbędzie się na posiedzeniu Rady ds. Konkurencyjności w dniu 25 listopada 2021 r.

Wdrożenie planu odbudowy dla Europy**Dokument do dyskusji opracowany przez prezydencję**

Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) wspiera odbudowę gospodarczą Unii, przyspieszając zieloną transformację i transformację cyfrową państw członkowskich dzięki ich planom odbudowy i zwiększania odporności. W ramach RRF – na wsparcie reform i inwestycji podejmowanych przez państwa członkowskie – udostępnia się 723,8 mld EUR: 385,8 mld EUR w formie pożyczek oraz 338 mld EUR w formie dotacji.

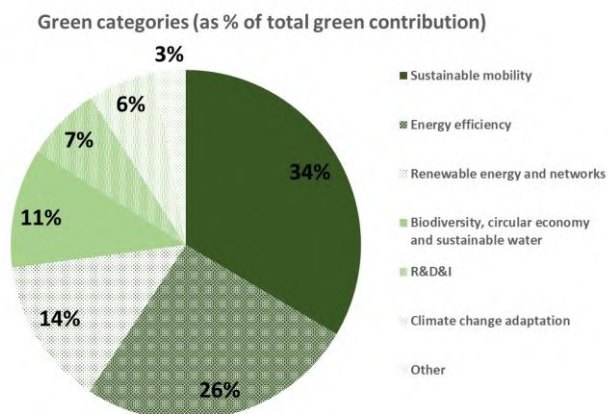
Odbudowę gospodarek państw członkowskich wzmacniają efekty mnożnikowe planów innych państw członkowskich. Wpływ planów odbudowy i zwiększania odporności na ogólny wzrost gospodarczy UE jest o około jedną trzecią¹ większy, jeżeli wyraźnie uwzględnia się efekty mnożnikowe wynikające ze środków realizowanych przez poszczególne państwa.

Od lipca Rada zatwierdziła finansowanie 22 planów odbudowy i zwiększania odporności na łączną kwotę około 446 mld EUR inwestycji do 2026 r. Przedłożone plany obejmują reformy i inwestycje, które stanowią odpowiedź na istotny podzbiór zaleceń dla poszczególnych krajów z lat 2019 i 2020 i które są zgodne z zasadą „nie czyn poważnych szkód”.

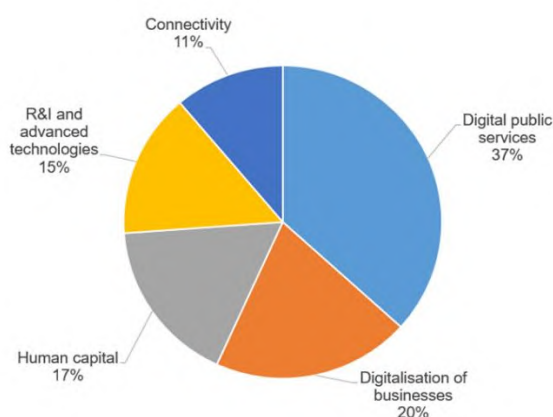
Przyjęte plany zdecydowanie wspierają zieloną transformację: 43% (192 mld EUR) środków finansowych z RRF zostanie przeznaczone na kluczowe zielone inwestycje² w zrównoważoną mobilność, renowację, czystą energię, gospodarkę o obiegu zamkniętym, zrównoważoną gospodarkę wodną i różnorodność biologiczną. Przekracza to cel 37% przewidziany w rozporządzeniu. Plany obejmują również kluczowe reformy dotyczące zezwoleń, zachęt podatkowych dla ekologicznie czystych pojazdów oraz wsparcia na rzecz czystej energii.

¹ DG ECFIN (2021) Quantifying Spillovers of Next Generation EU Investment.

² W tym wkład na rzecz środowiska (14 mld EUR na 22 zatwierdzone plany).



Transformacja cyfrowa również jest centralnym elementem 22 zatwierdzonych planów odbudowy i zwiększania odporności: 26% środków finansowych RRF zostanie przydzielone na kluczowe inwestycje w transformację cyfrową w takich obszarach, jak administracja elektroniczna, cyfryzacja przedsiębiorstw, umiejętności cyfrowe, cyberbezpieczeństwo i zaawansowane technologie. Wartość ta również przekracza określony w akcie prawnym cel 20%. Plany obejmują też kluczowe reformy służące modernizacji administracji publicznej i usunięciu przeszkód we wdrażaniu sieci 5G.



W 22 zatwierdzonych planach przeznaczono również około 135 mld EUR na inwestycje społeczne, zwłaszcza w dziedzinie zdrowia (ok. 26%), kształcenia (ok. 25%), umiejętności (ok. 12%), zatrudnienia i instytucji rynku pracy (ok. 12%) oraz mieszkalnictwa socjalnego (ok. 12%). Inwestycje te obejmują w szczególności środki służące zapewnieniu przystępnej cenowo wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem, zapobieganiu wczesnemu kończeniu nauki, zwiększeniu zasięgu edukacji cyfrowej, podnoszeniu i zmianie kwalifikacji pracowników w kontekście podwójnej transformacji, poprawie efektywności publicznych służb zatrudnienia, zwiększeniu udziału kobiet i pracowników o słabszej pozycji w rynku pracy, modernizacji systemów opieki zdrowotnej i wprowadzeniu e-zdrowia.

Plany wspierają również kluczowe projekty wielonarodowe i odnoszą się do ważnych projektów stanowiących przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania (IPCEI).

Przyjęte plany obejmują **kluczowe zielone projekty transgraniczne** w zakresie baterii, wodoru i korytarzy kolejowych TEN-T oraz **kluczowe cyfrowe projekty transgraniczne** w zakresie mikroelektroniki, chmury, korytarzy 5G i kabli podmorskich o bardzo dużej przepustowości. Kilka planów zawiera odniesienia do projektów IPCEI (wodór: 6–7 planów; mikroelektronika: 11 planów; chmura – 5 planów).

MŚP szczególnie ucierpiały z powodu kryzysu. Wartość dodana MŚP gwałtownie spadła – o 7,6% w 2020 r., natomiast zatrudnienie w MŚP spadło o 1,7%³. W związku z tym MŚP muszą znaleźć się w centrum wsparcia w ramach odbudowy, aby poradzić sobie z niezbędną transformacją w kierunku cyfryzacji, zrównoważoności i odporności.

Przyjęte plany odbudowy i zwiększania odporności obejmują bezprecedensowe wsparcie finansowe również dla MŚP oraz szeroki zestaw reform mających na celu poprawę otoczenia biznesowego. Plany te odnoszą się do zaleceń dla poszczególnych krajów w zakresie: prokonkurencyjnych regulacji dla przedsiębiorstw, uproszczenia prawodawstwa, zamówień publicznych, systemów sądowych, cyfryzacji przedsiębiorstw, administracji elektronicznej, dobrze funkcjonujących ram dotyczących niewypłacalności, a także zdolności administracyjnych. Obszary te należą do tych, które stwarzają największe problemy dla europejskich MŚP. W planach proponowane są znaczące reformy w dziedzinie dostępu do finansowania. Duże inwestycje w ekosystemy przemysłowe, takie jak turystyka i budownictwo, również przyniosą znaczące korzyści MŚP, które odgrywają kluczową rolę w tych ekosystemach.

³ Przegląd wyników MŚP – 2021.

Zdecydowana i skoordynowana realizacja inwestycji i reform w ramach planów odbudowy i zwiększania odporności będzie miała szersze pozytywne skutki, np. poprzez poprawę stabilności fiskalnej i tworzenie miejsc pracy wysokiej jakości. Ważne będzie jednak ściśle monitorowanie faktycznej realizacji tych planów na szczeblu unijnym i krajowym. Krajowi pełnomocnicy ds. MŚP i sieć pełnomocników ds. MŚP powinni odgrywać aktywną rolę w zapewnianiu, by MŚP skutecznie korzystały z dostępnego finansowania i wsparcia.

Rada ds. Konkurencyjności może odegrać ważną rolę w monitorowaniu i realizacji planu odbudowy dla Europy. Jest to okazja do wymiany wiedzy i do wspólnego zaangażowania się w oparte na współpracy monitorowanie – w sposób przejrzysty i spójny – w tym zakresie, co pozwoliłoby Radzie ds. Konkurencyjności na skuteczne przyczynienie się do procesu odbudowy.

Pytania do dyskusji:

- 1. Jakie wyzwania dostrzegają ministrowie w związku z realizacją krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności oraz w jaki sposób zapewnić, by realizacja tych planów przyczyniała się do odbudowy ekosystemów przemysłowych?*
- 2. Jak korzystać z RRF oraz innych funduszy i środków UE w celu wzmocnienia łańcuchów wartości w UE na rzecz zielonej transformacji i transformacji cyfrowej, z uwzględnieniem obecnych niedoborów dostaw w dziedzinie półprzewodników i surowców, a także wysokich cen energii?*