



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 15 november 2021  
(OR. en)

13667/21

COMPET 778  
MI 809  
IND 321

**NOTA**

---

van: het voorzitterschap  
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

---

Betreft: *Vorbereiding van de zitting van de Raad Concurrentievermogen op  
25 november 2021*  
Uitvoering van het herstelplan voor Europa  
*Oriënterend debat*

---

Voor de delegaties gaat hierbij een nota van het voorzitterschap over de uitvoering van het herstelplan voor Europa met het oog op het oriënterend debat in de Raad Concurrentievermogen op 25 november 2021.

**Uitvoering van het herstelplan voor Europa****Discussienota van het voorzitterschap**

**De herstel- en veerkrachtfaciliteit (Recovery and Resilience Facility -RRF) ondersteunt het economisch herstel van de Unie en versnelt de groene en digitale transitie van de lidstaten via hun herstel- en veerkrachtplannen.** In het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit wordt 723,8 miljard EUR aan leningen (385,8 miljard EUR) en subsidies (338 miljard EUR) beschikbaar gesteld om hervormingen en investeringen van de lidstaten te ondersteunen.

**Het herstelproces in de economieën van de lidstaten wordt versterkt door de overloopeffecten van de plannen van andere lidstaten.** De effecten van de herstel- en veerkrachtplannen op de algemene groei van de EU zijn ongeveer een derde groter<sup>1</sup> als expliciet rekening wordt gehouden met de overloopeffecten van de maatregelen van elk land apart.

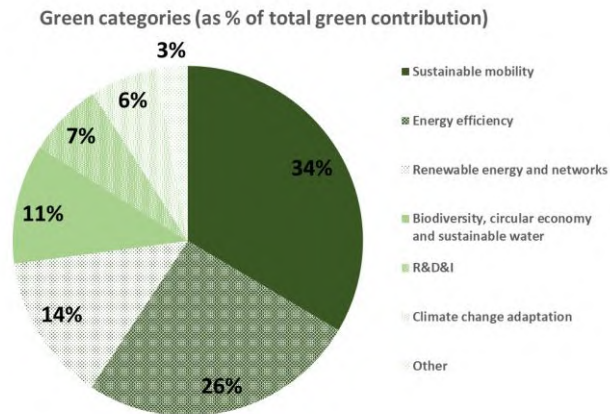
**Van juli tot nu heeft de Raad zijn goedkeuring gehecht aan de financiering van 22 herstel- en veerkrachtplannen, ten belope van in totaal ongeveer 446 miljard EUR aan investeringen tot 2026.** De ingediende plannen bevatten hervormingen en investeringen waarmee gevolg wordt gegeven aan een aanzienlijk deel van de landspecifieke aanbevelingen van 2019 en 2020, en beantwoorden ook aan het beginsel "geen ernstige afbreuk doen".

**De goedgekeurde plannen zorgen voor krachtige ondersteuning van de groene transitie: 43 % (192 miljard EUR) van de middelen van de herstel- en veerkrachtfaciliteit zal worden besteed aan belangrijke groene investeringen<sup>2</sup> in duurzame mobiliteit, renovatie, schone energie, circulaire economie, duurzaam waterbeheer en -gebruik en biodiversiteit.** Dit is hoger dan het streefcijfer van 37 % waarin de verordening voorziet. De plannen omvatten ook belangrijke hervormingen op het gebied van vergunningen, fiscale stimulansen voor schone voertuigen en steun voor schone energie.

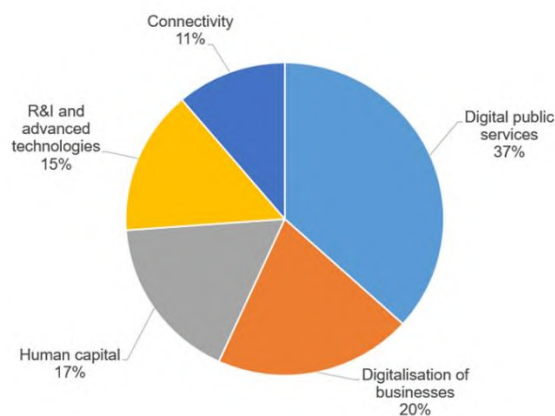
---

<sup>1</sup> DG ECFIN (2021) Quantifying Spillovers of Next Generation EU Investment

<sup>2</sup> Inclusief de milieubijdrage (14 miljard EUR voor de 22 goedgekeurde plannen).



**De digitale transitie staat ook centraal in de 22 goedgekeurde herstel- en veerkrachtplannen: 26 % van de middelen uit de herstel- en veerkrachtfaciliteit zal worden toegewezen aan belangrijke investeringen in digitale transitie op gebieden als e-overheid, digitalisering van bedrijven, digitale vaardigheden, cyberbeveiliging en geavanceerde technologieën. Daarmee wordt dus ook beter gedaan dan de wettelijke 20 % -doelstelling. De plannen omvatten tevens belangrijke hervormingen om overheidsdiensten te moderniseren en belemmeringen voor de uitrol van 5G-netwerken weg te nemen.**



**In de 22 goedgekeurde plannen wordt daarnaast ongeveer 135 miljard EUR besteed aan sociale investeringen, met name in gezondheidszorg (ongeveer 26 %), onderwijs (ongeveer 25 %), vaardigheden (ongeveer 12 %) werkgelegenheid en arbeidsmarktinstellingen (ongeveer 12 %) en sociale huisvesting (ongeveer 12 %).** Deze investeringen hebben meer in het bijzonder betrekking op maatregelen om betaalbare hoogwaardige voor- en vroegschoolse educatie en opvang te bieden, voortijdig schoolverlaten te voorkomen, digitaal onderwijs, bij- en omscholing van werknemers in de context van de duale transitie te verbeteren, de efficiëntie van openbare diensten voor arbeidsvoorziening te verbeteren, de participatie van vrouwen en kwetsbare werknemers op de arbeidsmarkt te vergroten, de gezondheidszorgstelsels te moderniseren en e-gezondheidszorg in te voeren.

**De plannen ondersteunen ook belangrijke meerlandenprojecten en refereren aan belangrijke projecten van gemeenschappelijk Europees belang.** De goedgekeurde plannen hebben betrekking op **belangrijke groene grensoverschrijdende projecten** op het gebied van batterijen, waterstof en TEN-V-spoorwegcorridors en **belangrijke digitale grensoverschrijdende projecten** op het gebied van micro-elektronica, de cloud, 5G-corridors en onderzeese kabels met zeer hoge capaciteit. Verschillende plannen refereren aan de belangrijke projecten van gemeenschappelijk Europees belang (waterstof: 6-7 herstel- en veerkrachtplannen, micro-elektronica: 11 herstel- en veerkrachtplannen; cloud: 5 herstel- en veerkrachtplannen).

**Vooraf kleine en middelgrote ondernemingen hebben te lijden onder de crisis.** De toegevoegde waarde van kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) daalde scherp, namelijk met 7,6 % in 2020, terwijl de werkgelegenheid in de kleine en middelgrote ondernemingen met 1,7 % daalde.<sup>3</sup> Kmo's moeten daarom centraal staan in de herstelsteun om de noodzakelijke transitie naar digitalisering, duurzaamheid en veerkracht in goede banen te leiden.

**De goedgekeurde herstel- en veerkrachtplannen omvatten een ongekende financiële steun voor kmo's en een brede reeks hervormingen om het ondernemingsklimaat te verbeteren.** Deze plannen hebben betrekking op landspecifieke aanbevelingen inzake concurrentiebevorderende regelgeving voor ondernemingen, vereenvoudiging van de wetgeving, overheidsopdrachten, rechtsstelsels, digitalisering van bedrijven, e-overheid, goed functionerende insolventiekaders en bestuurlijke capaciteit. Dat zijn de gebieden die voor Europese kmo's de grootste problemen opleveren. In de plannen worden ingrijpende hervormingen op het gebied van de toegang tot financiering voorgesteld. Grote investeringen in industriële ecosystemen, zoals toerisme en bouw, zullen ook in aanzienlijke mate ten goede komen aan kmo's, die de belangrijkste actoren in deze ecosystemen zijn.

---

<sup>3</sup> SME Performance Review 2021

Een vastbesloten en gecoördineerde uitvoering van de investeringen en hervormingen van de herstel- en veerkrachtplannen zal bredere positieve effecten hebben, bijvoorbeeld door de houdbaarheid van de begroting te verbeteren en kwaliteitsbanen te creëren. Het is echter van belang de daadwerkelijke uitvoering van deze plannen op EU- en nationaal niveau nauwlettend te volgen. De nationale kmo-gezanten en het netwerk van kmo-gezanten moeten een proactieve rol spelen om ervoor te zorgen dat de kmo's daadwerkelijk kunnen profiteren van de beschikbare financiering en ondersteuning.

**De Raad Concurrentievermogen kan een belangrijke rol spelen bij het toezicht op de uitvoering van het herstelplan voor Europa.** Dit is een gelegenheid om kennis uit te wisselen en op transparante en coherente wijze gezamenlijk toezicht uit te oefenen, zodat de Raad Concurrentievermogen een effectieve bijdrage kan leveren aan het herstelproces.

#### Vragen voor het debat:

- 1. Met welke uitdagingen zullen wij volgens de ministers geconfronteerd worden bij de uitvoering van de nationale herstel- en veerkrachtplannen en hoe kan ervoor worden gezorgd dat de uitvoering van de nationale herstel- en veerkrachtplannen bijdraagt tot het herstel van industriële ecosystemen?*
- 2. Hoe kunnen de herstel- en veerkrachtplannen en andere EU-fondsen en -maatregelen worden gebruikt om de waardeketens van de EU voor groene en digitale transitie te versterken, rekening houdend met de huidige tekorten in de voorziening op het gebied van halfgeleiders en grondstoffen en met de hoge energieprijzen?*