



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. november 15.
(OR. en)

13667/21

COMPET 778
MI 809
IND 321

FELJEGYZÉS

Küldi: az elnökség
Címzett: az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács

Tárgy: *A Versenyképességi Tanács 2021. november 25-i ülésének előkészítése*
Az európai helyreállítási terv végrehajtása
Irányadó vita

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az európai helyreállítási terv végrehajtásáról szóló, a Versenyképességi Tanács 2021. november 25-i ülésén folytatandó irányadó vitához készült elnökségi feljegyzést.

Az európai helyreállítási terv végrehajtása

Elnökségi vitaanyag

A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz elősegíti az Unió gazdaságának helyreállítását, a tagállami helyreállítási és rezilienciaépítési tervek révén felgyorsítva a tagállamok zöld és digitális átállását. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében 723,8 milliárd EUR áll rendelkezésre hitelek (385,8 milliárd EUR) és vissza nem térítendő támogatások (338 milliárd EUR) formájában a tagállamok által végrehajtott reformok és beruházások támogatására.

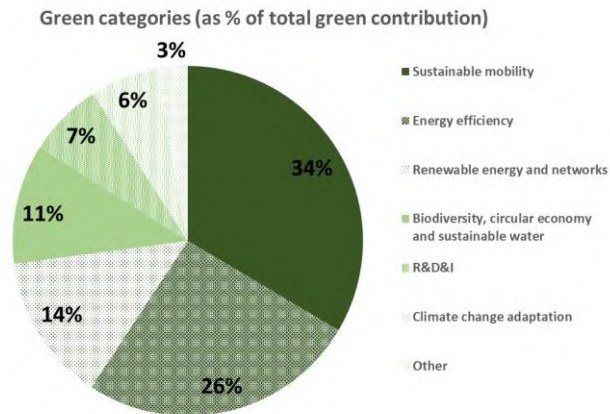
Az egyes tagállamok gazdaságának fellendüléséhez vezető utat megkönnyítik a többi tagállam terveinek tovagyrűző hatásai. A helyreállítási és rezilienciaépítési tervek hatása az EU általános növekedésére körülbelül egyharmaddal nagyobb¹, ha kifejezetten figyelembe vesszük az egyes országok intézkedéseinek tovagyrűző hatásait.

Július óta a Tanács 22 helyreállítási és rezilienciaépítési terv finanszírozását hagyta jóvá, amelyek 2026-ig összesen mintegy 446 milliárd EUR összegű beruházást irányoznak elő. A benyújtott tervek olyan reformokat és beruházásokat tartalmaznak, amelyek a 2019-es és 2020-as országspecifikus ajánlások jelentős részét érintik, és amelyek tiszteletben tartják a jelentős károkozás elkerülését célzó elvet.

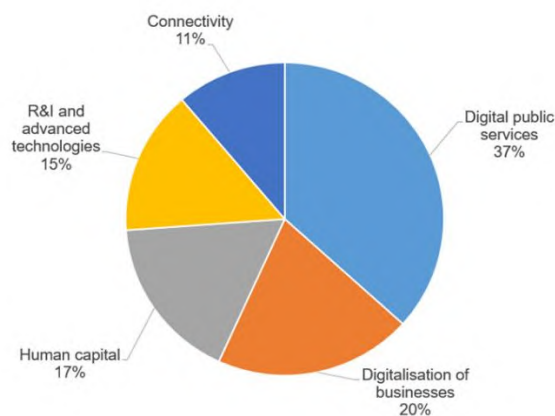
Az elfogadott tervek határozottan támogatják a zöld átállást: a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Alap forrásainak 43%-át (192 milliárd EUR-t) a fenntartható mobilitásra, az épületek felújítására, a tiszta energiákra, a körforgásos gazdaságra, a fenntartható vízgazdálkodásra és a biológiai sokféleségre irányuló kulcsfontosságú zöld beruházásokra² fordítják majd. Ez meghaladja a rendeletben előírt 37%-os célértéket. A tervek emellett kulcsfontosságú reformokat tartalmaznak az engedélyezés, a tiszta üzemű járművekre vonatkozó adókedvezmények, valamint a tiszta energiák támogatása terén.

¹ DG ECFIN (2021) Quantifying Spillovers of Next Generation EU Investment (*A Next Generation EU keretében tett beruházások tovagyrűző hatásainak számszerűsítése*).

² Beleértve a környezetvédelmi hozzájárulásokat is (14 milliárd EUR a 22 jóváhagyott terv esetében).



A digitális átállás szintén központi elemét képezi a 22 jóváhagyott helyreállítási és rezilienciaépítési tervnek: a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Alap forrásainak 26%-át a digitális átállással kapcsolatos, olyan területekre irányuló kulcsfontosságú beruházásokra fordítják majd, mint az e-kormányzás, a vállalkozások digitalizálása, a digitális készségek, a kiberbiztonság és a fejlett technológiák. Ez az érték is meghaladja a jogszabályban meghatározott 20%-os célértéket. A tervek a közigazgatás korszerűsítésére és az 5G hálózatok kiépítése előtt álló akadályok megszüntetésére irányuló kulcsfontosságú reformokat is magukban foglalnak.



A 22 jóváhagyott terv mintegy 135 milliárd EUR-t irányoz elő szociális beruházásokra, nevezetesen az egészségügy (körülbelül 26%), az oktatás (körülbelül 25%), a készségek (körülbelül 12%), a foglalkoztatás és a munkaerő-piaci intézmények (körülbelül 12%), valamint a szociális lakhatás (körülbelül 12%) terén. Ezek a beruházások konkrétan olyan intézkedésekre irányulnak, amelyek célja a megfizethető és színvonalas kisgyermekkorai nevelés és gondozás biztosítása, a korai iskolaelhagyás megelőzése, a digitális oktatás terjesztése, a munkavállalók továbbképzése és átképzése a kettős átállással összefüggésben, az állami foglalkoztatási szolgálatok hatékonyságának javítása, a nők és a kiszolgáltatott helyzetben lévő munkavállalók munkaerőpiaci részvételének a fokozása, az egészségügyi rendszerek korszerűsítésére és az e-egészségügy bevezetésére.

A tervek kulcsfontosságú, több országot érintő projekteket is támogatnak, és közös európai érdeket szolgáló fontos projektekre vonatkoznak. Az elfogadott tervek **fontos, határokon átnyúló zöld projekteket** irányoznak elő az akkumulátorokkal, a hidrogénnel és a TEN-T vasúti folyosókkal kapcsolatban, valamint **fontos, határokon átnyúló digitális projekteket** a mikroelektronika, a felhőtechnológia, az 5G folyosók és a nagyon nagy kapacitású tenger alatti vezetékek tekintetében. Több terv is utal a közös európai érdeket szolgáló fontos projektekre (hidrogén – 6–7 helyreállítási és rezilienciaépítési terv; mikroelektronika – 11 helyreállítási és rezilienciaépítési terv; felhőtechnológia – 5 helyreállítási és rezilienciaépítési terv).

A válság különösen súlyosan érintette a kkv-kat. A kkv-k által nyújtott hozzáadott érték 2020-ban meredeken, 7,6%-kal csökkent, míg a kkv-k általi foglalkoztatás 1,7%-kal csökkent.³ Ezért a helyreállításhoz nyújtott támogatás középpontjában a kkv-knak kell állniuk a digitalizáció, a fenntarthatóság és a reziliencia felé történő, szükséges átmenet biztosítása érdekében.

Az elfogadott helyreállítási és rezilienciaépítési tervek a kkv-kat is célzó példátlan pénzügyi támogatást irányoznak elő, valamint az üzleti környezet javítását célzó reformok széles körét foglalják magukban. Ezek a tervek olyan országspecifikus ajánlások nyomán születtek, amelyek a versenyt elősegítő üzleti szabályozásra, a jogszabályi környezet egyszerűsítésére, a közbeszerzésre, az igazságszolgáltatási rendszerekre, a vállalkozások digitalizációjára, az e-kormányzásra, a jól működő fizetésektelenségi rendszerekre és a közigazgatási kapacitásra vonatkoznak. Jórészt ezek a területek jelentik a legnagyobb problémát az európai kkv-k számára. A tervek jelentős reformokat irányoznak elő a finanszírozáshoz való hozzáférés terén. Emellett az ipari – például a turisztikai és az építőipari – ökoszisztémákba történő jelentős beruházások jelentős előnyökkel járnak majd a kkv-k számára, mivel azok az említett ökoszisztémák kulcsfontosságú szereplői.

³ SME Performance Review 2021 (*Kkv-teljesítményértékelő, 2021*).

A helyreállítási és rezilienciaépítési tervekben előirányzott beruházások és reformok eltökélt és koordinált végrehajtása szélesebb körű kedvező hatásokkal fog járni, például a költségvetés fenntarthatóságának fokozása és minőségi munkahelyek létrehozása révén. Fontos lesz ugyanakkor, hogy szorosan figyelemmel kísérjük e tervek tényleges végrehajtását uniós és nemzeti szinten egyaránt. A nemzeti kkv-követeknek és a kkv-követek hálózatának proaktív szerepet kell játszaniuk annak biztosításában, hogy a rendelkezésre álló finanszírozás és támogatás ténylegesen a kkv-k javára váljon.

A Versenyképességi Tanács fontos szerepet tölthet be az európai helyreállítási terv végrehajtásának nyomon követésében. Ez lehetőséget kínál az ismeretek megosztására, valamint arra, hogy e tekintetben közösen, átlátható és koherens módon, együttműködésen alapuló nyomon követést végezzünk, ami lehetővé tenné a Versenyképességi Tanács számára, hogy hatékonyan hozzájáruljon a helyreállítási folyamathoz.

Megvitatandó kérdések:

- 1. Milyen kihívásokkal számolnak a miniszterek a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtása tekintetében, és hogyan biztosítható, hogy a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervek végrehajtása hozzájáruljon az ipari ökoszisztémák helyreállításához?***
- 2. Hogyan lehet felhasználni a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközt, illetve az egyéb uniós forrásokat és intézkedéseket a zöld és digitális átállást szolgáló uniós értékláncok megerősítésére, figyelembe véve a félvezetők és a nyersanyagok terén jelenleg tapasztalható ellátási hiányokat, valamint a magas energiaárakat?***