



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 15. marraskuuta 2021
(OR. en)

13667/21

COMPET 778
MI 809
IND 321

ILMOITUS

Lähtettäjä: Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: *25. marraskuuta 2021 kokoontuvan kilpailukykyneuvoston valmistelu*
Euroopan elpymissuunnitelman täytäntöönpano
Periaatekeskustelu

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena puheenjohtajavaltion ilmoitus Euroopan elpymissuunnitelman täytäntöönpanosta kilpailukykyneuvostossa 25. marraskuuta 2021 käytävää periaatekeskustelua varten.

Euroopan elpymissuunnitelman täytäntöönpano

Puheenjohtajavaltion tausta-asiakirja

Elpymis- ja palautumistukivälineellä tuetaan unionin talouden elpymistä ja vauhditetaan jäsenvaltioiden vihreää ja digitaalista siirtymää niiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien avulla. Elpymis- ja palautumistukivälineessä annetaan käyttöön 723,8 miljardia euroa lainoina (385,8 miljardia euroa) ja avustuksina (338 miljardia euroa) jäsenvaltioiden toteuttamien uudistusten ja investointien tukemiseksi.

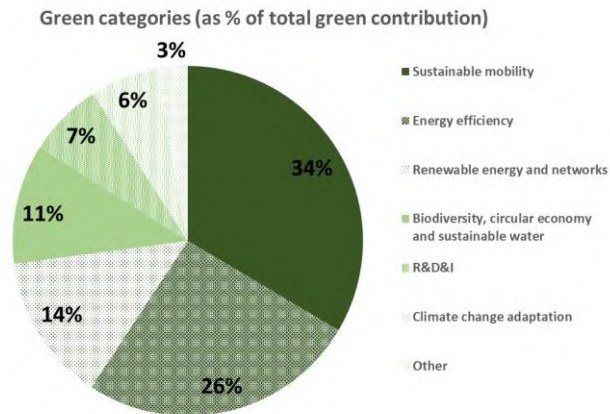
Yksittäisten jäsenvaltioiden talouksien elpymistä edistävät muiden jäsenvaltioiden suunnitelmien heijastusvaikutukset. Elpymis- ja palautumissuunnitelmien vaikutukset EU:n kokonaiskasvuun ovat noin kolmanneksen suurempia¹ kun yksittäisten maiden toimenpiteiden heijastusvaikutukset otetaan nimenomaisesti huomioon.

Neuvosto on hyväksynyt heinäkuusta lähtien 22 elpymis- ja palautumissuunnitelman rahoituksen, joka vastaa yhteensä noin 446 miljardin euron investointeja vuoteen 2026 saakka. Esitettyihin suunnitelmiin sisältyy uudistuksia ja investointeja, joissa otetaan huomioon merkittävä joukko vuosien 2019 ja 2020 maakohtaisia suosituksia ja noudatetaan "ei merkittävää haittaa" -periaatetta.

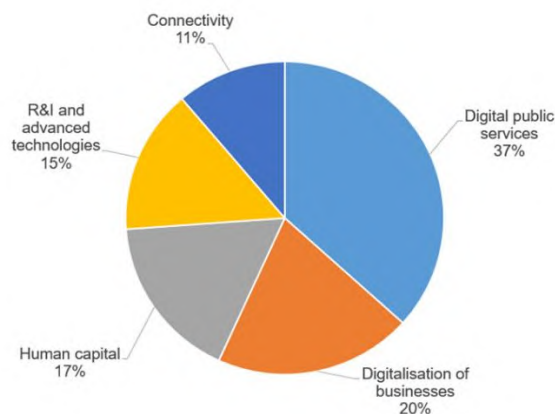
Hyväksytyillä suunnitelmilla tuetaan voimakkaasti vihreää siirtymää: Elpymis- ja palautumistukivälineessä 43 prosenttia varoista (192 miljardia euroa) käytetään kestävän liikkuvuuden, perusparannusten, puhtaan energian, kiertotalouden, kestävän vesihuollon ja luonnon monimuotoisuuden keskeisiin vihreisiin investointeihin². Tämä ylittää asetuksessa säädetyn 37 prosentin tavoitteen. Suunnitelmiin sisältyy myös keskeisiä uudistuksia, jotka koskevat lupamenettelyjä, puhtaiden ajoneuvojen verokannustimia ja puhtaan energian tukemista.

¹ PO ECFIN (2021) Quantifying Spillovers of Next Generation EU Investment (Next Generation EU -investointien heijastusvaikutusten laajuuden määrittäminen).

² Mukaan lukien ympäristölle osoitetut varat (14 miljardia euroa kaikkia 22 hyväksyttyä suunnitelmaa varten).



Myös digitaalinen siirtymä on kaikkien 22 hyväksytyn elpymis- ja palautumissuunnitelman keskiössä: Elpymis- ja palautumistukivälineessä 26 prosenttia varoista osoitetaan keskeisiin digitaalisen siirtymän investointeihin esimerkiksi sähköisen hallinnon, yritysten digitalisaation, digitaitojen, kyberturvallisuuden ja kehittyneen teknologian aloilla. Myös ne ylittävät lainsäädännössä esitetyn 20 prosentin tavoitteen. Suunnitelmiin sisältyy myös keskeisiä uudistuksia julkishallinnon nykyaikaistamiseksi ja esteiden poistamiseksi 5G-verkkojen käyttöönotolta.



Kaikissa 22 hyväksytyssä suunnitelmassa osoitetaan myös noin 135 miljardia euroa sosiaalisiin investointeihin muun muassa terveyden (noin 26 prosenttia), koulutuksen (noin 25 prosenttia), osaamisen (noin 12 prosenttia), työllisyyden ja työmarkkinainstituutioiden (noin 12 prosenttia) ja sosiaalisen asuntotuotannon (noin 12 prosenttia) aloilla. Nämä investoinnit kattavat tarkemmin sanoen toimenpiteet, joilla tarjotaan kohtuuhintaista ja laadukasta varhaiskasvatusta, ehkäistään koulunkäynnin varhaista keskeyttämistä, lisätään työntekijöiden digikoulutusta, täydennyskoulutusta ja uudelleen koulutusta vihreän ja digitaalisen siirtymän yhteydessä, parannetaan julkisten työvoimapalvelujen tehokkuutta, tehostetaan naisten ja heikossa asemassa olevien työntekijöiden osallistumista työmarkkinoille, nykyaikaistetaan terveysjärjestelmät ja otetaan käyttöön sähköiset terveyspalvelut.

Suunnitelmissa myös tuetaan useita maita koskevia keskeisiä hankkeita ja viitataan Euroopan yhteistä etua koskeviin tärkeisiin hankkeisiin (ICPEIt). Hyväksytyt suunnitelmat kattavat keskeiset vihreät rajatylittävät hankkeet, jotka koskevat akkuja, vetyä ja TEN-T-rautatiekäytäviä, ja keskeiset digitaaliset rajatylittävät hankkeet, jotka koskevat mikroelektroniikkaa, pilvipalveluja, 5G-käytäviä ja erittäin suuren kapasiteetin merenalaisia kaapeleita. Useat suunnitelmat sisältävät viittauksia ICPEI-hankkeisiin (vety - 6–7 elpymis- ja palautumissuunnitelmaa; mikroelektroniikka - 11 elpymis- ja palautumissuunnitelmaa; pilvipalvelut - 5 elpymis- ja palautumissuunnitelmaa).

Etenkin pk-yritykset ovat kärsineet kriisistä. Pk-yritysten arvonlisä vähentyi jyrkästi eli 7,6 prosentilla vuonna 2020 ja pk-yritysten työllisyys vähentyi 1,7 prosentilla.³ Pk-yritysten on näin ollen oltava elpymistuen keskiössä, jotta ne selviytyvät tarvittavista siirtymistä digitalisaatioon, kestävyteen ja palautumiseen.

Hyväksytyihin elpymis- ja palautumissuunnitelmiin sisältyy ennennäkemätön taloudellinen tuki myös pk-yrityksille ja laaja joukko uudistuksia liiketoimintamahdollisuuksien parantamiseksi. Näissä suunnitelmissa otetaan huomioon maakohtaiset suositukset, jotka koskevat kilpailua edistävää yrityssääntelyä, lainsäädännön yksinkertaistamista, julkisia hankintoja, oikeusjärjestelmiä, yritysten digitalisaatiota, sähköistä hallintoa, hyvin toimivia maksukyvyttömyyskehyksiä ja hallinnollisia valmiuksia. Nämä alat kuuluvat Euroopan pk-yrityksille suurimpia ongelmia aiheuttavien joukkoon. Näissä suunnitelmissa esitetään merkittäviä uudistuksia rahoituksen saannin alalla. Suuret investoinnit teollisiin ekosysteemeihin kuten matkailuun ja rakennusalaan hyödyttävät myös merkittävästi pk-yrityksiä, koska ne ovat keskeisiä toimijoita näissä ekosysteemeissä.

³ Pk-yritysten suorituskyvyn tarkastelu 2021.

Elpymis- ja palautumissuunnitelmien investointien ja uudistusten päättävällä ja koordinoitulla täytäntöönpanolla saadaan aikaan laajempia myönteisiä vaikutuksia esimerkiksi parantamalla julkisen talouden kestävyyttä ja luomalla laadukkaita työpaikkoja. On kuitenkin tärkeää seurata tiiviisti näiden suunnitelmien tosiasiallista täytäntöönpanoa EU:n ja kansallisella tasolla. Kansallisilla pk-yritysedustajilla ja pk-yritysedustajien verkostolla olisi oltava proaktiivinen rooli varmistettaessa, että pk-yritykset saavat tosiasiallista hyötyä saatavilla olevasta rahoituksesta ja tuesta.

Kilpailukykyneuvostolla voi olla merkittävä rooli Euroopan elpymissuunnitelman täytäntöönpanon seuraamisessa. Tämä on mahdollisuus jakaa tietämystä ja osallistua yhteisesti yhteistyössä tapahtuvaan seurantaan avoimella ja johdonmukaisella tavalla, jonka avulla kilpailukykyneuvosto voi edistää tehokkaasti elpymisprosessia.

Kysymyksiä keskustelua varten:

- 1. Mitä haasteita ministerit katsovat kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpanossa voivan olla ja miten voidaan varmistaa, että kansallisten elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano edistää teollisten ekosysteemien elpymistä?*
- 2. Miten elpymis- ja palautumistukivälinettä ja muita EU:n varoja ja toimenpiteitä voidaan käyttää vahvistamaan EU:n vihreän ja digitaalisen siirtymän arvoketjuja ottaen huomioon nykyiset toimituspuutteet puolijohtimien ja raaka-aineiden aloilla ja korkeat energianhinnat?*