



Βρυξέλλες, 15 Νοεμβρίου 2021
(OR. en)

13667/21

COMPET 778
MI 809
IND 321

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

Θέμα: *Προετοιμασία του Συμβουλίου Ανταγωνιστικότητας της 25ης Νοεμβρίου 2021*

*Υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης για την Ευρώπη
Συζήτηση προσανατολισμού*

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες σημείωμα της Προεδρίας με θέμα «Υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης για την Ευρώπη» ενόψει της συζήτησης προσανατολισμού που θα πραγματοποιηθεί στο Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας στις 25 Νοεμβρίου 2021.

Υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης για την Ευρώπη

Έγγραφο προβληματισμού της Προεδρίας

Ο μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ) υποστηρίζει την οικονομική ανάκαμψη της Ένωσης, επιταχύνοντας την πράσινη και ψηφιακή μετάβαση των κρατών μελών μέσω των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητάς τους. Ο μηχανισμός ανάκαμψης και ανθεκτικότητας διαθέτει 723,8 δισ. ευρώ με τη μορφή δανείων (385,8 δισ. ευρώ) και επιχορηγήσεων (338 δισ. ευρώ) προς υποστήριξη των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που αναλαμβάνουν τα κράτη μέλη.

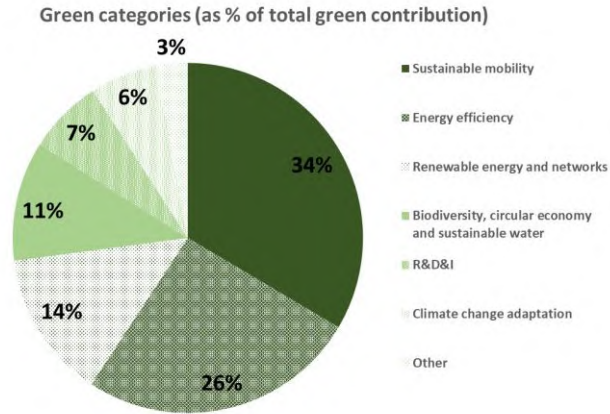
Η πορεία προς την ανάκαμψη των οικονομιών των κρατών μελών ενισχύεται από τις δευτερογενείς συνέπειες των σχεδίων άλλων κρατών μελών. Ο αντίκτυπος των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας στη συνολική ανάπτυξη της ΕΕ είναι περίπου κατά ένα τρίτο μεγαλύτερος¹, αν συνεκτιμηθούν ρητά οι δευτερογενείς συνέπειες από μέτρα που λαμβάνουν μεμονωμένα οι χώρες.

Από τον Ιούλιο, το Συμβούλιο έχει εγκρίνει τη χρηματοδότηση 22 σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, που αντιστοιχούν σε επενδύσεις συνολικού ύψους περίπου 446 δισ. ευρώ έως το 2026. Τα σχέδια που έχουν υποβληθεί περιλαμβάνουν μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις που ανταποκρίνονται σε σημαντικό μέρος του συνόλου των ειδικών ανά χώρα συστάσεων για το 2019 και το 2020 και συμμορφώνονται με την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης».

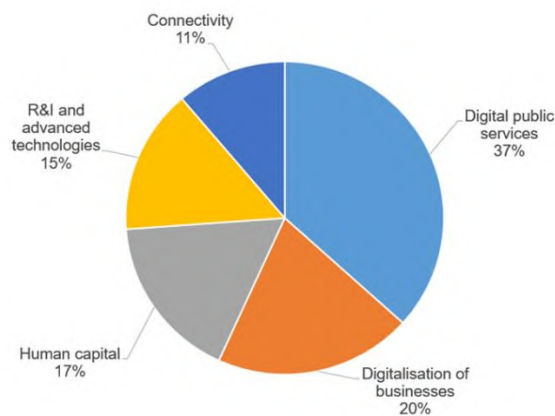
Τα εγκριθέντα σχέδια παρέχουν ισχυρή στήριξη στην πράσινη μετάβαση: Το 43 % (192 δισ. ευρώ) των κονδυλίων του ΜΑΑ θα διατεθεί σε καίριες πράσινες επενδύσεις² στη βιώσιμη κινητικότητα, την ανακαίνιση, τις καθαρές μορφές ενέργειας, την κυκλική οικονομία, τη βιώσιμη διαχείριση των υδάτων και τη βιοποικιλότητα. Το ποσοστό αυτό υπερβαίνει τον στόχο του 37 % που προβλέπεται στον κανονισμό. Τα σχέδια περιλαμβάνουν επίσης σημαντικές μεταρρυθμίσεις σχετικά με την αδειοδότηση, τα φορολογικά κίνητρα για τα καθαρά οχήματα, καθώς και την υποστήριξη των καθαρών μορφών ενέργειας.

¹ ΓΔ ECFIN (2021) Quantifying Spillovers of Next Generation EU Investment (Ποσοτικός προσδιορισμός των δευτερογενών συνεπειών των επενδύσεων στο πλαίσιο του Next Generation EU)

² Συμπεριλαμβανομένης της συνεισφοράς για το περιβάλλον (14 δισ. ευρώ για τα 22 εγκριθέντα σχέδια)



Η ψηφιακή μετάβαση βρίσκεται επίσης στο επίκεντρο των 22 εγκριθέντων σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας: το 26 % των κονδυλίων του ΜΑΑ θα διατεθεί για καίριες επενδύσεις στην ψηφιακή μετάβαση σε τομείς όπως η ηλεκτρονική διακυβέρνηση, η ψηφιοποίηση των επιχειρήσεων, οι ψηφιακές δεξιότητες, η κυβερνοασφάλεια και οι προηγμένες τεχνολογίες. Και σε αυτήν την περίπτωση διαπιστώνεται υπέρβαση του στόχου του 20 % που προβλέπεται από τη νομοθεσία. Τα σχέδια περιλαμβάνουν επίσης σημαντικές μεταρρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό των δημόσιων διοικήσεων και την άρση των εμποδίων στην ανάπτυξη δικτύων 5G.



Τα 22 εγκριθέντα σχέδια διαθέτουν επίσης περίπου 135 δις. ευρώ σε κοινωνικές επενδύσεις, ιδίως στους τομείς της υγείας (περίπου 26 %), της εκπαίδευσης (περίπου 25 %), των δεξιοτήτων (περίπου 12 %), της απασχόλησης και των θεσμικών φορέων στην αγορά εργασίας (περίπου 12 %), καθώς και της κοινωνικής στέγασης (περίπου 12 %). Ειδικότερα, οι επενδύσεις αυτές καλύπτουν μέτρα για την παροχή οικονομικά προσιτής και ποιοτικής προσχολικής εκπαίδευσης και φροντίδας, την πρόληψη της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου, την αύξηση της ψηφιακής εκπαίδευσης, την αναβάθμιση των δεξιοτήτων και την επανεπίδραση των εργαζομένων στο πλαίσιο της διττής μετάβασης, τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας των δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης, την ενίσχυση της συμμετοχής των γυναικών και των ευάλωτων εργαζομένων στην αγορά εργασίας, τον εκσυγχρονισμό των συστημάτων υγείας και την ανάπτυξη και την ανάπτυξη της ηλεκτρονικής υγείας.

Τα σχέδια παρέχουν επίσης στήριξη σε βασικά πολυκρατικά έργα και αναφέρονται σε σημαντικά έργα κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος (ΣΕΚΕΕ). Τα εγκριθέντα σχέδια καλύπτουν **βασικά πράσινα διασυνοριακά έργα** για τις μπαταρίες, το υδρογόνο και τους σιδηροδρομικούς άξονες των ΔΕΔ-Μ, καθώς και **βασικά ψηφιακά διασυνοριακά έργα** για τη μικροηλεκτρονική, το νέφος, τους διαδρόμους 5G και τα υποβρύχια καλώδια πολύ υψηλής χωρητικότητας. Αρκετά σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ) περιλαμβάνουν αναφορές στα ΣΕΚΕΕ (υδρογόνο - 6-7 ΣΑΑ, μικροηλεκτρονική - 11 ΣΑΑ, νέφος - 5 ΣΑΑ).

Οι ΜΜΕ έχουν πληγεί ιδιαίτερα από την κρίση. Η προστιθέμενη αξία των ΜΜΕ σημείωσε ραγδαία πτώση, κατά 7,6 % το 2020, ενώ η απασχόληση στις ΜΜΕ μειώθηκε κατά 1,7 %³. Ως εκ τούτου, οι ΜΜΕ πρέπει να βρίσκονται στο επίκεντρο της στήριξης της ανάκαμψης για να ολοκληρώσουν τις απαραίτητες μεταβάσεις προς την ψηφιοποίηση, τη βιωσιμότητα και την ανθεκτικότητα.

Τα εγκριθέντα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνουν πρωτοφανή χρηματοδοτική στήριξη και για τις ΜΜΕ, καθώς και ευρύ φάσμα μεταρρυθμίσεων για τη βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος. Στα σχέδια αυτά λαμβάνονται υπόψη οι ειδικές ανά χώρα συστάσεις σχετικά με τις εννοϊκές για τον ανταγωνισμό ρυθμίσεις για τις επιχειρήσεις, την απλούστευση της νομοθεσίας, τις δημόσιες συμβάσεις, τα δικαστικά συστήματα, την ψηφιοποίηση των επιχειρήσεων, την ηλεκτρονική διακυβέρνηση, την εύρυθμη λειτουργία των πλαισίων αφερεγγυότητας και τη διοικητική ικανότητα. Οι τομείς αυτοί συγκαταλέγονται μεταξύ εκείνων που δημιουργούν τα μεγαλύτερα προβλήματα για τις ευρωπαϊκές ΜΜΕ. Στα εν λόγω σχέδια προτείνονται ουσιαστικές μεταρρυθμίσεις στον τομέα της πρόσβασης στη χρηματοδότηση. Οι ΜΜΕ, ως βασικοί παράγοντες των βιομηχανικών οικοσυστημάτων, πρόκειται επίσης να επωφεληθούν από σημαντικές επενδύσεις στα οικοσυστήματα αυτά.

³ Επισκόπηση των επιδόσεων των ΜΜΕ για το 2021

Η αποφασιστική και συντονισμένη υλοποίηση των επενδύσεων και των μεταρρυθμίσεων στο πλαίσιο των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θα έχει ευρύτερο θετικό αντίκτυπο, όπως η ενίσχυση της δημοσιονομικής βιωσιμότητας και η δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας. Ωστόσο, θα είναι σημαντικό να παρακολουθείται στενά η πραγματική υλοποίηση των σχεδίων αυτών σε επίπεδο ΕΕ και σε εθνικό επίπεδο. Οι εθνικοί απεσταλμένοι των ΜΜΕ και το δίκτυο απεσταλμένων των ΜΜΕ θα πρέπει να διαδραματίσουν προορατικό ρόλο, διασφαλίζοντας ότι οι ΜΜΕ επωφελούνται στην πραγματικότητα από τη διαθέσιμη χρηματοδότηση και στήριξη.

Το Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας μπορεί να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην παρακολούθηση της υλοποίησης του σχεδίου ανάκαμψης για την Ευρώπη. Πρόκειται για ευκαιρία ανταλλαγής γνώσεων και από κοινού συμμετοχής σε ένα συνεργατικό εγχείρημα παρακολούθησης με διαφανή και συνεκτικό τρόπο σε αυτό το πλαίσιο, που αναμένεται να δώσει στο Συμβούλιο Ανταγωνιστικότητας τη δυνατότητα να συμβάλει αποτελεσματικά στη διαδικασία ανάκαμψης.

Ερωτήματα προς συζήτηση:

- 1. Ποιες προκλήσεις προβλέπουν οι υπουργοί για την υλοποίηση των εθνικών σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και πώς μπορεί να διασφαλιστεί ότι η υλοποίηση των εν λόγω σχεδίων θα συμβάλει στην αποκατάσταση των βιομηχανικών οικοσυστημάτων;*
- 2. Πώς να χρησιμοποιηθούν ο ΜΑΑ και άλλα κονδύλια και μέτρα της ΕΕ για να ενισχυθούν οι αλυσίδες αξίας της ΕΕ για την πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση, λαμβάνοντας υπόψη τις τρέχουσες ελλείψεις στον εφοδιασμό στον τομέα των ημιαγωγών και των πρώτων υλών, καθώς και τις υψηλές τιμές ενέργειας;*