



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 ноември 2021 г.
(OR. en)

13667/21

COMPET 778
MI 809
IND 321

БЕЛЕЖКА

От: Председателството

До: Комитета на постоянните представители/Съвета

Относно: *Подготовка на Съвета по конкурентоспособност на 25 ноември 2021 г.*

Изпълнение на плана за възстановяването на Европа

Ориентационен дебат

Приложено се изпраща на делегациите бележка на председателството на тема „Изпълнение на плана за възстановяването на Европа“ с оглед на ориентационния дебат по време на Съвета по конкурентоспособност на 25 ноември 2021 г.

Изпълнение на плана за възстановяването на Европа

Документ за обсъждане, изготвен от председателството

Механизъмът за възстановяване и устойчивост (МВУ) подпомага икономическото възстановяване на Съюза, като ускорява екологичния и цифровия преход на държавите членки чрез плановете им за възстановяване и устойчивост (ПВУ). По Механизма за възстановяване и устойчивост се предоставят 723,8 милиарда евро под формата на заеми (в размер на 385,8 милиарда евро) и на безвъзмездни средства (в размер на 338 милиарда евро) за подкрепа на реформите и инвестициите, предприети от държавите членки.

Траекторията на възстановяване на икономиките на държавите членки се благоприятства от ефекта на увличане, създаден от плановете на другите държави членки. Въздействието на плановете за възстановяване и устойчивост върху общия растеж на ЕС е с около една трета по-силно¹, когато се отчита изрично ефектът на увличане от мерките на отделните държави.

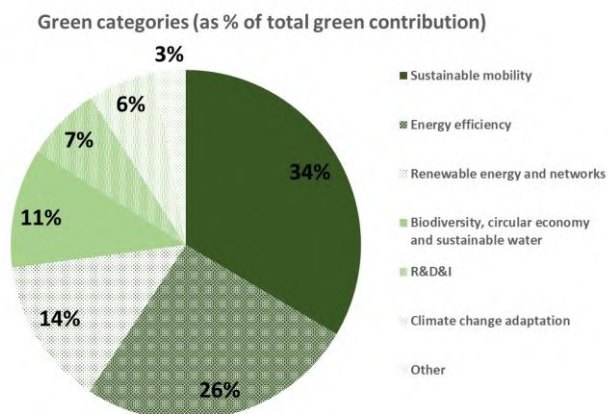
От юли досега Съветът одобри финансирането на 22 плана за възстановяване и устойчивост, възлизащи общо на близо 446 милиарда евро инвестиции до 2026 г.

Представените планове съдържат реформи и инвестиции, които отговарят на немалка част от специфичните за всяка държава препоръки от 2019 г. и 2020 г. и са съобразени с принципа за ненанасяне на значителни вреди.

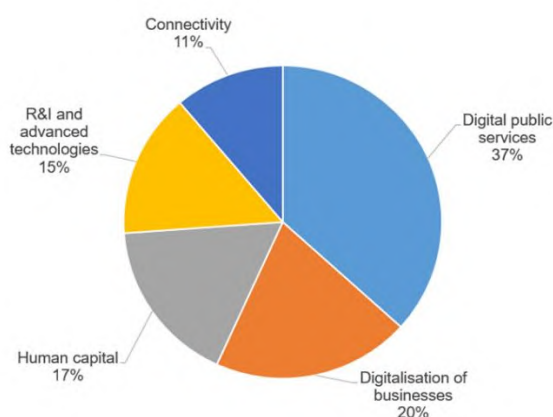
Приетите планове решително подкрепят екологичния преход: 43 % (192 милиарда евро) от средствата по МВУ ще бъдат предназначени за ключови екологични инвестиции² в устойчива мобилност, саниране, чиста енергия, кръгова икономика, устойчиво използване на водите и биологично разнообразие. Това е повече от целта от 37 %, предвидена в Регламента. Плановете включват също така ключови реформи по отношение на издаването на разрешителни, данъчното стимулиране на екологично чисти превозни средства и подкрепата за чиста енергия.

¹ ГД „Икономически и финансови въпроси“ (2021 г.), Quantifying Spillovers of Next Generation EU Investment („Количествено измерване на ефекта на увличане от инвестициите по Инструмента на ЕС за възстановяване“).

² Включително екологичния принос (14 милиарда евро за 22-та одобрени плана).



Цифровият преход също е в основата на 22-та одобрени плана за възстановяване и устойчивост: 26 % от средствата по МВУ ще бъдат разпределени за ключови инвестиции в цифровия преход в области като електронно управление, цифровизация на предприятията, цифрови умения, киберсигурност и авангардни технологии. Те също надвишават законоустановената цел от 20 %. Плановете включват още ключови реформи за модернизирание на публичните администрации и премахване на пречките пред разгръщането на 5G мрежите.



В 22-та одобрени плана също така са заделени близо 135 милиарда евро за социални инвестиции, по-специално в здравеопазването (около 26 %), образованието (около 25 %), уменията (около 12 %), заетостта и институциите на пазара на труда (около 12 %) и социалните жилища (около 12 %). Тези инвестиции обхващат по-специално мерки за осигуряване на достъпно и качествено образование и грижи в ранна детска възраст, предотвратяване на преждевременното напускане на училище, увеличаване на цифровото образование, преквалификация и повишаване на квалификацията на работниците в контекста на двойния преход, подобряване на ефективността на публичните служби по заетостта, повишаване на участието на жените и уязвимите работници на пазара на труда, модернизиране на здравните системи и внедряване на електронно здравеопазване.

Плановите подкрепят също ключови многонационални проекти и включват важни проекти от общеевропейски интерес (ВПОИ). Приетите планове обхващат **ключови екологични трансгранични проекти** в областта на батериите, водорода и железопътните коридори на трансевропейската транспортна мрежа (TEN-T) и **ключови цифрови трансгранични проекти** в областта на микроелектрониката, изчислителните облаци, 5G коридорите и подводните кабели с много голям капацитет. Няколко плана съдържат позовавания на ВПОИ (водород – в 6–7 ПВУ; микроелектроника – в 11 ПВУ; изчислителни облаци – в 5 ПВУ).

МСП бяха особено засегнати от кризата. Добавената стойност за МСП рязко намаля – със 7,6 % през 2020 г., а заетостта в МСП спадна с 1,7 %³. Затова МСП трябва да бъдат в центъра на подкрепата за възстановяване, така че да овладеят необходимите преходи към цифровизация, устойчивост и издръжливост.

Приетите планове за възстановяване и устойчивост включват безпрецедентна финансова подкрепа и за МСП, както и широк набор от реформи за подобряване на бизнес средата. Тези планове отговарят на специфичните за всяка държава препоръки за правилата за стопанска дейност, благоприятстващи конкуренцията, опростяването на законодателството, обществените поръчки, съдебните системи, цифровизацията на предприятията, електронното управление, добре функционираща нормативна уредба на несъстоятелността и административния капацитет. Тези области са сред тези, които създават най-големи проблеми на европейските МСП. Те предлагат съществени реформи в областта на достъпа до финансиране. Големите инвестиции в промишлени екосистеми, като туризма и строителството, също ще бъдат от съществена полза за МСП като ключови участници в тези екосистеми.

³ Преглед на постиженията на МСП за 2021 г.

Решителното и координирано изпълнение на инвестициите и реформите от плановете за възстановяване и устойчивост ще окажат по-широко положително въздействие, например чрез повишаване на фискалната устойчивост и създаване на качествени работни места. Въпреки това ще бъде важно да се следи отблизо действителното изпълнение на тези планове на равнището на ЕС и на национално равнище. Националните представители на МСП и мрежата от национални представители на МСП следва да играят проактивна роля, за да се гарантира, че МСП действително се възползват от наличното финансиране и подкрепа.

Съветът по конкурентоспособност може да играе важна роля в наблюдението на изпълнението на плана за възстановяване на Европа. Това е възможност за споделяне на знания и за участие в свързано с това съвместно наблюдение по прозрачен и последователен начин, което ще позволи на Съвета по конкурентоспособност да допринесе ефективно за процеса на възстановяване.

Въпроси за обсъждане:

- 1. Какви предизвикателства предвиждат министрите пред изпълнението на националните планове за възстановяване и устойчивост и как да се гарантира, че изпълнението на националните планове за възстановяване и устойчивост ще допринесе за възстановяването на промишлените екосистеми?*
- 2. Как да се използват МВУ и други фондове и мерки на ЕС за укрепване на веригите за създаване на стойност в ЕС с оглед на екологичния и цифровия преход, като се вземе предвид настоящият недостиг в снабдяването с полупроводници и суровини и високите цени на енергията?*