



Council of the
European Union

Brussels, 17 October 2022
(OR. en, cs)

13653/22

**Interinstitutional File:
2022/0195(COD)**

LIMITE

**ENV 1025
CLIMA 516
FORETS 100
AGRI 545
POLMAR 63
CODEC 1543
INST 381
PARLNAT 163**

COVER NOTE

From: Chamber of Deputies of the Czech Republic
date of receipt: 13 October 2022
To: The President of the Council of the European Union

Subject: Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND
OF THE COUNCIL on nature restoration
[10607/22 + ADD 1 - COM(2022) 304 final + Annex]
- Opinion on the application of the Principles of Subsidiarity and
Proportionality

Delegations will find enclosed the opinion¹ of the Chamber of Deputies of the Czech Republic.

¹ The translation(s) of the opinion may be available on the Interparliamentary EU Information Exchange website (IPEX) at the following address: <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/document/COM-2022-304/serik>



**PARLIAMENT
OF THE CZECH REPUBLIC**
Chamber of Deputies
Ondřej Benešik
Chairman
Committee on European Affairs

Prague, 13th October 2022

Dear Ms. President,

I would like to inform you about the opinion of the Committee on European Affairs of the Chamber of Deputies of the Parliament of the Czech Republic

on the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council - on nature restoration /Council Code 10607/22, COM(2022)304/.

The respective document was included in the agenda of the 15th session of the Committee on European Affairs and was scrutinized on 5th October 2022. According to the Rules of Procedure the Representative of the Ministry for Environment was present at the session to introduce the preliminary Government's Framework Position.

After the hearing of the rapporteur's review and after the discussion the Committee has adopted the **Resolution No. 96 in the context of the Political Dialogue** which is enclosed to this letter.

Yours sincerely

Ms. Ursula von der Leyen
President of the European Commission
B r u s s e l s

Parliament of the Czech Republic, Chamber of Deputies, Sněmovní 3, 118 26 Praha 1
tel.: +420-257 173 411, fax: +420-257 173 415
<http://www.psp.cz/vez>

PARLIAMENT OF THE CZECH REPUBLIC
Chamber of Deputies
Committee on European Affairs

Resolution No. 96

15th Session on 5 October 2022

Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council - on nature restoration /Council Code 10607/22, COM(2022)304/

Conclusions of the Resolution:

Committee for European Affairs

1. **takes note of** the Proposal for a Regulation of the European Parliament and of the Council - on nature restoration /Council Code 10607/22, COM(2022)304/, Interinstitutional file 2022/0195/COD;
2. **is aware of** the serious problems facing nature and biodiversity worldwide;
3. **welcomes** this Regulation, which corresponds to the objectives of the Czech Republic 2030 Strategic Framework and perceives it as important;
4. **points out** the necessity of taking into account certain specifics, such as natural conditions, cross-border extent and the participation of individual Member States;
5. **warns** that the fulfillment of the goals set by the nature restoration proposal will require significant financial costs, necessarily ensured by sufficient funding also from EU programs and a time reserve for legislative adjustment, which will also require the resolution of property rights relations;
6. **agrees** with the Government's Framework Position on this document.
7. **authorizes** the Chairman of the Committee on European Affairs to forward this resolution to the President of the European Commission **in the framework of the political dialogue**.

Parliament of the Czech Republic, Chamber of Deputies, Sněmovní 3, 118 26 Praha 1
tel.: +420-257 173 411, fax: +420-257 173 415
<http://www.psp.cz/vez>

Parlament České republiky
POSLANECKÁ SNĚMOVNA
2022
9. volební období

96.

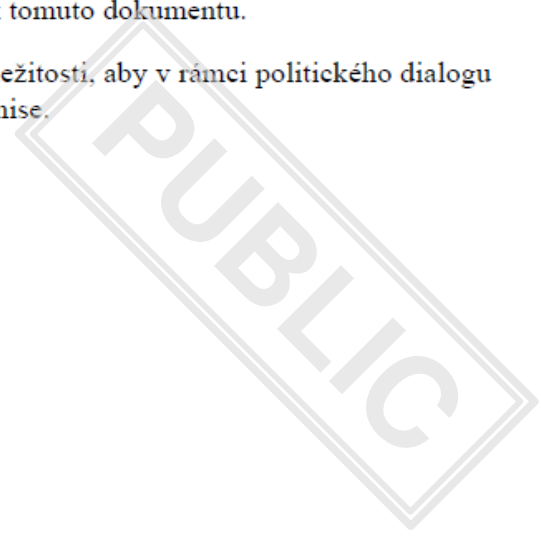
USNESENÍ
výboru pro evropské záležitosti
z 15. schůze
ze dne 5. října 2022

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o obnově přírody /kód Rady 10607/22,
KOM(2022) 304 v konečném znění/

Výbor pro evropské záležitosti Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR po vyslechnutí informace náměstka ministryně pro životní prostředí Vladimíra Dolejského, po vyslechnutí zpravodajské zprávy posl. Ivana Jáče a po rozpravě

- 1. bere na vědomí** návrh nařízení Evropského Parlamentu a Rady o obnově přírody COM(2022) 304 final, kód Rady 10607/22 Interinstitucionální spis 2022/0195/COD;
- 2. je si vědom** vážných problémů, kterým celosvětově čelí příroda a biologická rozmanitost;
- 3. vítá** toto nařízení, které koresponduje s cíli Strategického rámce Česká republika 2030 a vnímá jej jako důležité;
- 4. upozorňuje** na nezbytnost zohlednění jistých specifik, jako jsou přírodní podmínky, přeshraniční rozsah a participaci jednotlivých členských států;
- 5. upozorňuje**, že plnění stanovených cílů návrhem obnovy přírody bude vyžadovat značné finanční náklady nezbytně zajištěné dostatečným financováním i z prostředků programů EU a časovou rezervu pro legislativní úpravu, která si vyžádá i řešení majetkoprávních vztahů;

6. **z t o t o ž ň u j e s e** se stanoviskem vlády ČR k tomuto dokumentu.
7. **p o v ě ř u j e** předsedu výboru pro evropské záležitosti, aby v rámci politického dialogu postoupil toto usnesení předsedkyni Evropské komise.



Jiří Carbol v. r.
ověřovatel

Ivan Jáč v. r.
zpravodaj

Petr Fíška v. r.
místopředseda



Návrh nařízení o obnově přírody

Informační podklad k návrhu nařízení o obnově přírody

NÁVRH NAŘÍZENÍ

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o obnově přírody
COM(2022) 304 final, kód Rady 10607/22
Interinstitucionální spis 2022/0195/COD

- **Právní základ:**
Článek 192 odst. 1 Smlouvy o fungování Evropské unie.
- **Datum zaslání Poslanecké sněmovně prostřednictvím VEZ:**
28. 6. 2022
- **Datum projednání ve VEZ:**
31. 8. 2022 (1. kolo)
- **Procedura:**
Řádný legislativní postup.
- **Předběžné stanovisko vlády (dle § 109a odst. 1 jednacího řádu PS):**
Datované dnem 29. 7. 2022, doručené do výboru pro evropské záležitosti dne 31. 8. 2022 prostřednictvím systému ISAP.
- **Hodnocení z hlediska principu subsidiarity:**
Návrh je v souladu s principem subsidiarity.

- **Odůvodnění a předmět:**

[Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady o obnově přírody](#) (dále jen „návrh nařízení“) stanovuje pravidla, která mají přispět k obnově přírody v pevninských i mořských oblastech Unie, dosažení zastřešujících cílů Unie v oblasti zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně a také k plnění mezinárodních závazků Unie. Návrh nařízení stanoví rámec, na jehož základě by členské státy zavedly účinná opatření na obnovu podle jednotlivých oblastí, která budou do roku 2030 společně pokrývat alespoň 20 % pevninských a mořských oblastí Unie a do roku 2050 všechny ekosystémy, které potřebují obnovu.

Biologickou rozmanitost (biodiverzitu) lze definovat jako pestrost ekosystémů, druhů a genů na celém světě či v určitém stanovišti.¹ Jak poukazuje [zpráva Mezinárodního panelu pro změnu klimatu \(IPCC\)](#), ztráta biodiverzity a degradace ekosystémů představují závažný problém pro celou planetu. Na mezinárodní úrovni se ochranou biodiverzity zabývá například [Úmluva o biologické rozmanitosti](#).

K ochraně a obnově ekosystémů a biologické rozmanitosti se přihlásila Komise mimo jiné ve sdělení [Zelená dohoda pro Evropu](#), které bylo vydáno v prosinci roku 2019. Na Zelenou dohodu pro Evropu Komise v květnu roku 2020 navázala vydáním sdělení [Strategie EU v oblasti biologické rozmanitosti do roku 2030](#). Cílem této strategie je zajistit, že do roku 2030 bude biologická rozmanitost v Evropě na cestě k oživení. V rámci strategie je stanovena řada opatření a závazků, které mají bojovat s hlavními příčinami úbytku biodiverzity. Komise v rámci této strategie avizovala nový plán EU na obnovu přírody.

Návrh nařízení navazuje na další unijní předpisy, například na [směrnici o ochraně ptáků](#),² [směrnici o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin](#)³ nebo [nařízení o prevenci a regulaci zavlékání či vysazování a šíření invazních nepůvodních druhů](#).⁴ Jak uvádí důvodová zpráva k návrhu nařízení, ve směrnici o ochraně ptáků a ve směrnici o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin nejsou dány žádné lhůty pro zachování či obnovu příznivého stavu přírodních stanovišť a druhů. Směrnice rovněž neobsahují konkrétní požadavky na obnovu ekosystémů, které se nacházejí mimo síť Natura 2000. Právě tyto nedostatky by měl dle důvodové zprávy odstranit návrh nařízení, protože je v něm uložena povinnost obnovit některé druhy a stanoviště jak v rámci sítě Natura 2000, tak i mimo ni, a to v jasně stanovené lhůtě.

- **Obsah a dopad:**

Návrh nařízení stanovuje rámec, na jehož základě by měly členské státy zavést účinná opatření na obnovu jednotlivých oblastí, která budou do roku 2030 společně pokrývat alespoň 20 % pevninských a mořských oblastí Unie a do roku 2050 všechny ekosystémy, které potřebují obnovu (čl. 1).

Návrh nařízení nejprve stanoví cíle pro **obnovu suchozemských, pobřežních a sladkovodních ekosystémů a cíle pro obnovu mořských ekosystémů** (čl. 4 a 5). Tyto cíle se zaměřují na obnovu a znovuvytvoření oblastí typu stanoviště, tak jak jsou vymezeny v příloze I k tomuto návrhu nařízení. Stanoviště vymezená v [příloze I](#) návrhu nařízení vycházejí ze stanovišť uvedených ve shora zmíněné [směrnici o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin](#).⁵ Stanoviště jsou rozdělena do několika skupin: první skupina jsou mokřady (sem patří například pobřežní laguny nebo rašelinné lesy), další skupina jsou travní porosty a jiná pastvinná stanoviště (do

¹ Viz například definice uvedená na webových stránkách Evropské agentury pro životní prostředí: <https://www.eea.europa.eu/cs/themes/biodiversity/intro>.

² Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/147/ES ze dne 30. listopadu 2009 o ochraně volně žijících ptáků

³ Směrnice Rady 92/43/EHS ze dne 21. května 1992 o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1143/2014 ze dne 22. října 2014 o prevenci a regulaci zavlékání či vysazování a šíření invazních nepůvodních druhů

⁵ Seznam českých lokalit soustavy Natura 2000 je možné nalézt zde: <https://natura2000.cz/Lokalita/Lokalita>

této skupiny patří například evropská suchá vřesoviště nebo horské sečené louky), třetí skupinou jsou řeky, jezera, lužní, nívní a břehová stanoviště (sem patří například jezera sádrovcového krasu), čtvrtou skupinou jsou lesy (například středoevropské lišejníkové bory s borovicí lesní), pátou skupinou jsou stepní, vřesovištní a křovinná stanoviště, šestou skupinou jsou skalní a dunová stanoviště (například jeskyně nepřístupné veřejnosti).

Konkrétně je zde zakotvena například povinnost zavést opatření, která jsou nezbytná ke **zlepšení do dobrého stavu** u vymezených oblastí. Tato opatření se zavedou do roku 2030 na nejméně 30 % rozlohy každé skupiny typů stanovišť, která není v dobrém stavu, do roku 2040 nejméně na 60 % této rozlohy a do roku 2050 nejméně na 90 % této rozlohy. Dále je zde zakotvena také povinnost pro členské státy zavést opatření na obnovu, která jsou nezbytná pro **znovuvytvoření** typů vymezených stanovišť v oblastech, kde se tyto typy stanovišť nevyskytují. Členské státy zavedou také opatření na obnovu pro suchozemská, pobřežní a sladkovodní **stanoviště druhů** uvedených ve [směrnici o ochraně přírodních stanovišť, volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin](#) a pro suchozemská, pobřežní a sladkovodní stanoviště volně žijících ptáků, na něž se vztahuje [směrnice o ochraně ptáků](#).

Návrh nařízení se zabývá také **obnovou městských ekosystémů** (čl. 6). Členské státy by měly například zajistit, aby v porovnání s rokem 2021 nedošlo do roku 2030 k žádné čisté ztrátě sídelní zeleně ve všech městech, v menších městech a na předměstích.

Dále se návrh nařízení zabývá **obnovou přirozeného propojení řek** a přírodních funkcí souvisejících záplavových území (čl. 7). Této obnovy se má dosáhnout prostřednictvím odstranění překážek podélného a příčného propojení povrchových vod. Dle návrhu nařízení by členské státy měly také do roku 2030 zvrátit pokles populací **opylovačů** a poté dosáhnout rostoucího trendu těchto populací (čl. 8).

Členské státy by měly také zavést opatření na **posílení biologické rozmanitosti zemědělských ekosystémů** (čl. 9). Je zde stanovena povinnost dosáhnout rostoucího trendu u souboru ukazatelů, které jsou zvláště důležité pro biologickou rozmanitost těchto ekosystémů. Mezi tyto ukazatele patří například výskyt motýlů žijících v travních porostech, zásoba organického uhlíku v minerální složce orné půdy nebo výskyt běžných druhů polních ptáků. Konkrétní vymezení těchto ukazatelů je uvedeno v přílohách IV a V návrhu nařízení.

Dále je v návrhu stanovena také povinnost obnovy **lesních ekosystémů** (čl. 10). Členské státy by měly dosáhnout rostoucího trendu u každého z vymezených ukazatelů – například množství stojícího a ležícího mrtvého dřeva nebo podílu lesů s nerovnoměrnou věkovou strukturou. Konkrétně jsou tyto ukazatele vymezeny v příloze VI návrhu nařízení.

Dále návrh zakotvuje pro členské státy povinnost vypracovat **národní plány na obnovu přírody** a provést přípravné monitorování a výzkum potřebné k určení opatření na obnovu, která jsou nezbytná pro splnění cílů a povinností stanovených v návrhu nařízení (čl. 11 až 16 návrhu nařízení). Národní plány na obnovu přírody mají obsahovat například kvantifikaci oblastí, které mají být obnoveny, nebo popis plánovaných nebo zavedených opatření na obnovu.

Členské státy plány na obnovu přírody po vypracování předloží Komisi, která k nim může vznést připomínky, které následně členské státy zohlední při přípravě konečné verze plánu. Plány na obnovu přírody by měly členské státy jednou za deset let přezkoumat. Členské státy musí zajistit, aby měla dotčená veřejnost přístup k přezkoumanému řízení, prostřednictvím kterého by mohla napadat hmotnou nebo procesní zákonnost národních plánů, případně nečinnost orgánů. Dále návrh nařízení obsahuje povinnost členských států **monitorovat** stav obnovy přírody a **podávat zprávy** Komisi (čl. 17 a 18 návrhu nařízení).

Dopad na státní rozpočet a právní řád ČR:

Dopad na státní rozpočet lze očekávat zejména v souvislosti se zajištěním cílů v oblasti obnovy přírody a ochrany a podpory zvyšování biologické rozmanitosti. Konkrétní výše výdajů bude záviset na konečné podobě návrhu. V souvislosti s adaptací českých právních předpisů na nařízení je možné očekávat, že bude nutné provést změny v některých zákonech, zejména v [zákoně č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny](#).

- **Stanovisko vlády ČR:**

Vláda návrh nařízení obecně vítá a poukazuje na řadu synergií s národními strategickými materiály. Vláda dále poukazuje, že při provádění návrhu na úrovni členských států bude třeba zohlednit jejich specifika, zejména jejich přírodní podmínky a s tím související potenciál k obnově (a dosahování vymezených cílů). Vláda má také výhrady k některým ustanovením. Například u čl. 4 návrhu nařízení, který upravuje cíle pro obnovu suchozemských, pobřežních a sladkovodních ekosystémů, vláda poukazuje, že časové horizonty a procentuální hodnoty stanovené návrhem jsou velmi ambiciózní a k jejich dosažení bude dle vlády nezbytná mj. reflexe cílů návrhu ve finančních nástrojích EU.

Projednání ve vnitrostátních parlamentech členských států EU

Lhůta pro kontrolu subsidiarity předloženého návrhu skončila dne 23. září 2022. K tomuto datu přijal odůvodněné stanovisko švédský parlament.

- **Předpokládaný harmonogram projednávání v orgánech EU:**

Návrh nařízení je momentálně projednáván v přípravných orgánech Rady. V [Evropském parlamentu](#) je k projednání příslušný Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin. Zpravodajem byl určen španělský europoslanec César Luena.

Ve spolupráci se zpravodajem výboru pro evropské záležitosti Ivanem Jáčem zpracovala Mgr. Tereza Gajdová, odborná konzultantka Parlamentního institutu Kanceláře PS PČR.