



Bruxelles, 2 decembrie 2020
(OR. en)

13637/20

JAI 1062
FREMP 138
CATS 97
COSI 236

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Declarația Consiliului privind integrarea luptei împotriva antisemitismului în toate domeniile de politică

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Declarația Consiliului privind integrarea luptei împotriva antisemitismului în toate domeniile de politică, aprobată de Consiliu prin procedură scrisă la 2 decembrie 2020.

**Declarația Consiliului privind
integrarea luptei împotriva antisemitismului în toate domeniile de politică**

1. Preambul: antisemitismul este un atac la adresa valorilor europene

Uniunea Europeană se întemeiază pe valorile respectării demnității umane, libertății, democrației, egalității, statului de drept, precum și pe respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Obiectivul UE este de a promova pacea, valorile sale și bunăstarea popoarelor sale (a se vedea articolele 2 și 3 din Tratatul privind Uniunea Europeană). Aceasta respectă diversitatea și sprijină solidaritatea. Orice formă de antisemitism, intoleranță sau ură rasială este incompatibilă cu valorile și obiectivele Uniunii Europene și ale statelor sale membre și trebuie abordată prin măsuri ferme la nivel european și național.

2. Reafirmarea declarației Consiliului din 6 decembrie 2018

Statele membre își reafirmă angajamentul față de Declarația Consiliului din 6 decembrie 2018 privind combaterea antisemitismului și elaborarea unei abordări comune în materie de securitate pentru a proteja mai bine instituțiile și comunitățile evreiești în Europa, declarație salută de Consiliul European în concluziile sale din 13-14 decembrie 2018. Declarația oferă o bază cuprinzătoare pentru combaterea antisemitismului în mod holistic. În practică, acest lucru ar trebui realizat prin strategii naționale de prevenire și combatere a tuturor formelor de antisemitism sau în cadrul strategiilor și/sau al planurilor de acțiune naționale existente pentru prevenirea rasismului, a xenofobiei, a radicalizării și a extremismului violent. Grupul de lucru al Comisiei Europene privind antisemitismul va continua să sprijine statele membre în punerea în aplicare a declarației Consiliului din 2018.

3. Protejarea vieții evreiești și sporirea vizibilității sale drept componentă a identității europene

Iudaismul și viața evreiască au avut o contribuție considerabilă la modelarea identității europene și la îmbogățirea patrimoniului cultural, intelectual și religios al Europei. Ne exprimăm gratitudinea cu privire la faptul că, după 75 de ani de la Holocaust, viața evreiască, în toată diversitatea sa, este adânc înrădăcinată și înfloarește din nou în Europa. Este răspunderea noastră permanentă și comună să protejăm activ și să sprijinim viața evreiască.

4. Combaterea antisemitismului în mod direct, în toate formele sale, inclusiv în contextul pandemiei de COVID-19, și protejarea comunităților și instituțiilor evreiești

Antisemitismul evoluează sub diverse forme și trebuie combătut prin politici publice complementare. O serie de studii, de exemplu cel publicat de Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) și Eurobarometrul 484, arată că antisemitismul în toate formele sale se răspândește tot mai mult în Europa. Intensificarea amenințărilor la adresa evreilor în Europa, inclusiv reapariția miturilor conspiraționiste, a expresiilor publice ale antisemitismului, în special în contextul pandemiei de COVID-19, precum și creșterea numărului de incidente antisemite și de infracțiuni motivate de ură reprezintă un motiv de mare îngrijorare.

Miturile conspiraționiste antisemite sunt adesea primul pas care poate duce la ură, discursuri de incitare la ură, incitare la acte de violență și infracțiuni motivate de ură. Așadar, garantarea siguranței comunităților și a instituțiilor evreiești trebuie să fie o prioritate absolută în toate statele membre. Aceasta include dialogul continuu cu comunitatea evreiască în vederea asigurării unor niveluri adecvate de conștientizare în materie de securitate, formarea specifică a personalului de securitate și a agenților responsabili cu aplicarea legii, schimbul de bune practici și punerea în aplicare temeinică a măsurilor adecvate pentru a asigura securitatea instituțiilor evreiești.

Discursul antisemit de incitare la ură, inclusiv apologia, negarea sau minimizarea vădită a Holocaustului în mod public, exercită o influență tot mai mare și este difuzat online adesea fără consecințe pentru cei care îl produc și/sau îl difuzează. Infracțiunile comise online ar trebui pedepsite la fel ca infracțiunile offline și trebuie combătute în mod adecvat prin urmăriri penale eficace și alte măsuri. Discursurile ilegale de incitare la ură și conținutul online cu caracter terorist trebuie eliminate prompt și consecvent de către furnizorii de servicii de internet, în conformitate cu cadrul juridic și nejuridic relevant.

Este necesar un răspuns judiciar puternic și sistematic la actele antisemite. Decizia-cadru a Consiliului privind combaterea anumitor forme și expresii ale rasismului și xenofobiei prin intermediul dreptului penal (2008/913/JAI) trebuie transpusă și pusă în aplicare în mod efectiv de către statele membre, inclusiv în ceea ce privește infracțiunile comise pe internet. În plus, autoritățile judiciare și de aplicare a legii trebuie să fie dotate și instruite în mod corespunzător pentru acțiunile lor împotriva unor astfel de infracțiuni, inclusiv în ceea ce privește anchetele penale și sprijinul acordat victimelor. În acest sens, experiența autorităților de urmărire penală specializate și a unităților de anchetă specializate, acolo unde acestea există, ar putea fi împărtășită omologilor lor europeni.

Antisemitismul, sub orice formă, este și trebuie să rămână inacceptabil și trebuie luate toate măsurile pentru a-l contracara, inclusiv, dacă este necesar, prin măsuri juridice la nivel european. Statele membre ale Uniunii Europene sprijină inițiativele în materie de politici la nivel european care vizează combaterea incitării la ură antisemită și a actelor de violență, precum și a difuzării online a unor mituri conspiraționiste antisemite.

5. Folosirea unor instrumente utile în combaterea antisemitismului

La 10 septembrie 2020, în contextul conferinței președinției intitulată „Împreună pentru combaterea antisemitismului în Europa: structuri și strategii pentru o abordare holistică”, statele membre au avut un schimb de opinii privind structurile, strategiile, instrumentele și bunele practici care trebuie utilizate pentru prevenirea și combaterea antisemitismului.

Utilizarea consecventă a definiției de lucru fără caracter juridic obligatoriu a antisemitismului propuse de Alianța Internațională pentru Memoria Holocaustului (IHRA) pentru a identifica existența prejudecăților pe baza unor indicatori poate ajuta atât agențiile guvernamentale, cât și organizațiile neguvernamentale să ofere un răspuns mai sensibil și să identifice și să abordeze într-un mod mai fiabil problema antisemitismului.

Salutăm faptul că 18 state membre au dat deja curs declarației Consiliului din 6 decembrie 2018, aprobând definiția de lucru a IHRA ca instrument util de orientare în domeniul educației și formării. Statele membre care nu au făcut încă acest lucru sunt invitate să se alăture celorlalte state membre și să aprobe definiția de lucru a IHRA cât mai curând posibil.

Raportarea și consemnarea sistematică a incidentelor antisemite, inclusiv a celor care nu constituie, la prima vedere, infracțiuni, s-a dovedit a fi o măsură adecvată pentru a obține o imagine cuprinzătoare a situației și pentru a putea răspunde la noi evoluții. Colectarea și analiza sistematică a datelor privind antisemitismul pot contribui la o mai bună înțelegere a fenomenului. Elaborarea de politici bazate pe fapte și colectarea de date comparabile sunt esențiale pentru elaborarea, punerea în aplicare și monitorizarea progreselor unor strategii cuprinzătoare și a unor instrumente educaționale adaptate, care trebuie să fie însoțite de urmărirea sistematică a infracțiunilor cu motivație antisemită.

6. Integrarea luptei împotriva antisemitismului

Statele membre ale Uniunii Europene convin să integreze prevenirea și combaterea antisemitismului în toate formele sale. Combaterea antisemitismului este o chestiune transversală care implică diferite niveluri de guvernare și politici la nivel local, național și european. Prin urmare, este necesară creșterea gradului de conștientizare a antisemitismului în toate politicile și la toate nivelurile de responsabilitate.

Pentru a menține vie memoria Holocaustului va fi esențial să se găsească noi modalități de a-l comemora într-un mod semnificativ. Educația cu privire la Holocaust, antisemitism și viața evreiască rămâne unul dintre cele mai importante instrumente de prevenire a prejudecăților antisemite. Schimbul de bune practici pentru a promova educația în domeniul mass-mediei și informarea cu privire la miturile conspiraționiste – nu numai, dar mai ales în rândul tinerilor – va fi esențial.

Lupta împotriva antisemitismului trebuie să fie luată în considerare în mod consecvent în cadrul măsurilor și deciziilor adoptate de instituțiile Uniunii Europene și să se reflecte în special în măsurile prezentate de Uniunea Europeană.

Statele membre ale Uniunii Europene salută în mod explicit decizia Comisiei Europene de a acorda prioritate combaterii antisemitismului, precum și consolidarea bazei instituționale a coordonatorului pentru combaterea antisemitismului și pentru promovarea vieții evreiești. Comisia Europeană este invitată să continue progresele în lupta împotriva antisemitismului în mod coordonat la nivel european, de exemplu prin sprijinirea activității coordonatorului, prin intermediul Grupului la nivel înalt al UE pentru combaterea rasismului, a xenofobiei și a altor forme de intoleranță și al grupului de lucru al Comisiei privind combaterea antisemitismului, precum și prin reunirea măsurilor de sprijin într-o strategie europeană cuprinzătoare de combatere a antisemitismului.

În acest context, adoptarea de către Comisia Europeană a Planului de acțiune al UE de combatere a rasismului pentru perioada 2020-2025 poate crea sinergii palpabile în lupta împotriva antisemitismului.