

Bruksela, 2 grudnia 2020 r.
(OR. en)

13637/20

JAI 1062
FREMP 138
CATS 97
COSI 236

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Delegacje

Dotyczy: Deklaracja Rady w sprawie uwzględniania walki z antysemityzmem we wszystkich obszarach polityki

Delegacje otrzymują w załączeniu deklarację Rady w sprawie uwzględniania walki z antysemityzmem we wszystkich obszarach polityki, w wersji zatwierdzonej przez Radę w procedurze pisemnej 2 grudnia 2020 r.

Deklaracja Rady**w sprawie uwzględniania walki z antysemityzmem we wszystkich obszarach polityki**

1. Preambuła: Antysemityzm jest atakiem na europejskie wartości

Unia Europejska opiera się na wartościach, którymi są poszanowanie godności osoby ludzkiej, wolność, demokracja, równość, państwo prawne oraz poszanowanie praw człowieka, w tym praw osób należących do mniejszości. Celem UE jest wspieranie pokoju, jej wartości oraz dobrobytu jej narodów (zob. art. 2 i 3 Traktatu o Unii Europejskiej). Szanuje ona różnorodność i popiera solidarność. Wszelkie formy antysemityzmu, nietolerancji lub nienawiści na tle rasowym są niezgodne z wartościami i celami Unii Europejskiej i jej państw członkowskich i należy je zwalczać za pomocą zdecydowanych działań na szczeblu europejskim i krajowym.

2. Potwierdzenie deklaracji Rady z dnia 6 grudnia 2018 r.

Państwa członkowskie potwierdzają swoje przywiązanie do deklaracji Rady z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie zwalczania antysemityzmu oraz wypracowania wspólnego podejścia do bezpieczeństwa z myślą o skuteczniejszej ochronie społeczności i instytucji żydowskich w Europie, która to deklaracja została przyjęta z aprobatą przez Radę Europejską w konkluzjach z dnia 13 i 14 grudnia 2018 r. Deklaracja ta stanowi kompleksową podstawę umożliwiającą zwalczanie antysemityzmu w całościowy sposób. W praktyce należy to czynić za pomocą krajowych strategii zapobiegania wszelkim formom antysemityzmu i jego zwalczania lub w ramach istniejących krajowych strategii lub planów działania dotyczących zapobiegania rasizmowi, ksenofobii, radykalizacji i brutalnemu ekstremizmowi. Działająca w Komisji Europejskiej grupa robocza ds. antysemityzmu będzie nadal wspierać państwa członkowskie we wdrażaniu deklaracji Rady z 2018 r.

3. Ochrona życia społeczności żydowskiej i uczynienie go bardziej widocznym w ramach tożsamości europejskiej

Judaizm i życie społeczności żydowskiej w znacznym stopniu przyczyniły się do ukształtowania tożsamości europejskiej i wzbogacenia dziedzictwa kulturowego, intelektualnego i religijnego Europy. Cieszymy się, że 75 lat od Holokaustu społeczność żydowska w całej swej różnorodności jest silnie zakorzeniona i ponownie rozkwita w Europie. Naszym stałym, wspólnym obowiązkiem jest aktywne działanie na rzecz jej ochrony i wspierania.

4. Zdecydowane zwalczanie wszelkich form antysemityzmu, w tym w kontekście pandemii COVID-19, oraz ochrona społeczności i instytucji żydowskich

Antysemityzm przybiera rozmaite formy i należy go zwalczać za pomocą dopełniających się strategii publicznych. Opublikowane badania, na przykład badania Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej i Eurobarometr 484, pokazują, że w Europie antysemityzm we wszystkich jego formach staje się coraz powszechniejszy. Wielkie zaniepokojenie budzą coraz częstsze zastraszanie ludności żydowskiej w Europie, w tym ponowne pojawianie się teorii spiskowych, publiczne przejawy antysemityzmu, zwłaszcza w kontekście pandemii COVID-19, oraz wzrost liczby incydentów antysemickich i przestępstw z nienawiści.

Często tylko krok dzieli antysemickie teorie spiskowe od nienawiści, nienawistnych wypowiedzi, podżegania do aktów przemocy i przestępstw z nienawiści. Dlatego zapewnienie bezpieczeństwa społecznościom i instytucjom żydowskim musi mieć najwyższy priorytet we wszystkich państwach członkowskich. Działania w tym zakresie obejmują stały dialog ze społecznością żydowską, tak by zapewnić odpowiedni poziom świadomości w zakresie bezpieczeństwa, specjalne szkolenia dla pracowników ochrony i funkcjonariuszy organów ścigania, wymianę dobrych praktyk i rygorystyczne przestrzeganie środków, które mają zapewnić bezpieczeństwo instytucjom żydowskim.

Nienawistne wypowiedzi o podłożu antysemickim, w tym publiczne aprobowanie, negowanie lub rażące banalizowanie Holocaustu, zyskują coraz większy posłuch i są rozpowszechniane w internecie, a osoby, które są ich autorami lub je szerzą, często nie ponoszą żadnych konsekwencji. Przestępstwa popełniane w internecie należy karać tak samo jak przestępstwa popełniane poza nim i zwalczać je odpowiednio poprzez skuteczne ściganie i inne środki. Nielegalne nienawistne wypowiedzi i treści internetowe o charakterze terrorystycznym muszą być niezwłocznie i konsekwentnie usuwane przez dostawców usług internetowych, zgodnie z właściwymi ramami prawnymi i pozaprawnymi.

Konieczne jest podejmowanie zdecydowanych i systematycznych działań sądowych wobec czynów antysemickich. Państwa członkowskie muszą transponować i skutecznie wdrożyć decyzję ramową Rady w sprawie zwalczania pewnych form i przejawów rasizmu i ksenofobii za pomocą środków prawnokarnych (2008/913/WSiSW), w tym w odniesieniu do przestępstw popełnianych w internecie. Ponadto organy sądowe i organy ścigania należy odpowiednio wyposażać i przeszkolić do prowadzenia działań przeciwko takim przestępstwom, w tym do prowadzenia postępowań przygotowawczych i udzielania wsparcia ofiarom. W tym względzie wyspecjalizowane organy ścigania oraz specjalne jednostki dochodzeniowe, tam gdzie takie istnieją, mogłyby się dzielić doświadczeniem ze swoimi europejskimi odpowiednikami.

Antysemityzm w każdej formie jest i musi pozostać niedopuszczalny i należy podjąć wszelkie kroki, by mu przeciwdziałać, w tym w razie potrzeby poprzez środki prawne na szczeblu europejskim. Państwa członkowskie Unii Europejskiej wspierają inicjatywy polityczne na szczeblu europejskim, które służą walce z nawoływaniem do nienawiści i aktów przemocy na tle antysemickim, a także z rozpowszechnianiem w internecie antysemickich teorii spiskowych.

5. Stosowanie użytecznych narzędzi w walce z antysemityzmem

W dniu 10 września 2020 r., w kontekście zorganizowanej przez prezydencję konferencji pod tytułem „Wspólnie na rzecz zwalczania antysemityzmu w Europie: struktury i strategię całościowego podejścia”, państwa członkowskie przeprowadziły wymianę poglądów na temat struktur, strategii, narzędzi i najlepszych praktyk, które należy wykorzystywać do zapobiegania antysemityzmowi i zwalczania tego zjawiska.

Konsekwentne stosowanie prawnie niewiążącej roboczej definicji antysemityzmu wykorzystywanej przez Międzynarodowy Sojusz na rzecz Pamięci o Holokauście (IHRA) do wyłapywania sygnałów świadczących o uprzedzeniach może znacznie przyczynić się do większego uwrażliwienia zarówno agencji rządowych, jak i organizacji pozarządowych, oraz pomóc im w bardziej rzetelnym działaniu w zakresie identyfikowania przypadków antysemityzmu i reagowania na nie.

Z zadowoleniem przyjmujemy fakt, że 18 państw członkowskich już zastosowało się do deklaracji Rady z dnia 6 grudnia 2018 r., zatwierdzając roboczą definicję wykorzystywaną przez IHRA jako użyteczną wskazówkę w ramach kształcenia i szkolenia. Państwa członkowskie, które jeszcze tego nie uczyniły, są proszone o pójście w ślady pozostałych państw członkowskich i jak najszybsze zatwierdzenie roboczej definicji wykorzystywanej przez IHRA.

Systematyczne zgłaszanie i rejestrowanie incydentów antysemickich, także tych na pierwszy rzut oka niestanowiących przestępstwa, okazało się jednym z właściwych środków pozwalających uzyskać kompleksowy obraz sytuacji i przygotować się do reagowania na nowe wydarzenia. Systematyczne gromadzenie i analiza danych dotyczących antysemityzmu mogą pomóc w lepszym zrozumieniu tego zjawiska. Kształtowanie polityki w oparciu o fakty oraz gromadzenie porównywalnych danych mają zasadnicze znaczenie dla opracowywania, wdrażania i monitorowania postępów w stosowaniu skrojonych na miarę kompleksowych strategii i instrumentów edukacyjnych, którym musi towarzyszyć konsekwentne ściganie przestępstw o podłożu antysemickim.

6. Uwzględnianie walki z antysemityzmem we wszystkich obszarach polityki

Państwa członkowskie Unii Europejskiej zgadzają się, że zapobieganie antysemityzmowi i zwalczanie wszelkich jego przejawów należy uwzględniać we wszystkich obszarach polityki. Walka z antysemityzmem to kwestia przekrojowa, obejmująca zaangażowanie różnych szczebli władzy i dotycząca różnych obszarów polityki, zarówno w wymiarze lokalnym, krajowym, jak i europejskim. Dlatego też we wszystkich obszarach polityki i na wszystkich szczeblach odpowiedzialności należy bardziej uczulać na kwestie antysemityzmu.

Znalezienie nowych sposobów upamiętnienia Holokaustu w wymowny sposób jest niezbędne, by pamięć o nim pozostała żywa. Edukacja na temat Holokaustu, antysemityzmu i życia społeczności żydowskiej pozostaje jednym z najważniejszych narzędzi zapobiegania antysemickim uprzedzeniom. Kluczowe znaczenie będą miały dzielenie się dobrymi praktykami w zakresie zwiększania umiejętności korzystania z mediów oraz podnoszenia świadomości na temat teorii spiskowych, przede wszystkim, choć nie tylko, wśród młodych ludzi.

Walkę z antysemityzmem należy konsekwentnie uwzględniać w środkach i decyzjach podejmowanych przez instytucje Unii Europejskiej, a w szczególności odzwierciedlać w środkach proponowanych przez Unię Europejską.

Państwa członkowskie Unii Europejskiej ze zdecydowaną aprobatą przyjmują postanowienie Komisji Europejskiej o uznaniu walki z antysemityzmem za jeden z priorytetów, a także wzmocnienie bazy instytucjonalnej koordynatora ds. zwalczania antysemityzmu i wspierania życia społeczności żydowskiej. Zachęca się Komisję Europejską, by nasiliła walkę z antysemityzmem na szczeblu europejskim na takich samych zasadach, na przykład poprzez wspieranie prac koordynatora, za pośrednictwem swojej Grupy Wysokiego Szczebla ds. Zwalczania Rasizmu, Ksenofobii i Innych Form Nietolerancji oraz swojej grupy roboczej ds. zwalczania antysemityzmu, a także poprzez scalenie środków wspierających w ramach kompleksowej europejskiej strategii zwalczania antysemityzmu.

W tym kontekście przyjęcie przez Komisję Europejską unijnego planu działania przeciwko rasizmowi na lata 2020–2025 może przynieść dostrzegalne synergie z działaniami służącymi walce z antysemityzmem.