



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 2 december 2020  
(OR. en)

13637/20

JAI 1062  
FREMP 138  
CATS 97  
COSI 236

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van: het secretariaat-generaal van de Raad

aan: de delegaties

---

Betreft: Verklaring van de Raad over het mainstreamen van de bestrijding van antisemitisme op alle beleidsterreinen

---

Voor de delegaties gaat in de bijlage de verklaring van de Raad over het mainstreamen van de bestrijding van antisemitisme op alle beleidsterreinen, die de Raad op 2 december 2020 via de schriftelijke procedure heeft goedgekeurd.

**Verklaring van de Raad over  
het mainstreamen van de bestrijding van antisemitisme op alle beleidsterreinen**

1. Preambule: antisemitisme is een aanval op de Europese waarden

De waarden waarop de Europese Unie berust, zijn eerbied voor de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten, waaronder de rechten van personen die tot minderheden behoren. De EU heeft als doel de vrede, haar waarden en het welzijn van haar volkeren te bevorderen (artikelen 2 en 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie). Zij respecteert diversiteit en ondersteunt solidariteit. Elke vorm van antisemitisme, onverdraagzaamheid of racistische haat is onverenigbaar met de waarden en doelstellingen van de Europese Unie en haar lidstaten en moet worden aangepakt door middel van doortastend optreden op Europees en nationaal niveau.

2. Herbevestiging van de verklaring van de Raad van 6 december 2018

De lidstaten bevestigen dat zij groot belang hechten aan de verklaring van de Raad van 6 december 2018 betreffende de bestrijding van antisemitisme en de ontwikkeling van een gemeenschappelijke beveiligingsaanpak voor een betere bescherming van de Joodse gemeenschappen en instellingen in Europa, die door de Europese Raad in zijn conclusies van 13 en 14 december 2018 werd toegejuicht. De verklaring biedt een brede basis voor een holistische bestrijding van antisemitisme. In de praktijk moet dit gebeuren door middel van nationale strategieën ter voorkoming en bestrijding van alle vormen van antisemitisme, of in het kader van bestaande nationale strategieën en/of actieplannen ter voorkoming van racisme, vreemdelingenhaat, radicalisering en gewelddadig extremisme. De werkgroep antisemitisme van de Europese Commissie zal de lidstaten blijven steunen bij de uitvoering van de verklaring van de Raad van 2018.

3. Het Joodse leven beschermen en zichtbaarder maken als onderdeel van de Europese identiteit

Het Jodendom en het Joodse leven hebben aanzienlijk bijgedragen tot de Europese identiteit en de verrijking van het culturele, intellectuele en religieuze erfgoed van Europa. Wij zijn dankbaar dat 75 jaar na de Holocaust, het Joodse leven, in al zijn diversiteit, diep verankerd is en opnieuw bloeit in Europa. Het is onze permanente, gedeelde verantwoordelijkheid om het Joodse leven actief te beschermen en te steunen.

4. Resolute bestrijding van antisemitisme in al zijn vormen, ook in de context van de COVID-19-pandemie, en bescherming van Joodse gemeenschappen en instellingen

Antisemitisme kan verschillende vormen aannemen en moet worden bestreden met complementaire maatregelen van overheidsbeleid. Studies die bijvoorbeeld door het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA) zijn gepubliceerd, en de Eurobarometer 484 tonen aan dat antisemitisme in al zijn vormen steeds vaker voorkomt in Europa. De toename van bedreigingen ten aanzien van Joodse personen in Europa, inclusief de heropleving van samenzweringstheorieën, publieke uitingen van antisemitisme, met name in de context van de COVID-19-pandemie, en een stijging van het aantal antisemitische incidenten en haatmisdrijven vormen een bron van grote bezorgdheid.

Antisemitische samenzweringstheorieën zijn vaak de eerste stap, die kan leiden tot haat, haatzaaiende uitspraken, het aanzetten tot geweld en haatmisdrijven. Het waarborgen van de beveiliging van Joodse gemeenschappen en instellingen moet daarom in alle lidstaten de hoogste prioriteit krijgen. Dit omvat een permanente dialoog met de Joodse gemeenschap om te zorgen voor een passend niveau van veiligheidsbewustzijn, specifieke opleiding voor beveiligingspersoneel en rechtshandhavingsfunctionarissen, uitwisseling van beste praktijken en een grondige uitvoering van passende maatregelen om de veiligheid van de Joodse instellingen te waarborgen.

Antisemitische haatzaaiende uitspraken, waaronder het publiekelijk vergoelijken, ontkennen of verregaand bagatelliseren van de Holocaust, winnen aan invloed en worden vaak online verspreid, zonder gevolgen voor degenen die ze uiten en/of verspreiden. Onlinemisdrijven moeten worden bestraft zoals offlinemisdrijven en moeten adequaat worden aangepakt door middel van doeltreffende vervolging en andere maatregelen. Illegale haatzaaiende uitspraken en terroristische inhoud die online staan, moeten snel en consequent worden verwijderd door aanbieders van internetdiensten, in overeenstemming met het toepasselijke juridische en niet-juridische kader.

Een krachtige en systematische justitiële respons op antisemitische handelingen is noodzakelijk. Het kaderbesluit van de Raad betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht (2008/913/JBZ) moet door de lidstaten worden omgezet en daadwerkelijk worden toegepast, ook voor op internet gepleegde misdrijven. Voorts moeten de justitiële en rechtshandhavingsautoriteiten adequaat zijn toegerust en opgeleid voor hun optreden tegen dergelijke misdrijven, onder meer voor strafrechtelijk onderzoek en slachtofferhulp. In dit verband kunnen de ervaringen van gespecialiseerde vervolgingsinstanties en specifieke onderzoekseenheden, voor zover die bestaan, worden gedeeld met hun Europese tegenhangers.

Antisemitisme in welke vorm dan ook is en moet onaanvaardbaar blijven, en alles moet in het werk worden gesteld om het te bestrijden, zo nodig door middel van wettelijke maatregelen op Europees niveau. De lidstaten van de Europese Unie steunen beleidsinitiatieven op Europees niveau ter bestrijding van het aanzetten tot antisemitische haat en gewelddaden en van de verspreiding van antisemitische samenzweringtheorieën online.

## 5. Toepassing van nuttige instrumenten in de strijd tegen antisemitisme

Op 10 september 2020 hebben de lidstaten, in het kader van de conferentie van het voorzitterschap "Samen antisemitisme in Europa bestrijden: structuren en strategieën voor een holistische aanpak", van gedachten gewisseld over structuren, strategieën, instrumenten en beste praktijken die moeten worden gebruikt om antisemitisme te voorkomen en te bestrijden.

Het consequent gebruik van de door de International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA) aangereikte niet juridisch bindende werkdefinitie van "antisemitisme" om aanwijzingen van vooroordelen te identificeren, kan ervoor zorgen dat zowel overheidsorganen als niet-gouvernementele instellingen gevoeliger reageren en antisemitisme betrouwbaarder in kaart brengen en aanpakken.

Wij zijn ingenomen met het feit dat 18 lidstaten reeds gevolg hebben gegeven aan de verklaring van de Raad van 6 december 2018 door de werkdefinitie van de IHRA te bekrachtigen als nuttig hulpmiddel voor onderwijs en opleiding. De lidstaten die dat nog niet hebben gedaan, wordt verzocht zich bij de andere lidstaten aan te sluiten en de werkdefinitie van de IHRA zo spoedig mogelijk te bekrachtigen.

Systematische melding en registratie van alle antisemitische incidenten, met inbegrip van die welke op het eerste gezicht geen strafbaar feit vormen, is een passende maatregel gebleken om een volledig beeld van de situatie te verkrijgen en in staat te zijn op nieuwe ontwikkelingen in te spelen. De systematische verzameling en analyse van gegevens over antisemitisme kan bijdragen tot een beter begrip van het verschijnsel. Op feiten gebaseerde beleidsvorming en verzameling van vergelijkbare gegevens zijn van essentieel belang voor de ontwikkeling, uitvoering en monitoring van de vorderingen met alomvattende strategieën en onderwijsinstrumenten op maat, die gepaard moeten gaan met de systematische vervolging van misdrijven met een antisemitisch motief.

## 6. Mainstreamen van de bestrijding van antisemitisme

De lidstaten van de Europese Unie komen overeen de voorkoming en bestrijding van antisemitisme in al zijn vormen te mainstreamen. De bestrijding van antisemitisme is een horizontaal vraagstuk waarbij verschillende bestuursniveaus en beleidsmaatregelen op lokaal, nationaal en Europees niveau betrokken zijn. Daarom moet het bewustzijn van de problematiek van het antisemitisme in alle beleidsdomeinen en verantwoordelijkheden worden vergroot.

Nieuwe manieren vinden om de Holocaust op een betekenisvolle manier te herdenken, zal essentieel zijn om de herinnering levend te houden. Onderwijs over de Holocaust, antisemitisme en het Joodse leven blijft een van de belangrijkste instrumenten om antisemitische vooroordelen te voorkomen. Het delen van goede praktijken ter bevordering van mediageletterdheid en van het bewustzijn van samenzweringstheorieën, niet alleen - maar vooral - onder jongeren, zal van cruciaal belang zijn.

De bestrijding van antisemitisme moet op consistente wijze in aanmerking worden genomen in de maatregelen en besluiten van de instellingen van de Europese Unie en moet met name tot uiting komen in de door de Europese Unie voorgestelde maatregelen.

De lidstaten van de Europese Unie verwelkomen uitdrukkelijk het besluit van de Europese Commissie om prioriteit te geven aan de bestrijding van antisemitisme, alsook de versterking van de institutionele basis van de coördinator voor de bestrijding van antisemitisme en de bevordering van het Joodse leven. De Europese Commissie wordt verzocht om de bestrijding van antisemitisme op dezelfde wijze op Europees niveau vooruit te helpen, bijvoorbeeld door het werk van de coördinator te steunen via haar Groep op hoog niveau voor de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat en andere vormen van onverdraagzaamheid en haar werkgroep voor de bestrijding van antisemitisme, en via het bundelen van ondersteunende maatregelen in een alomvattende Europese strategie ter bestrijding van antisemitisme.

In dit verband kan de goedkeuring door de Europese Commissie van het EU-actieplan tegen racisme 2020-2025 leiden tot concrete synergieën in de strijd tegen antisemitisme.