



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 oktober 2022
(OR. en)

13633/22

POLCOM 137
WTO 192
SERVICES 21
FDI 17
COMER 123
ENV 1022
SOC 568
COMPET 799
DEVGEN 188
RELEX 1349

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Slutsatser om översynen av handel och hållbarhet

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om översynen av handel och hållbarhet, som antogs av rådet vid mötet den 17 oktober 2022.

Utkast till rådets slutsatser
om översynen av handel och hållbarhet

1. Rådet välkomnar kommissionens meddelande Styrkan i handelspartnerskap: tillsammans för en grön och rättvis ekonomisk tillväxt av den 22 juni 2022, som resultatet av en tidig översyn av handlingsplanen med 15 punkter.
2. Rådet anser att det, mot bakgrund av den nya geopolitiska situation som Rysslands anfallskrig mot Ukraina har medfört, krävs nya politiska riktlinjer för hållbara handelsavtal i kombination med den nya satsningen på samarbete med partner, för att bygga upp ett brett stöd för främjandet av EU:s proaktiva och balanserade handelsagenda på grundval av hållbarhet, rättvisa och öppna marknader.
3. Rådet bekräftar handelsavtalens betydelse för den ekonomiska tillväxten, arbetstillfällena med högt mervärde, diversifiering och resiliens i försörjningskedjorna, inbegripet för råvaror som är oundgängliga för den gröna omställningen, och för främjandet av internationella mänskliga rättigheter, inbegripet arbetstagares rättigheter, samt för miljönormer och jämställdhet i enlighet med EU:s värden. I detta syfte välkomnar rådet förstärkningen av genomförandet, övervakningen och verkställandet av dessa åtaganden i handelsavtal och uppmanar kommissionen att snabbt vidta åtgärder i detta avseende. Rådet ser fram emot den nya strategi som säkerställer EU:s förmåga att snabbt förhandla om, ingå och genomföra nya handelsavtal.

4. Hållbarheten är en av EU:s huvudprioriteringar, vilket understryks i den europeiska gröna given och initiativen om anständigt arbete i världen, och utgör tillsammans med öppenhet och beslutsamhet tre pelare i den bredare strategiska strategin för EU:s handelspolitik. EU måste ligga i framkant när det gäller hållbarhetsinsatser. Samarbete och förbindelser med partner såväl bilateralt som på plurilaterala och multilaterala nivåer är avgörande för att åstadkomma verklig förändring. EU måste fortsätta att främja en samarbetsstrategi och ge incitament och stöd, vid behov inbegripet tekniskt eller finansiellt bistånd till handelspartner, särskilt till utvecklingsländer och de minst utvecklade länderna, i deras strävan att uppfylla hållbarhetsåtagandena. I detta sammanhang är det avgörande med en effektiv samordning av stödåtgärderna mellan kommissionen och medlemsstaterna.
5. Rådet erinrar härvid om den centrala rollen för multilaterala institutioner såsom Världshandelsorganisationen, Internationella arbetsorganisationen och multilaterala miljöavtal, inbegripet UNFCCC, Parisavtalet om klimatförändringar och konventionen om biologisk mångfald, som plattformar för att stärka multilateralismen och en regelbaserad ordning. Det är viktigt att fortsätta det nära samarbetet med multilaterala organisationer och organ för att uppnå hållbarhetsmål som är förankrade i internationella standarder. Med utgångspunkt i den nödvändiga utvecklingen av den framtida stabila globala ramen för biologisk mångfald välkomnar rådet kommissionens åtagande att utvärdera möjligheten att inkludera konventionen om biologisk mångfald i den nya strategi som återspeglas i denna översyn.

6. Rådet är medvetet om att EU:s handelsavtal inte är fristående verktyg och att EU:s autonoma strategi för miljömässig, ekonomisk och social hållbarhet utgör ett komplement till det bilaterala, plurilaterala och multilaterala samarbetet, såsom framgår av översynen av EU:s förordning om det allmänna preferenssystemet. Lagstiftningsförslag om gränsjusteringsmekanismerna för koldioxid, förordningen om avskogningsfria produkter, direktivet om tillbörlig aktsamhet för företag i fråga om hållbarhet och förordningen om förbud mot produkter som tillverkats genom tvångsarbete på unionens marknad är andra exempel på autonoma åtgärder som stöder en hållbar utveckling i enlighet med WTO:s regler. Det är viktigt att alltid välja det bästa verktyget med hänsyn till särskilda hållbarhetsmål och att tillämpa alla verktyg på ett enhetligt sätt. Rådet uppskattar också den centrala roll som innehas av den ansvarige för efterlevnaden av handelsbestämmelserna och stöder kommissionen i dess arbete med att underlätta användningen av den gemensamma kontaktpunkten för överträdelser inom området handel och hållbar utveckling.
7. Rådet välkomnar kommissionens avsikt att utöka den landsspecifika strategin på ett mer skräddarsytt och målinriktat sätt i syfte att fastställa landsspecifika hållbarhetsprioriteringar och färdplaner för genomförandet. Det är viktigt att integrera målen för handel och hållbar utveckling i alla handelsavtal, bland annat genom att prioritera marknadstillträde för miljövänliga varor och tjänster. Rådet betonar också vikten av att stärka civilsamhällets roll, säkerställa ett inkluderande samrådsförfarande under alla skeden av handelsavtalens livscykel, ytterligare stärka de inhemska rådgivargruppernas roll och ett närmare samarbete med medlemsstaterna samt säkerställa rådets övervakning av genomförandet av åtaganden om handel och hållbar utveckling. Rådet fäster också stor vikt vid att bedömningarna av handelsavtalens konsekvenser för hållbar utveckling slutförs i god tid, eftersom de kommer att ligga till grund för förhandlingsdiskussionerna.

8. Rådet stöder kommissionens åtagande att ytterligare stärka genomförandet och verkställandet av bestämmelser om handel och hållbar utveckling i alla framtida förhandlingar om handelsavtal och att på lämpligt sätt återspegla detta i de pågående förhandlingarna, bland annat genom att föreslå att efterlevnadsskedet i den allmänna tvistlösningen mellan stater ska tillämpas på kapitlet om handel och hållbar utveckling i dessa avtal. Rådet uppmanar kommissionen att använda ändringsklausuler och, i förekommande fall, gemensamma kommittéer för att på lämpligt sätt anpassa befintliga handelsavtal till den nya strategin för handel och hållbar utveckling. De inhemska rådgivargruppernas delaktighet i övervakningen av efterlevnadsskedet måste också stärkas i enlighet med meddelandet. Handelssanktioner, som kan ta formen av tillfälligt upphävande av handelsmedgivanden, skulle dessutom kunna tillämpas som en sista utväg efter det att möjligheterna till en uppgörelse i godo uttömts. De kan tillämpas för allvarliga överträdelser av överenskomna åtaganden avseende ILO:s grundläggande principer och rättigheter i arbetslivet samt vid underlåtenhet att fullgöra skyldigheter som på väsentligt sätt motverkar Parisavtalets ändamål och syfte. Alla sådana handelssanktioner bör vara tillfälliga, riktade och proportionella. EU kommer dessutom att föreslå att respekten för Parisavtalet om klimatförändringar ska vara ett grundläggande inslag i framtida handelsavtal.
-