



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 6 oktober 2023  
(OR. en)

13632/23

**LIMITE**

JAI 1237  
COPEN 337  
RELEX 1115  
IPCR 59  
COJUR 49

**NOT**

---

från: Ordförandeskapet

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

---

Föreg. dok. nr: 6458/23, 9315/23

---

Ärende: Rättsliga åtgärder och kampen mot strafflöshet avseende brott begångna i samband med Rysslands anfällskrig mot Ukraina

– Lägesrapport

---

För delegationerna bifogas en not från ordförandeskapet om det ovannämnda ärendet.

**Rättsliga åtgärder och kampen mot strafflöshet avseende brott begångna i samband med Rysslands anfallskrig mot Ukraina – lägesrapport**

Det spanska ordförandeskapet är djupt oroat över de långtgående följderna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Liksom de tidigare ordförandeskapen vill det spanska ordförandeskapet informera om de senaste initiativen på europeisk nivå i kampen mot strafflöshet, med fokus på den verksamhet som har ägt rum sedan mötet i rådet (rättsliga och inrikes frågor) den 8–9 juni 2023.

Vid sitt möte den 29–30 juni 2023 förklarade Europeiska rådet att EU fortsatt är fast beslutet att säkerställa att Ryssland hålls fullt ansvarsskyldigt för sitt anfallskrig mot Ukraina. Europeiska rådet välkomnade framstegen med inrättandet av det internationella centrum för lagföring av aggressionsbrottet mot Ukraina (ICPA). Europeiska rådet utvärderade insatserna för att inrätta en tribunal för lagföring av aggressionsbrottet mot Ukraina, inbegripet det arbete som utförts i kärngruppen, och uppmanade till fortsatt arbete. Europeiska rådet välkomnade också inrättandet av Europarådets register över de skador som orsakats genom Ryska federationens angrepp mot Ukraina och uppmanade till fortsatt arbete.

ICPA, som har Eurojust som värd, inledde officiellt sin verksamhet i Haag den 3 juli 2023. Centrumet invigdes av Eurojusts ordförande, kommissionsledamoten med ansvar för rättsliga frågor, Ukrainas riksåklagare, Internationella brottmålsdomstolens (ICC) åklagare, Förenta staternas Assistant Attorney General och Nederländernas justitieminister. ICPA:s verksamhet kom igång på allvar i september.

Genom ICPA bistår Eurojust i pågående utredningar av aggressionsbrottet. Flera heltidsarbetande ukrainska åklagare och deltidståklagare från de medlemsstater som deltar i den gemensamma utredningsgruppen i fråga om påstådda centrala internationella brott som begåtts i Ukraina kommer att arbeta vid ICPA. Internationella brottmålsdomstolens åklagarmyndighet, som deltar i den gemensamma utredningsgruppen<sup>1</sup>, kommer också att ha ett nära samarbete med ICPA för att säkerställa att utredningarna samordnas. USA:s myndigheter samarbetar med medlemmarna i den gemensamma utredningsgruppen på grundval av ett samförståndsavtal och tillhandahåller information och bevis genom en särskild åklagare för aggressionsbrottet som är tillfälligt utstationerad till Eurojust. Vissa länder, både länder utanför den gemensamma utredningsgruppen och tredjeländer, har erbjudit sig att tillhandahålla teknisk expertis (t.ex. militär analys) eller finansiering. Eurojust och medlemmarna i den gemensamma utredningsgruppen håller för närvarande på att fastställa de exakta behoven och analysera ramen för sådant stöd.

Den 11 september 2023, vid konferensen ”On the Path to Justice for Ukraine: Advancing Accountability, Reuniting Children with their Families, and Supporting the Resilience of its Justice System”, samlades justitieministrarna i Europarådets medlems- och observatörsstater i Riga (Lettland) för att ta upp konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. De bekräftade sitt starka engagemang för rättvisa och respekt för folkrätten och välkomnade inrättandet av det register över de skador som orsakats genom Ryska federationens angrepp mot Ukraina som har upprättats enligt ett utvidgat delavtal med Europarådet. Kommissionsledamoten med ansvar för rättsliga frågor, Eurojusts ordförande och direktören för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter deltog också i konferensen.

Den 12 september 2023 hölls det andra mötet i konferensen för deltagarna i skaderegistret i Riga. Mötet ägnades åt finansiella frågor och förfarandet för utnämning av styrelsen. Europeiska unionen har lämnat ett betydande frivilligt bidrag till kostnaderna för att lansera registret, vars budget finansieras genom årliga bidrag från deltagarstaterna och frivilliga bidrag.

---

<sup>1</sup> Den 5 oktober 2023 blev även Europol medlem i den gemensamma utredningsgruppen.

Ordförandeskapet vill framhålla Eurojusts arbete med den centrala databasen över bevis avseende brott (CICED, Core International Crimes Evidence Database) vid Eurojust.

Den 23 februari 2023 började Eurojust använda den nyinrättade CICED-databasen. Det är en skräddarsydd rättslig databas som har inrättats för att bevara, analysera och lagra bevis för centrala internationella brott (folkmord, brott mot mänskligheten, krigsförbrytelser och brott som hör samman med sådan brottslighet). Den gör det möjligt för Eurojust att hjälpa nationella rättsliga myndigheter att identifiera bevis som finns i ett annat land och som kan vara relevanta för deras egen utredning.

CICED befinner sig i ett viktigt skede i och med att dess tredje utvecklingsfas pågår. Eftersom funktionerna för säker lagring och överföring av information redan har slutförts arbetar Eurojust med genomförandet av den analytiska funktion som godkändes av Europeiska datatillsynsmannen sommaren 2023. Denna analytiska funktion kommer att göra det möjligt för Eurojust att ytterligare analysera den mottagna informationen, göra kopplingar mellan olika upplysningar och ge återkoppling till medlemsstaterna. Eurojust väntar sig att det tekniska genomförandet av analyskomponenten ska vara slutfört senast i november 2023. Det är av yttersta vikt att alla medlemsstater, oavsett om de är medlemmar i den gemensamma utredningsgruppen eller inte, bidrar med bevis till databasen.

Framsteg gjordes också när det gäller EU:s lagstiftning om överträdelser av EU:s restriktiva åtgärder och om förverkande.

Det första och andra trepartsmötet om förslaget till direktiv om förverkande och återvinning av tillgångar hölls den 13 juni och den 3 oktober 2023.

När det gäller förslaget till direktivet om fastställandet av brottsrekvisit och påföljder med avseende på överträdelser av unionens restriktiva åtgärder hölls de första trepartsmötena den 12 juli och den 26 september 2023.