



Bruxelles, den 6. oktober 2025
(OR. en)

13607/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0309 (NLE)**

**POLCOM 284
COASI 112**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	30. september 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2025) 568 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget, som er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand, om vedtagelsen af operationelle retningslinjer for afholdelsen af Civilsamfundsforummet

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 568 final.

Bilag: COM(2025) 568 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.9.2025
COM(2025) 568 final

2025/0309 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget, som er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand, om vedtagelsen af operationelle retningslinjer for afholdelsen af Civilsamfundsforummet

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Kommissionen foreslår, at Rådet fastlægger den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand¹ ("aftalen"), i forbindelse med den planlagte vedtagelse af Handelsudvalgets afgørelse om operationelle retningslinjer for afholdelsen af Civilsamfundsforummet inden for rammerne af aftalen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen

Aftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand trådte i kraft den 1. maj 2024. Aftalen fastlægger en institutionel ramme, herunder mekanismer, der gør det muligt for parterne at høre civilsamfundet om gennemførelsen af aftalen, navnlig gennem samspil med deres nationale rådgivningsgrupper og det civilsamfundsforum, der er omhandlet i henholdsvis artikel 24.6 og 24.7.

I henhold til aftalens artikel 24.7 skal parterne fremme tilrettelæggelsen af et civilsamfundsforum med henblik på at føre en dialog om aftalens gennemførelse. Civilsamfundsforummet træder efter planen sammen i forbindelse med mødet i Handelsudvalget. Det fastsættes endvidere i aftalen, at parterne i Handelsudvalget skal nå til enighed om de operationelle retningslinjer for afholdelsen af Civilsamfundsforummet.

2.2. Den retsakt, der skal vedtages af Handelsudvalget

Handelsudvalget skal vedtage en afgørelse om de operationelle retningslinjer for afholdelsen af Civilsamfundsforummet. Afgørelsen om de operationelle retningslinjer bør vedtages af Handelsudvalget inden det første møde i Civilsamfundsforummet.

Formålet med den påtænkte retsakt er at fastsætte et sæt regler for afholdelsen af Civilsamfundsforummet.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til aftalens artikel 24.5, stk. 1, hvori det fastsættes, at: "Afgørelser, der vedtages af Handelsudvalget [...], er bindende for parterne, og [...]. Parterne træffer de nødvendige foranstaltninger til at gennemføre de af Handelsudvalget vedtagne afgørelser."

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget, baseres på det udkast til Handelsudvalgets afgørelse, der er knyttet til nærværende forslag.

I overensstemmelse med aftalens artikel 24.7, fastsættes det i de operationelle retningslinjer, at Civilsamfundsforummet er åbent for deltagelse af uafhængige civilsamfundsorganisationer i Den Europæiske Union og New Zealand. Formålet med Civilsamfundsforummet er at føre en dialog om gennemførelsen af aftalen, og dets møder kan afholdes enten fysisk eller virtuelt. Det fremgår af aftalen, at Civilsamfundsforummet bestræber sig på at træde sammen i forbindelse med mødet i Handelsudvalget.

¹ Frihandelsaftale mellem Den Europæiske Union og New Zealand (EUT L, 2024/866, 25.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_international/2024/866/oj).

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"².

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Handelsudvalget er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand.

Den retsakt, som Handelsudvalget skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. aftalens artikel 24.5, stk. 1.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

² Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Handelsudvalget, som er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand, om vedtagelsen af operationelle retningslinjer for afholdelsen af Civilsamfundsforummet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2024/244³ og trådte i kraft den 1. maj 2024.
- (2) I henhold til aftalens artikel 24.7 skal parterne på det første møde i Handelsudvalget, der er nedsat ved aftalens artikel 24.1, stk. 1, nå til enighed om operationelle retningslinjer for gennemførelsen af Civilsamfundsforummet.
- (3) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsudvalget, bør derfor fastlægges —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Handelsudvalget, der er nedsat ved frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand, til en afgørelse, der skal træffes i henhold til aftalens artikel 24.7, baseres på det udkast til Handelsudvalgets afgørelse, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*

³ Rådets afgørelse (EU) 2024/244 af 27. november 2023 om indgåelse på Unionens vegne af frihandelsaftalen mellem Den Europæiske Union og New Zealand (EUT L, 2024/244, 28.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/244/oj>).