



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 2 oktober 2023
(OR. en)

13585/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0334(NLE)**

**JAI 1234
FRONT 290
VISA 192
SIRIS 87**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	29 september 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 550 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Furstendömet Liechtenstein om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik inom ramen för Fonden för integrerad gränsförvaltning

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 550 final.

Bilaga: COM(2023) 550 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.9.2023
COM(2023) 550 final

2023/0334 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Furstendömet Liechtenstein om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik inom ramen för Fonden för integrerad gränsförvaltning

MOTIVERING

I juni 2018 lade kommissionen fram ett förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering [COM(2018) 473)].

Den 7 juli 2021 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (*förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik*). Förordningen avser perioden 2021–2027.

Syftet med förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik är att uttrycka solidaritet genom ekonomiskt stöd till de (medlems)stater som tillämpar Schengenregelverkets bestämmelser om yttre gränser. Den utgör en utveckling av Schengenregelverket som de länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och vidareutvecklingen av Schengenregelverket (*Schengenassocierade länder* eller *associerade länder*) deltar i.

Furstendömet Liechtenstein anmälde den 18 augusti 2021 sitt beslut att godta innehållet i förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik och genomföra det i sin interna rättsordning. Kommissionen lägger fram detta förslag innan den har mottagit Furstendömet Liechtensteins anmälan om fullgörande av landets konstitutionella krav för att inte förkorta tidsperioden för den faktiska tillämpningen av förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik i Furstendömet Liechtenstein. I enlighet med skäl 75 i förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik bör sådana här överenskommelser ingås efter skriftlig anmälan från det berörda landet om att landets alla interna krav fullgjorts.

I artikel 7.6 i förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik föreskrivs att ”arrangemang” ska utarbetas för att ange arten av och formerna för deltagandet i instrumentet för de länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, i enlighet med de relevanta bestämmelserna i deras respektive associeringsavtal. Dessa arrangemang ska utformas som avtal mellan unionen och de Schengenassocierade länderna i enlighet med artikel 216 i EUF-fördraget.

Avtalen bör också fastställa dessa länders ekonomiska bidrag till unionens budget avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik. De ekonomiska bidragen bör beräknas med utgångspunkt i varje associerat lands bruttonationalprodukt som en procentandel av alla deltagande staters bruttonationalprodukt.

Enligt Schengenassocieringsavtalen måste de associerade länderna fullt ut godta de unionsåtgärder som utvecklar eller bygger på Schengenregelverket, inbegripet förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik.

Den unionsbudget som tilldelas instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik bör genomföras i enlighet med förordning (EU, Euratom) 2018/1046 (*budgetförordningen*). De Schengenassocierade länderna måste också vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa efterlevnaden av sådana bestämmelser av relevans för den ekonomiska förvaltningen och kontrollen som fastställs i EUF-fördraget eller i unionslagstiftning med rättslig grund i EUF-fördraget.

Avtalen innehåller även särskilda mekanismer för snabb justering av avtalen, om central unionslagstiftning som är relevant för tillämpningen ändras, exempelvis budgetförordningen.

När det gäller kontroller av budgetens genomförande och övriga ekonomiska kontroller är medlemsstaterna bundna av horisontella skyldigheter (t.ex. vad gäller befogenheter för revisionsrätten, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), Eppo och kommissionen) och dessa följer antingen direkt av fördraget eller av unionens sekundärlagstiftning. Dessa skyldigheter är automatiskt tillämpliga på medlemsstaterna och föreskrivs därför inte i förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik. Följaktligen bör dessa skyldigheter utvidgas till att även omfatta de associerade länderna genom det avtal som detta förslag avser.

Avtalen innehåller också en bestämmelse om EU-systemet för reseuppgifter och resetillstånd (Etias). Detta är nödvändigt eftersom artikel 86 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1240 av den 12 september 2018 om inrättande av ett EU-system för reseuppgifter och resetillstånd (Etias) och om ändring av förordningarna (EU) nr 1077/2011, (EU) nr 515/2014, (EU) 2016/399, (EU) 2016/1624 och (EU) 2017/2226 föreskriver att eventuella intäkter som genererats av Etias och som återstår sedan kostnaderna för driften och underhållet av Etias täckts ska tillföras unionens budget. För att artikel 86 i förordning (EU) 2018/1240 ska tillämpas på ett rättvist sätt på alla stater som omfattas av förordningen bör de associerade ländernas bidrag till instrumentets tematiska del minskas proportionellt om och när sådana återstående intäkter tillförs unionens budget.

Unionen bör ingå avtal med vart och ett av de fyra Schengenassocierade länderna. Det här förslaget gäller avtalet med Furstendömet Liechtenstein.

Avtalstexten liknar den som använts för övriga Schengenassocierade länder, med vissa undantag som huvudsakligen avser förvaltningsformen.

I enlighet med förhandlingsmandatet kommer Liechtenstein inte att ha ett eget program, med tanke på landets särskilda situation (avsaknaden av yttre gränser och en oproportionerlig börda för att tillämpa regelverket för delad förvaltning och förordningen om gemensamma bestämmelser¹, i förhållande till det ursprungliga anslaget på 8 miljoner euro för perioden 2021–2027). Liechtensteins bidrag kommer istället att omfattas av direkt förvaltning. Avtalet föreskriver därför att Liechtenstein ska tillämpa hela avdelning VIII ”Bidrag” i budgetförordningen. Till skillnad från övriga Schengenassocierade länder behövs ingen justering av halvtidsöversynen i den grundläggande rättsakten, eftersom inga av de omständigheter som anges i artikel 28 i förordningen om instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik är tillämpliga på Liechtenstein. Avtalet fastställer hur finansieringen ska ställas till Liechtensteins förfogande (via bidragsavtal och årliga utbyten med kommissionen om behoven).

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Syftet med detta förslag är att ingå ett avtal mellan unionen och Furstendömet Liechtenstein om landets bidrag till instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik avseende perioden 2021–2027 och om de kompletterande regler som krävs för deltagandet. Detta är den tredje generationen av denna typ av arrangemang.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1060 av den 24 juni 2021 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (EUT L 231, 30.6.2021, s. 159).

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Ej tillämpligt.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Ej tillämpligt.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Det här förslaget om ingående av avtalet grundas på artiklarna 77.2, 218.6 a och 218.7 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

I enlighet med artikel 3.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och hänvisningen i artikel 7.6 i förordning (EU) 2021/1148 avser förslaget ett område där unionen har exklusiv befogenhet, och därför är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig.

- **Proportionalitetsprincipen**

Detta förslag är nödvändigt för att genomföra det krav som fastställs i artikel 7.6 i förordning (EU) 2021/1148 enligt vilken arrangemang ska utarbetas med länder som är associerade till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket för att ange arten av och formerna för deltagandet i instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik inom ramen för Fonden för integrerad gränsförvaltning.

- **Val av instrument**

Ej tillämpligt.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt, eftersom förslaget är kopplat till programförvaltningen och syftet är att ingå ett internationellt avtal som förhandlats fram med stöd i rådets förhandlingsdirektiv. Furstendömet Liechtenstein kommer att följa bestämmelserna i förordningen om instrumentet för gränsförvaltning och viseringspolitik samt tillämpliga artiklar i budgetförordningen på samma sätt som EU:s medlemsstater.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt.

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt.

4. BUDGETKONSEKVENSER

I artikel 10 och bilagan till utkastet till avtal beskrivs bestämmelserna om det associerade landets årliga ekonomiska bidrag till budgeten för Fonden för integrerad gränsförvaltning.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Alla bestämmelser om övervakning, rapportering, prestationer och utvärdering i förordning (EU) 2021/1148 (kommer att) tillämpas på Furstendömet Liechtenstein.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ej nödvändigt.

Mot bakgrund av det ovan anförda föreslår kommissionen att rådet, efter att ha inhämtat Europaparlamentets samtycke, godkänner avtalet med Furstendömet Liechtenstein om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik inom ramen för Fonden för integrerad gränsförvaltning för perioden 2021–2027.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet mellan Europeiska unionen och Furstendömet Liechtenstein om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik inom ramen för Fonden för integrerad gränsförvaltning

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 77.2 jämförd med artikel 218.6 a och 218.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande², och

av följande skäl:

- (1) Den 21 februari 2022 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar³ med Island, Konungariket Norge, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein om arrangemangen för de associerade ländernas ekonomiska bidrag och de kompletterande regler som krävs för deras deltagande, inbegripet bestämmelser som säkerställer skyddet av unionens ekonomiska intressen och revisionsrättens revisionsbefogenheter; vilka ska ingås i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148⁴. Förhandlingarna med Furstendömet Liechtenstein avslutades framgångsrikt med att avtalet paraferades den 16 juni 2023.
- (2) I enlighet med rådets beslut [XXX] av den [...] ⁵ undertecknades avtalet mellan Europeiska unionen och Furstendömet Liechtenstein om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik inom ramen för Fonden för integrerad gränsförvaltning den [...], med förbehåll för att det ingicks vid ett senare tillfälle.
- (3) Enligt artikel 218.7 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är det lämpligt att rådet bemyndigar kommissionen att godkänna de ändringar av avtalet som är nödvändiga för att anpassa hänvisningarna till budgetförordningen när den förordningen uppdateras.

² EUT C , , s. .

³ Rådets beslut (EU) 2022/442 av den 21 februari 2022 om bemyndigande att inleda förhandlingar med Island, Konungariket Norge, Schweiziska edsförbundet och Furstendömet Liechtenstein i syfte att ingå avtal mellan Europeiska unionen och dessa länder om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning (EUT L 90, 18.3.2022, s. 116).

⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1148 av den 7 juli 2021 om inrättande, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik (EUT L 251, 15.7.2021, s. 48).

⁵ EUT L , , s. .

- (4) Förordning (EU) 2021/1148 är en utveckling av Schengenregelverket och Danmark har, i enlighet med artikel 4 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, beslutat att genomföra den förordningen i sin nationella rätt. I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.
- (5) Detta beslut utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG⁶. Irland deltar därför inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Irland.
- (6) Avtalet bör godkännas på unionens vägnar.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Härmed godkänns på Europeiska unionens vägnar avtalet mellan Europeiska unionen och Furstendömet Liechtenstein om kompletterande regler avseende instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och viseringspolitik inom ramen för Fonden för integrerad gränsförvaltning för perioden 2021–2027.

Texten till avtalet åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Kommissionen ska på Europeiska unionens vägnar göra den anmälan som föreskrivs i artikel 13.1 i avtalet för att uttrycka Europeiska unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.

Artikel 3

Kommissionen bemyndigas att på unionens vägnar och på det sätt som avses i artikel 2.2 b i avtalet godkänna de ändringar av artikel 2.1 andra stycket a i avtalet som krävs med anledning av att budgetförordningen ändras, upphävs, ersätts eller omarbetas.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁶ Rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20).