



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 17 oktober 2022
(OR. en)

13585/22

JAI 1317
FRONT 365
MIGR 295
IXIM 240
SCH-EVAL 133
FREMP 211
COMIX 467

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 12430/22

Ärende: Den fleråriga strategiska policycykeln för europeisk integrerad
gränsförvaltning
– rådets slutsatser (14 oktober 2022)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om den fleråriga strategiska policycykeln för europeisk integrerad gränsförvaltning, som godkändes av rådet (inrikes frågor) den 14 oktober 2022.

**Rådets slutsatser om den fleråriga strategiska policycykeln
för europeisk integrerad gränsförvaltning**

Europeiska unionens råd

Inledning

1. UNDERSTRYKER den centrala roll som en effektiv europeisk integrerad gränsförvaltning spelar för att Schengenområdet ska fungera väl, KONSTATERAR att de utmaningar i fråga om terrorism, migration och covid-19 som avlöst varandra har satt medlemsstaterna och hela Schengenrådets funktion på prov,

Allmänt

2. VÄLKOMNAR kommissionens policydokument om utveckling av en flerårig strategisk policy för europeisk integrerad gränsförvaltning (*policydokumentet om den europeiska integrerade gränsförvaltningen*) som underlag för en diskussion med Europaparlamentet och rådet,
3. ERINRAR OM att kommissionen efter denna diskussion och mot bakgrund av rådets och medlemsstaternas synpunkter kommer att anta ett meddelande om upprättandet av en flerårig strategisk policy för europeisk integrerad gränsförvaltning, UNDERSTRYKER att den fleråriga strategiska policycykeln för europeisk integrerad gränsförvaltning för femårsperioden 2023–2027 kommer att kompletteras med den tekniska och operativa strategi som ska antas av Frontex styrelse och med medlemsstaternas nationella strategier, i syfte att på ett effektivt sätt hantera nuvarande och framtida utmaningar på området gränsförvaltning och återvändande, inbegripet samarbete med tredjeländer, samtidigt som varje medlemsstats specifika situation, bland annat geografiska och geopolitiska särdrag, återspeglas,

Principer

4. STÖDER de huvudprinciper som ligger till grund för policydokumentet om den europeiska integrerade gränsförvaltningen, FÖRESLÅR att man betonar vikten av den fyrdelade modellen för tillträdeskontroll som en av huvudprinciperna i meddelandet om upprättandet av den fleråriga strategiska policyn för europeisk integrerad gränsförvaltning, UPPMANAR kommissionen att inleda diskussioner om möjliga justeringar av upplägget med en europeisk integrerad gränsförvaltning och dess fyrdelade modell för tillträdeskontroll mot bakgrund av den senaste tidens utmaningar, UPPMANAR kommissionen att i nära samarbete med medlemsstaterna och Frontex vidareutveckla uppläggen med integrerad planering och tekniska standarder för europeisk integrerad gränsförvaltning,

Politiska prioriteringar och strategiska riktlinjer för komponenterna i den europeiska integrerade gränsförvaltningen

5. VÄLKOMNAR kommissionens uttömmande förteckning över politiska prioriteringar och strategiska riktlinjer för komponenterna i den europeiska integrerade gränsförvaltningen, BETONAR behovet av att prioritera de politiska prioriteringarna och de strategiska riktlinjerna på central och nationell nivå, bland annat på grundval av Frontex riskanalyser och resultaten av Schengenutvärderingarna och sårbarhetsbedömningarna,
6. ERINRAR OM att det huvudsakliga syftet med gränsövervakningen är att förhindra obehörig gränspassage, att bekämpa gränsöverskridande brottslighet och att vidta åtgärder mot personer som har passerat gränsen på olagligt sätt,
7. UNDERSTRYKER vikten av att förebygga irreguljär migration och gränsöverskridande brottslighet, UPPMANAR kommissionen att ägna särskild uppmärksamhet åt aktuella företeelser såsom instrumentalisering av migranter och andra hybridhot, framväxten av nya metoder som används av smugglingsnätverk, pandemier samt väpnade konflikter i EU:s omedelbara grannskap, NOTERAR i detta sammanhang att medlemsstaterna får vidta nödvändiga och proportionella åtgärder för att upprätthålla säkerhet, lag och ordning, ERINRAR OM att detta inte påverkar skyldigheter enligt EU-rätten och internationell rätt i fråga om tillgång till internationellt skydd, särskilt principen om non-refoulement, samt skyldigheten att respektera de grundläggande rättigheterna,
8. UNDERSTRYKER att skyddet av de grundläggande rättigheterna är en integrerad och väsentlig del av den europeiska integrerade gränsförvaltningen,

9. BETONAR behovet av att genomföra de nya it-systemen och interoperabilitet på området gränsförvaltning för att optimera de reguljära gränspassagerna och göra gränskontrollerna effektivare,
10. BETONAR den avgörande betydelsen av riskanalyser som bygger på den gemensamma integrerade modellen för riskanalys (CIRAM), som alltid beaktar medlemsstaternas särskilda situation, UPPMUNTRAR till fortsatta diskussioner om framtiden för riskbaserad gränskontroll genom att beakta nya utmaningar och instrument, särskilt nya stora informationssystem, interoperabilitet och artificiell intelligens,
11. BETONAR vikten av samarbete med tredjeländer som är ursprungs- och transitländer för att förebygga och bekämpa irreguljär migration och gränsöverskridande brottslighet och i detta avseende ta itu med push- och pullfaktorerna bakom irreguljär migration och utveckla operativa partnerskap mot smuggling, i linje med kommissionens förnyade EU-åtgärdsplan mot smuggling av migranter (2021–2025), EFTERLYSER ett mer proaktivt och operativt tillvägagångssätt när det gäller de respektive strategiska riktlinjerna och samarbete med tredjeländer, särskilt genom mekanismen för operativ samordning av migrationens yttre dimension (Mocadem),
12. BETONAR den avgörande betydelsen av att samarbeta med tredjeländer för att bygga upp deras operativa kapacitet och av att tredjeländer uppfyller sina åtaganden, bland annat på områdena gränskontroll, återvändande och återtagande, med beaktande av Frontex roll,
13. UNDERSTRYKER behovet av att erkänna att gränsövervakning också kan utföras med tekniska hjälpmedel, inbegripet elektroniska hjälpmedel, utrustning, övervakningssystem och, där så är lämpligt, alla typer av stationär och mobil infrastruktur, helt i överensstämmelse med de grundläggande rättigheterna,
14. UNDERSTRYKER att alla gemensamma miniminormer för gränsövervakning bör ta hänsyn till typen av gränser, den påverkansgrad som tilldelas varje yttre gränsavsnitt och andra relevanta faktorer såsom geografiska särdrag,
15. BETONAR behovet av att ta vederbörlig hänsyn till de skyldigheter som följer av internationell sjö rätt, särskilt när det gäller sök- och räddningsinsatser som äger rum i situationer som kan uppkomma under gränsövervakningsinsatser till havs,

16. UNDERSTRYKER att det för att gränsövervakningen ska bli effektivare är viktigt att man även beaktar de system som har utvecklats av de maritima byråerna Emsa och EFCA samt behovet av ökad samordning i detta avseende,
17. BETONAR behovet av samarbete mellan de berörda EU-byråerna för att ge en situationsbild av obehöriga passager av de yttre gränserna och sekundära förflyttningar för att på ett effektivt sätt ta itu med olaglig invandring och motverka gränsöverskridande brottslighet, med fullt utnyttjande av de instrument som tillhandahålls genom förordningen om den europeiska gräns- och kustbevakningen, FRAMHÅLLER i detta avseende också den potential som finns hos Eurosur, som ett integrerat ramverk för informationsutbyte och operativt samarbete, och stora informationssystem,
18. FRAMHÅLLER det europeiska mervärdet av ett effektivt genomförande av komponenterna i den europeiska integrerade gränsförvaltningen, BETONAR att åtgärder inom ramen för komponenterna i den europeiska integrerade gränsförvaltningen bör vara berättigade till finansiering med EU-medel, ERINRAR OM att solidaritet inte bör begränsas till EU:s finansieringsinstrument,
19. ANSER att utbildning av gränsbevakningstjänstemän är en nödvändig förutsättning för att de yttre gränserna ska fungera väl, INSER vikten av den utbildningsverksamhet som Frontex och nationella myndigheter har utvecklat, UPPMANAR mot denna bakgrund kommissionen att fortsätta att samarbeta med Frontex för att fortsätta diskussionerna om att skapa ett övergripande utbildningskoncept, som inbegriper om upptäckt av falska och förfälskade handlingar och bedragare samt frågan om återvändande; dessutom bör förslaget om att inrätta ett utbildningscentrum inom Frontex övervägas noga efter en grundlig konsekvensbedömning och med beaktande av den roll som Frontex nuvarande partnerskapsakademier har,

Styrning

20. BETONAR att styrningen av den fleråriga strategiska policycykeln bör vara integrerad i Schengencykeln, följa framstegen i rapporten om Schengenläget och ses över regelbundet inom Schengenrådet så att man främjar synergier och undviker dubbelarbete,

Utvärdering

21. UPPMANAR kommissionen att regelbundet se över genomförandet av den fleråriga strategiska policyn för europeisk integrerad gränsförvaltning för att snabbt kunna reagera på nya utmaningar,
22. ERINRAR OM att kommissionen fyra år efter antagandet av meddelandet om den fleråriga strategiska policyn för europeisk integrerad gränsförvaltning avser att genomföra en grundlig utvärdering av hur alla berörda parter har genomfört policyn på EU-nivå och nationell nivå, UPPMANAR kommissionen att i sitt meddelande om upprättandet av en flerårig strategisk policy tillhandahålla information om metoden och kriterierna för denna utvärdering,

Slutsats

23. UPPMANAR kommissionen att beakta aspekterna ovan, medlemsstaternas särskilda synpunkter och förslag till skrivningar samt de strategiska riskanalyserna för 2020 och 2022, så att meddelandet om upprättandet av en flerårig strategisk policy för europeisk integrerad gränsförvaltning kan antas före utgången av 2022.
